

**Законодательное Собрание Свердловской области**

**Д О К Л А Д  
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2018 ГОДУ**

Екатеринбург

2019

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	10
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ .....	13
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти.....	13
§ 1. Устав Свердловской области.....	13
§ 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области .....	14
§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области .....	15
§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области .....	19
§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области .....	21
1. Законодательное Собрание Свердловской области .....	21
2. Губернатор Свердловской области .....	23
3. Правительство Свердловской области .....	26
4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области.....	29
5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области .....	33
6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области.....	33
7. Счетная палата Свердловской области .....	36
§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области .....	36
§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области .....	37
§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области .....	41
§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области .....	43
§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области.....	46
§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области .....	47

§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг.....	51
Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	55
§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области.....	55
§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение.....	57
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка.....	61
§ 4. Законодательство о бесплатной юридической помощи.....	65
Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления.....	67
§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	67
§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями.....	68
§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области.....	70
§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области.....	71
§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	72
§ 6. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.....	74
Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	75
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области.....	75

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений.....	77
§ 3. Законодательство о налогах.....	86
§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве ....	93
Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности.....	96
§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики....	96
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности.....	98
§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения.....	103
§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности.....	107
§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий ....	109
§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности .....	111
Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений .....	115
§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений .....	115
§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг.....	117
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение .....	118
§ 4. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса ....	121
§ 5. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах .....	122
Глава 7. Законодательство в социальной сфере .....	128
§ 1. Законодательство в сфере образования и науки.....	128
§ 2. Законодательство в сфере культуры.....	133
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан .....	137
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта ..	143
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма.....	150
§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи.....	153

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости .....	156
§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания.....	160
1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан.....	160
2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения .....	165
§ 9. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям .....	171
Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании.....	173
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды.....	173
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях .....	177
§ 3. Земельное законодательство.....	178
§ 4. Лесное законодательство .....	184
§ 5. Законодательство о недрах .....	186
§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	188
Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области .....	191
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области .....	191
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области .....	193
§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера .....	196
§ 4. Законодательство об участии граждан в охране общественного порядка.....	198
<b>РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ .....</b>	<b>200</b>
§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2018 году .....	200

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2018 году ...	201
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2018 году .....	236
<b>РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2018 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>238</b>
§ 1. Рассмотрение в 2018 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству .....	238
§ 2. Рассмотрение в 2018 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области .....	248
<b>РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2018 ГОДУ .....</b>	<b>254</b>
§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году .....	254
§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году .....	256
§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году .....	258
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году .....	260
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году .....	265

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году .....	271
§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году .....	276
<b>РАЗДЕЛ 5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ .....</b>	<b>279</b>
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы .....	279
§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области .....	288
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области .....	290
§ 4. Юрико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права .....	295
<b>РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>297</b>
§ 1. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» .....	297
§ 2. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» .....	310
§ 3. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» .....	322

§ 4. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2017 годах Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» .....	351
§ 5. Оценка эффективности реализации в 2016 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».....	370
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	378
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2018 году .....	383
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное собрание Свердловской области в 2018 году	397
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное собрание Свердловской области в 2018 году.....	398
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2018 году.....	399
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2018 году на нормативные правовые акты Свердловской области.....	400
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году .....	401

## Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2018 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2018 году.

В 2018 году принято 167 законов Свердловской области, из них:

- 13 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 6 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 144 закона, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;

- 4 закона, которыми законы Свердловской области и иные нормативные правовые акты Свердловской области признаны утратившими силу.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2018 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2018 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 21 проект;
- 2) Правительством Свердловской области – 31 проект;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 114 проектов;
- 4) Избирательной комиссией Свердловской области – 1 проект;
- 5) прокурором Свердловской области – 5 проектов;
- 6) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 4 проекта.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2018 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 18 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 72 заключения;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 173 заключения;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 5 заключений;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 166 заключений;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 173 заключения.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2018 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 705 постановлений, в том числе 16 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2018 году принято 728 указов, в том числе 163 нормативного характера.

В 2018 году Правительством Свердловской области принято 987 постановлений, в том числе 935 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2018 году принято более 42000 правовых актов, в том числе 1148 нормативного характера.

В 2018 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юрико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 6 к Докладу.

## **Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

### **Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти**

#### **§ 1. Устав Свердловской области**

В 2016 году в Устав Свердловской области внесены изменения, предусматривающие наделение Губернатора статусом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти, в связи с чем к компетенции Администрации Губернатора, помимо организационного, правового и иного обеспечения деятельности Губернатора, отнесено:

- 1) обеспечение деятельности Правительства;
- 2) организация контроля за выполнением областными и территориальными исполнительными органами государственной власти решений, принятых Губернатором и Правительством.

В связи с указанными преобразованиями модели организации исполнительной власти в 2018 году в Устав Свердловской области Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ внесены изменения, предусматривающие создание государственного органа – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области с передачей ему функций по обеспечению деятельности Губернатора и Правительства, при этом установлено, что:

- 1) Губернатор образует Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;
- 2) организационное, правовое и иное обеспечение деятельности Губернатора осуществляет Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, статус которого определяется законодательством Свердловской области.

В связи с указанными изменениями Устава Свердловской области Законом от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ внесены изменения в 11 Законов, направленные на установление полномочий и функций Аппарата Губернатора и Правительства и определение порядка его взаимодействия с иными государственными органами, а также их должностными лицами, в том числе в Законы:

- 1) «О Правительстве Свердловской области»;
- 2) «О правовых актах в Свердловской области»;
- 3) «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;
- 4) «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»;
- 5) «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;
- 6) «О перечне государственных должностей Свердловской области»;

7) «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **§ 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области**

В целях расширения перечня случаев официального использования полного герба Свердловской области, малого герба Свердловской области и флага Свердловской области в Областной закон «О гербе и флаге Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 5 июня 2018 года № 62-ОЗ, согласно которому:

- допускается официальное использование полного герба путем помещения его изображения на фасадах зданий, в которых размещаются представительные органы местного самоуправления;

- компетенция Законодательного Собрания дополнена полномочием по установлению дополнительных случаев официального использования полного герба (в том числе элементов полного герба) и малого герба;

2) от 14 ноября 2018 года № 135-ОЗ, предусматривающим, что:

- официальное использование полного герба осуществляется путем помещения его изображения в залах судебных заседаний мировых судей;

- допускается официальное использование полного герба путем помещения его изображения на фасадах зданий, в которых размещаются мировые судьи;

- официальное использование малого герба осуществляется путем помещения его изображения на бланках мировых судей;

- флаг постоянно поднят на зданиях, в которых размещаются мировые судьи;

- флаг постоянно установлен в залах судебных заседаний мировых судей.

В рассматриваемой сфере в 2018 году в связи с обращением командующего Уральским округом войск национальной гвардии Российской Федерации принят Указ Губернатора «Об официальном использовании малого герба Свердловской области», установивший, что официальное использование малого герба Свердловской области допускается путем помещения изображения главной фигуры герба – серебряного восстающего соболя, держащего передними лапами золотую стрелу, положенную в столб оперением вверх, – на боевых знаменах и знаменах:

1) Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области;

2) воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации, дислоцирующихся на территории Свердловской области;

3) федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области».

### **§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области**

В 2018 году в целях поддержки и поощрения за особые заслуги и выдающиеся достижения, способствующие развитию и укреплению Свердловской области, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Свердловской области в качестве индивидуального предпринимателя или учредителя юридического лица, относящегося к числу субъектов малого и среднего предпринимательства, принят Закон «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области», в котором:

1) установлено, что почетное звание «Заслуженный предприниматель Свердловской области» может быть присвоено гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Свердловской области не менее десяти лет непрерывно в качестве индивидуального предпринимателя или учредителя юридического лица, относящегося к числу субъектов малого и среднего предпринимательства и зарегистрированного в Российской Федерации, не имеющим неснятую или непогашенную судимость;

2) указано, что это почетное звание присваивается за особые заслуги и выдающиеся достижения, способствующие развитию и укреплению Свердловской области:

- в повышении инвестиционной привлекательности;
- в развитии государственно-частного партнерства;
- в освоении и внедрении передовых технологий при осуществлении предпринимательской деятельности;
- в популяризации предпринимательской деятельности;
- в развитии кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства;
- в обеспечении высокого качества производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;

3) установлено описание нагрудного знака к почетному званию, правила ношения этого нагрудного знака, описание удостоверения к почетному званию, а также приведены их изображения;

4) предусмотрены преимущества, предоставляемые лицам, которым присвоено это почетное звание.

В целях совершенствования Закона «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» в него внесено изменение Законом от 26 февраля 2018 года № 17-ОЗ, предусматривающее возможность награждения в порядке исключения знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью» II степени лиц, не награжденных этим знаком отличия III степени, при наличии у таких лиц иных наград Свердловской области, почетных званий Свердловской области, почетных грамот высших органов государственной власти Свердловской области либо государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, почетных грамот Президента Российской Федерации, благодарностей Президента Российской Федерации.

Законом от 26 февраля 2018 года № 18-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» и в связи с изменением срока применения положений о том, что органы, предоставляющие государственные услуги, вправе требовать от заявителя представления только тех свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, которые выданы компетентными органами иностранного государства, внесены соответствующие изменения в Закон «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

Законом от 21 декабря 2018 года № 163-ОЗ внесено изменение в Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», в соответствии с которым увеличен срок рассмотрения Законодательным Собранием и областными исполнительными органами государственной власти ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий (срок увеличен с одного до двух месяцев).

В 2018 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

Постановлением Законодательного Собрания от 26 июня 2018 года № 1296-ПЗС утверждены:

1) Порядок рассмотрения ходатайств и предложений о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в Законодательное Собрание, определяющий процедуру рассмотрения таких ходатайств и предложений:

- председатель Законодательного Собрания направляет ходатайство или предложение в комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (профильный комитет) для рассмотрения и принятия решения;

- профильный комитет рассматривает ходатайства и предложения и принимает одно из следующих решений:

рекомендовать Законодательному Собранию представить к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

отклонить ходатайство или предложение о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

- вопрос о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания рассматривается на заседании Законодательного Собрания;

- о результатах рассмотрения ходатайства или предложения инициатор возбуждения ходатайства или инициатор внесения предложения информируется председателем Законодательного Собрания в течение пяти дней со дня принятия Законодательным Собранием решения по итогам рассмотрения вопроса о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

- постановление Законодательного Собрания о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания с сопроводительным письмом председателя Законодательного Собрания в течение пяти дней после

принятия Законодательным Собранием данного постановления направляется Губернатору с приложением ходатайства или предложения;

2) Порядок реализации Законодательным Собранием собственной инициативы по внесению представлений к награждению знаками отличия Свердловской области или присвоению почетных званий Свердловской области, в соответствии с которым:

- предложение о реализации Законодательным Собранием собственной инициативы по внесению представления к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания вносится председателем Законодательного Собрания;

- председатель Законодательного Собрания выносит свое предложение на заседание Совета Законодательного Собрания для принятия решения о поддержке либо об отклонении предложения;

- предложение председателя Законодательного Собрания, поддержанное Советом Законодательного Собрания, и соответствующее решение Совета Законодательного Собрания направляются в комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (профильный комитет) для рассмотрения и принятия решения;

- профильный комитет рассматривает предложение и решение Совета Законодательного Собрания и принимает одно из следующих решений:

  - рекомендовать Законодательному Собранию представить к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

  - отклонить предложение о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

  - вопрос о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания рассматривается на заседании Законодательного Собрания;

  - постановление Законодательного Собрания о представлении к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания с сопроводительным письмом председателя Законодательного Собрания в течение пяти дней после принятия Законодательным Собранием данного постановления направляется Губернатору с приложением необходимых документов.

В рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора и постановлений Правительства.

Указом Губернатора от 9 января 2018 года № 9-УГ утверждены:

1) Порядок возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области и ходатайств о присвоении почетных званий Свердловской области, согласно которому:

- ходатайство о награждении знаком отличия и ходатайство о присвоении почетного звания возбуждаются руководителем и коллективом организации, в которой гражданин, представляемый к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания, осуществляет свою трудовую и (или) общественную деятельность;

- ходатайство включает в себя сопроводительное письмо, подписанное руководителем организации, и наградной лист для представления к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

- наградной лист подписывается руководителем организации и председательствующим на общем собрании коллектива организации, на котором было принято решение о возбуждении ходатайства;

- ходатайство направляется в Законодательное Собрание или областной исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики и (или) являющийся уполномоченным исполнительным органом государственной власти в соответствующей сфере деятельности, за заслуги и достижения в которой гражданин представляется к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

2) Порядок внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия и представлений к присвоению почетных званий, определяющий процедуру внесения представлений о награждении знаками отличия и представлений о присвоении почетных званий, порядок согласования представлений, а также порядок рассмотрения внесенных представлений, устанавливающий, что:

- представления вносятся Губернатору;

- правом на внесение представлений обладают Законодательное Собрание, областной исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики и (или) являющийся уполномоченным исполнительным органом государственной власти в той сфере деятельности, за заслуги и достижения в которой гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин и лицо без гражданства представляется к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания, а также Первый Заместитель Губернатора, Первый Заместитель Губернатора – Руководитель Администрации Губернатора или Заместитель Губернатора;

- в случае, если к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания представляется руководитель областного исполнительного органа государственной власти, Губернатору вносит представление Первый Заместитель Губернатора, Первый Заместитель Губернатора – Руководитель Администрации Губернатора или Заместитель Губернатора, курирующий работу соответствующего областного исполнительного органа государственной власти;

- представление, вносимое областным исполнительным органом государственной власти, предварительно согласовывается с Первым Заместителем Губернатора, Первым Заместителем Губернатора – Руководителем Администрации Губернатора или курирующим работу областного исполнительного органа государственной власти в соответствующей сфере деятельности Заместителем Губернатора;

- Губернатор направляет представление для предварительного рассмотрения в Департамент кадровой политики Губернатора и Правительства;

- в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в представлении, Департамент кадровой политики Губернатора и Правительства вправе направить запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и организации о подтверждении сведений;

- решение о награждении знаком отличия или присвоении почетного звания принимается Губернатором в течение двух месяцев со дня внесения представления и оформляется указом Губернатора.

Постановлением Правительства от 20 сентября 2018 года № 622-ПП в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации» в Перечень документов, подтверждающих соблюдение условий присвоения звания «Ветеран труда Свердловской области», утвержденный Постановлением Правительства от 12 января 2011 года № 11-ПП, внесены изменения, направленные на корректировку используемой терминологии.

В 2018 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлен порядок рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти.

#### **§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области и наименованиях географических объектов в Свердловской области**

В 2018 году в целях совершенствования законодательства об административно-территориальном устройстве в Закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 5 июня 2018 года № 66-ОЗ, направленным на актуализацию наименований ряда населенных пунктов, а также устранение обнаруженных технических неточностей в описании состава административно-территориальных единиц;

2) от 6 ноября 2018 года № 123-ОЗ, посвященным приведению написания наименований некоторых населенных пунктов к единообразному и устойчивому употреблению букв «е» и «ё».

В целях совершенствования административно-территориального устройства приняты следующие Законы, предусматривающие изменение административно-территориального устройства:

1) от 5 июня 2018 года № 67-ОЗ – в связи с выявлением сведений, указывающих на то, что поселок Чашавита относится к существующим географическим объектам, признан утратившим силу Закон «Об образовании поселка с предполагаемым наименованием Чашавита, расположенного на территории административно-территориальной единицы «закрытое административно-территориальное образование - г. Лесной»;

2) от 6 декабря 2018 года № 149-ОЗ, которым поселок городского типа Ёлкино, расположенный на территории административно-территориальной единицы «закрытое административно-территориальное образование – г. Лесной», отнесен к категории сельских населенных пунктов к виду поселок;

3) от 6 декабря 2018 года № 150-ОЗ – упразднен поселок Горельский, расположенный на территории административно-территориальной единицы «Невьянский район».

В 2018 году принято Постановление Законодательного Собрания от 16 октября 2018 года № 1446-ПЗС, которым в Правила описания границ административно-территориальных единиц Свердловской области и оформления схематических карт административно-территориальных единиц, утвержденные Постановлением Законодательного Собрания от 27 июня 2017 года № 677-ПЗС, внесены следующие изменения:

1) введено понятие ориентира как закрепленного в специальных топографических картах и (или) планах или иных картографических материалах объекта, по которому проходит линия границы административно-территориальной единицы Свердловской области;

2) определено, что в случае многоконтурности административно-территориальной единицы, то есть наличия нескольких замкнутых контуров административно-территориальной единицы, описание каждого следующего контура границы этой единицы начинается с точки, обозначаемой буквой, следующей по алфавиту за последней буквой, обозначающей точку предыдущего контура;

3) установлено, что при описании участка границы административно-территориальной единицы по границам земельного участка указываются направление, обозначение границы земельного участка относительно сторон света, а также землепользователь этого земельного участка или его кадастровый номер (при необходимости может также указываться номер кадастрового квартала, в котором находится этот земельный участок);

4) предусмотрено, что при описании участка границы административно-территориальной единицы, проходящей по железнодорожной ветке:

- описание участка границы ведется по ориентиру или линии, являющейся продолжением ориентира, до точки пересечения с границей полосы отвода железнодорожной ветки, а в случае отсутствия ориентира точка пересечения обозначается с указанием соответствующих километра и пикета железнодорожной ветки;

- в описании участка границы, проходящей через железнодорожную ветку, фиксируется точка пересечения ориентира или линии, являющейся продолжением ориентира, с границей полосы отвода железнодорожной ветки, а в случае отсутствия ориентира указываются километр и пикет железнодорожной ветки, далее описание ведется по ориентиру или линии, являющейся продолжением ориентира, до противоположной границы полосы отвода железнодорожной ветки, а в случае отсутствия ориентира – по прямой до противоположной границы полосы отвода железнодорожной ветки с повторным указанием километра и пикета;

- в описании участка границы, проходящей по середине железнодорожной ветки, указывается первоначальное направление до следующего ориентира или линии, являющейся продолжением следующего ориентира, а в случае отсутствия ориентира указываются километр и пикет железнодорожной ветки;

5) установлено, что при описании участка границы административно-территориальной единицы, проходящей по автомобильной дороге, описание пересечения участка границы этой единицы с проезжей частью автомобильной дороги с последующим изменением направления границы ведется по ориентиру

или линии, являющейся продолжением ориентира, до проезжей части автомобильной дороги, а в случае отсутствия ориентира обозначается соответствующим километром, определяющим расстояние от начального населенного пункта автомобильной дороги по ходу направления границы.

## **§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области**

### **1. Законодательное Собрание Свердловской области**

В 2018 году принят ряд нормативных правовых актов Законодательного Собрания, направленных на совершенствование организации и деятельности Законодательного Собрания, в том числе Постановления:

1) от 26 июня 2018 года № 1295-ПЗС, которым утверждено Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании, предусматривающее, что:

- в Положении определяется порядок формирования Общественного совета, требования к кандидатурам в состав Общественного совета, срок деятельности и количество членов Общественного совета, компетенция и порядок деятельности Общественного совета;

- Общественный совет выполняет консультативно-совещательные функции и участвует в осуществлении общественного контроля;

- в компетенцию Общественного совета входит:

- участие в обсуждении проектов законов, находящихся на рассмотрении Законодательного Собрания;

- участие в обсуждении проектов планов законопроектной работы Законодательного Собрания, проектов планов проведения Законодательным Собранием контрольных мероприятий, ежегодного доклада о состоянии законодательства Свердловской области;

- участие в обсуждении предложений в годовой план проведения экспертизы нормативных правовых актов для оценки их регулирующего воздействия;

- изучение практики реализации законов, подготовка и представление на рассмотрение председателя Законодательного Собрания предложений по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики;

- изучение общественного мнения;

- разработка предложений и рекомендаций по вопросам, требующим законодательного регулирования, и внесение соответствующих предложений в планы законопроектных работ Законодательного Собрания;

- подготовка предложений по совершенствованию форм и методов взаимодействия Законодательного Собрания, представительных органов муниципальных образований и институтов гражданского общества;

- осуществление общественного контроля в формах, предусмотренных федеральным и областным законодательством;

- участие в осуществлении общественного контроля за соблюдением в Законодательном Собрании требований законодательства Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

рассмотрение и обсуждение инициатив граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к полномочиям Законодательного Собрания;

взаимодействие с Общественной палатой Свердловской области, иными субъектами общественного контроля по вопросам осуществления общественного контроля, информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости, а также по иным вопросам, связанным с деятельностью Общественного совета;

2) от 18 декабря 2018 года № 1668-ПЗС, утвердившее Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, в соответствии с которым в частности:

- Молодежный парламент создается при Законодательном Собрании в целях содействия деятельности Законодательного Собрания в сфере законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, стимулирования участия молодых граждан в реализации молодежной политики на территории Свердловской области, вовлечения молодежи в общественно-политическую деятельность, повышения социальной активности и социальной ответственности молодежи, формирования предпосылок развития гражданского общества, а также организации взаимодействия молодежи с органами законодательной и исполнительной власти и органами местного самоуправления в части разработки, принятия и реализации нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

- Молодежный парламент является совещательным и консультативным органом при Законодательном Собрании;

- Молодежный парламент состоит из 50 депутатов, избираемых сроком на два года;

- задачами Молодежного парламента являются, в том числе:

участие в формировании и реализации государственной молодежной политики;

привлечение научного и творческого потенциала молодежи к участию в разработке нормативных правовых актов, в том числе по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;

приобщение молодых граждан к участию в парламентской и иной общественной деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодого поколения, поддержка созидательной и гражданской активности молодежи;

содействие патриотическому воспитанию молодежи и формированию у нее нравственных ориентиров;

выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов молодежи;

- функциями Молодежного парламента являются, в том числе:

разработка предложений по совершенствованию законов, иных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, в том числе затрагивающих права и законные интересы молодежи;

осуществление взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями при разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи;

разработка проектов программ, способствующих повышению общественной активности молодежи и ее патриотическому воспитанию, внесение их на рассмотрение органов государственной власти и органов местного самоуправления, участие в их реализации;

изучение мнения молодых граждан о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере реализации государственной молодежной политики, в том числе путем проведения опросов и мониторинга общественного мнения;

организация конференций, круглых столов и других мероприятий по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;

разработка методических, информационных и других материалов, содействующих активизации деятельности молодежных парламентских структур муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

ведение единой базы данных о молодежных парламентских структурах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- депутаты Молодежного парламента избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

- депутаты Молодежного парламента избираются на основе пропорциональной и мажоритарной (по одномандатным и многомандатным избирательным округам) избирательных систем;

- право избирать депутатов Молодежного парламента имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Свердловской области, которым на день голосования исполнилось 14 лет и не достигшие ко дню голосования 31 года;

- право быть избранным депутатом Молодежного парламента имеет гражданин Российской Федерации, которому на день голосования исполнилось 16 лет, не достигший ко дню голосования 31 года, постоянно проживающий на территории Свердловской области.

## **2. Губернатор Свердловской области**

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора, в том числе:

1) от 9 января 2018 года № 1-УГ, утвердивший Положение об общественных советниках Первого Заместителя Губернатора и заместителей Губернатора, предусматривающее, что:

- в Положении определяется правовой статус общественных советников, порядок организации их деятельности, а также порядок оформления гражданина Российской Федерации общественным советником и прекращения им деятельности общественного советника;

- общественным советником может быть оформлен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеющий заслуги или выдающиеся достижения в экономической, научно-технической, социальной, культурной и (или) иных сферах жизни общества;

- основными функциональными обязанностями общественных советников являются:

сбор, обработка и анализ информации о восприятии населением решений, принимаемых государственными органами Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

подготовка аналитических, информационных, справочных и обобщающих материалов для Первого Заместителя Губернатора и заместителей Губернатора; оказание научно-методической и консультативной помощи;

- общественные советники при осуществлении своих функциональных обязанностей имеют право:

вносить Первому Заместителю Губернатора и заместителям Губернатора предложения;

по поручению Первого Заместителя Губернатора и заместителей Губернатора принимать участие в совещаниях, семинарах, заседаниях рабочих групп, иных мероприятиях совещательных и координационных органов;

- общественные советники обязаны:

добросовестно выполнять свои функциональные обязанности;

своевременно и качественно подготавливать и представлять информацию Первому Заместителю Губернатора и заместителям Губернатора, исполнять выданные поручения;

воздерживаться от негативных публичных высказываний, суждений и оценок в отношении решений, принимаемых государственными органами и органами местного самоуправления;

отчитываться о результатах своей деятельности;

- общественные советники не вправе:

использовать свое положение, а также информацию, ставшую им известной в связи с осуществлением своих функциональных обязанностей, для оказания влияния на принятие решений государственными органами или органами местного самоуправления либо в личных целях;

разглашать конфиденциальные сведения, ставшие им известными в связи с осуществлением своих функциональных обязанностей;

совершать действия, порочащие статус общественного советника или наносящие ущерб авторитету Губернатора, Первого Заместителя Губернатора, заместителей Губернатора, государственных органов или органов местного самоуправления;

получать от физических или юридических лиц подарки, услуги и иное вознаграждение за свою деятельность;

2) от 9 января 2018 года № 2-УГ, которым внесены изменения в распределение обязанностей между первыми заместителями Губернатора и заместителями Губернатора, утвержденное Указом Губернатора от 7 ноября 2016 года № 614-УГ;

3) в целях совершенствования системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

- созданы новые органы и утверждены положения о них:

рабочая группа по вопросам взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и религиозных организаций, входящих в состав Екатеринбургской, Каменской и Нижнетагильской епархий Русской православной церкви Московского патриархата, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области (Указ от 5 февраля 2018 года № 41-УГ);

рабочая группа по координации реализации проекта строительства и реконструкции улично-дорожной сети со строительством трамвайной линии в границах городского округа Верхняя Пышма и муниципального образования «город Екатеринбург» (Указ от 27 февраля 2018 года № 112-УГ);

координационное совещание по обеспечению правопорядка в Свердловской области (Указ от 25 июля 2018 года № 357-УГ);

комиссия при Губернаторе по мониторингу достижения на территории Свердловской области важнейших целевых показателей социально-экономического развития Свердловской области, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (Указ от 18 декабря 2018 года № 681-УГ);

- упразднены ранее действовавшие органы:

Администрация Губернатора (Указ от 13 октября 2018 года № 492-УГ);

межведомственная комиссия по вопросам социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание (Указ от 7 мая 2018 года № 216-УГ);

Совет по культуре в Свердловской области (Указ от 29 октября 2018 года № 550-УГ);

- внесены изменения в положения:

о рабочей группе антинаркотической комиссии по изучению вопросов, касающихся деятельности некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача (Указ от 18 января 2018 года № 25-УГ);

о межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (Указы от 26 февраля 2018 года № 107-УГ, от 30 марта 2018 года № 162-УГ, от 9 июня 2018 года № 293-УГ);

о Совете по развитию шефских связей Свердловской области с воинскими частями (кораблями) (Указ от 28 августа 2018 года № 408-УГ);

о Комиссии при Губернаторе по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области (Указ от 29 ноября 2018 года № 632-УГ);

о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области (Указ от 7 декабря 2018 года № 663-УГ);

о межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Свердловской области (Указ от 18 декабря 2018 года № 685-УГ);

о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе (Указ от 25 декабря 2018 года № 720-УГ).

### **3. Правительство Свердловской области**

В 2018 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 22 марта 2018 года № 27-ОЗ – скорректированы отдельные полномочия Правительства в сфере экономики и в социальной сфере в связи с принятием Федеральных законов:

- от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;

- от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 29 декабря 2017 года № 453-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 29 декабря 2017 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления возможности предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг нескольких государственных (муниципальных) услуг посредством подачи заявителем единого заявления»;

- от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»;

2) от 28 мая 2018 года № 50-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 апреля 2018 года № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы полномочия Правительства в сфере проведения технического осмотра транспортных средств;

3) от 6 декабря 2018 года № 148-ОЗ, в который включены положения, направленные на:

- корректировку отдельных полномочий Правительства в сфере экономики и в социальной сфере в связи с принятием Федеральных законов:

от 4 июня 2018 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- совершенствование правового регулирования порядка распределения Губернатором обязанностей между членами Правительства;

4) от 21 декабря 2018 года № 160-ОЗ, предусматривающий, что:

- из структуры Правительства исключается руководитель уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан;

- структура Правительства дополняется руководителем уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сферах противодействия коррупции и контроля за выполнением областными и территориальными исполнительными органами государственной власти решений Губернатора и Правительства;

- Глава муниципального образования «город Екатеринбург» принимает участие в заседаниях Правительства с правом обсуждения рассматриваемых вопросов.

Кроме того Законом № 160-ОЗ внесено изменение в статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области», предусматривающее:

1) исключение руководителя уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан из перечня государственных должностей;

2) установление новой государственной должности – руководитель уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сферах противодействия коррупции и контроля за выполнением областными и территориальными исполнительными органами государственной власти решений Губернатора и Правительства.

В 2018 году приняты Указы Губернатора, направленные на совершенствование организации работы Правительства, в частности:

1) от 12 сентября 2018 года № 434-УГ, в соответствии с которым утверждены:

Положение о системе электронного документооборота Правительства Свердловской области;

Положение об использовании электронной подписи в системе электронного документооборота Правительства Свердловской области;

Положение о системе «Обращения граждан»;

Регламент технической поддержки системы электронного документооборота Правительства Свердловской области и системы «Обращения граждан»;

2) от 12 сентября 2018 года № 437-УГ, которым внесены изменения в Положение об организации проектной деятельности в Правительстве и исполнительных органах государственной власти, утвержденное Указом Губернатора от 14 февраля 2017 года № 84-УГ, предусматривающие дополнение данного Положения новыми главами, регулирующими особенности организации региональных проектов и особенности организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

- направленных на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве, предусматривающие внесение изменений в положения:

о Правительственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета (Постановления от 7 марта 2018 года № 93-ПП, от 16 августа 2018 года № 542-ПП);

об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление от 19 апреля 2018 года № 197-ПП);

о межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом (Постановление от 19 июля 2018 года № 475-ПП);

о Молодежном правительстве (Постановление от 25 июля 2018 года № 490-ПП);

о подкомиссии по борьбе с лесными и торфяными пожарами комиссии Правительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Постановление от 15 ноября 2018 года № 15-ПП);

о комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий (Постановление от 6 декабря 2018 года № 868-ПП).

В 2018 году остались не реализованными полномочия Правительства, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущих Докладах о состоянии законодательства, а именно:

1) не урегулированы вопросы ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

3) не утверждены методика расчета и максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

При подготовке настоящего Доклада выявлены нереализованные полномочия Правительства, предусмотренные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», а именно:

1) не утвержден перечень государственных услуг, предоставляемых органами государственной власти, территориальными государственными внебюджетными фондами, предоставление которых посредством однократного обращения заявителя с запросом о предоставлении нескольких таких государственных услуг не осуществляется;

2) не установлен порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и перечня документов, необходимых для выдачи этого согласия;

3) не утвержден порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

#### **4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2018 году приняты Указы Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти. В частности, Указы:

1) от 28 февраля 2018 года № 117-УГ – утверждено Положение об автоматизированной информационной системе управления проектной деятельностью в Свердловской области;

2) от 18 апреля 2018 года № 194-УГ – Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия определено исполнительным органом государственной власти, осуществляющим полномочия по формированию перечня торговых объектов (территорий), расположенных на территории Свердловской области и подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты;

3) от 12 сентября 2018 года № 433-УГ – Министерству природных ресурсов и экологии переданы полномочия и функции Департамента лесного хозяйства;

4) от 24 октября 2018 года № 536-УГ – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства определено исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по обеспечению формирования и ведения перечня абонентов, в отношении которых организациями водопроводно-канализационного хозяйства установлена обязанность предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате питьевой и (или) технической воды, водоотведения;

5) от 30 ноября 2018 года № 637-УГ – создан Департамент противодействия коррупции и контроля;

6) от 10 декабря 2018 года № 667-УГ – Министерство общего и профессионального образования реорганизовано в форме присоединения к нему Департамента молодежной политики и переименовано в Министерство образования и молодежной политики.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2018 году принято значительное количество Постановлений, которыми, в частности:

1) определены уполномоченные областные исполнительные органы государственной власти:

- по осуществлению взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Свердловской области – Департамент молодежной политики и Министерство инвестиций и развития (Постановление от 25 января 2018 года № 32-ПП);

- по осуществлению взаимодействия с Федеральным агентством по делам молодежи по реализации мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства – Департамент молодежной политики (Постановление от 7 марта 2018 года № 114-ПП);

- по отбору проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры для их подготовки с целью использования Свердловской областью средств финансовой поддержки государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на подготовку проектов модернизации – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление от 22 марта 2018 года № 139-ПП);

- в сфере народных художественных промыслов – Министерство инвестиций и развития (Постановление от 22 июня 2018 года № 387-ПП);

- по созданию, развитию и эксплуатации государственной информационной системы в сфере здравоохранения – Министерство здравоохранения (Постановление от 25 октября 2018 года № 737-ПП);

- по осуществлению определения центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации в Свердловской области и обеспечения его функционирования – Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия (Постановление от 20 декабря 2018 года № 915-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти внесены изменения в положения об отдельных

областных исполнительных органах государственной власти, в том числе в Положения о:

- Управлении делами Губернатора (Постановления от 9 февраля 2018 года № 66-ПП, от 19 апреля 2018 года № 225-ПП);
- Министерстве международных и внешнеэкономических связей (Постановление от 21 февраля 2018 года № 76-ПП);
- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора (Постановление от 22 марта 2018 года № 153-ПП);
- Министерстве культуры (Постановление от 19 апреля 2018 года № 212-ПП);
- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира (Постановление от 3 мая 2018 года № 267-ПП);
- Департаменте ветеринарии (Постановления от 3 мая 2018 года № 271-ПП, от 20 декабря 2018 года № 896-ПП);
- Управлении архивами (Постановления от 3 мая 2018 года № 273-ПП, от 6 декабря 2018 года № 879-ПП);
- Департаменте информатизации и связи (Постановление от 10 мая 2018 года № 295-ПП);
- Департаменте по труду и занятости населения (Постановление от 17 мая 2018 года № 316-ПП);
- Департаменте государственных закупок (Постановление от 17 мая 2018 года № 317-ПП);
- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства (Постановление от 31 мая 2018 года № 340-ПП);
- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия (Постановление от 31 мая 2018 года № 355-ПП);
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (Постановление от 6 июня 2018 года № 357-ПП);
- Министерстве общего и профессионального образования (Постановление от 22 июня 2018 года № 378-ПП);
- Департаменте лесного хозяйства (Постановление от 28 июня 2018 года № 416-ПП);
- Министерстве промышленности и науки (Постановления от 23 августа 2018 года № 549-ПП, от 26 декабря 2018 года № 949-ПП);
- Министерстве инвестиций и развития (Постановление от 13 сентября 2018 года № 605-ПП);
- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей (Постановление от 13 сентября 2018 года № 607-ПП);
- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия (Постановления от 13 сентября 2018 года № 611-ПП, от 20 декабря 2018 года № 900-ПП);
- Министерстве по управлению государственным имуществом (Постановление от 25 октября 2018 года № 726-ПП);
- Министерстве общественной безопасности (Постановление от 22 ноября 2018 года № 868-ПП);

3) утверждено Положение об автоматизированной информационной системе Региональной энергетической комиссии Свердловской области (Постановление от 3 мая 2018 года № 275-ПП);

4) определен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (Постановление от 27 сентября 2018 года № 635-ПП);

5) утверждены порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении Региональной энергетической комиссией Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (Постановление от 6 декабря 2018 года № 881-ПП);

6) переданы полномочия и функции учредителя в отношении государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Свердловской области» от Управления делами Губернатора Департаменту внутренней политики (Постановление от 26 декабря 2018 года № 939-ПП);

7) утверждено Положение о порядке организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области (Постановление от 26 декабря 2018 года № 980-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти в 2018 году:

1) созданы общественные советы по проведению независимой оценки качества условий осуществления деятельности или оказания услуг подведомственными организациями при:

- Министерстве общего и профессионального образования;
- Министерстве социальной политики;
- Министерстве здравоохранения;
- Министерстве культуры;

2) образованы комиссии по служебным спорам в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом;
- Министерстве общественной безопасности;
- Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей;
- Департаменте лесного хозяйства;
- Департаменте ветеринарии;

3) созданы конкурсные комиссии в:

- Министерстве инвестиций и развития по избранию членов Общественного совета;

- Министерстве здравоохранения по организации и проведению конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий на финансовое обеспечение оказания (выполнения) услуг (работ) в сфере здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, медицинской реабилитации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

- 4) утверждены положения о межведомственных комиссиях по:
- охране труда при Министерстве здравоохранения;
  - оценке жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области при Министерстве строительства и развития инфраструктуры;
  - обследованию и категорированию мест массового пребывания людей при Министерстве общественной безопасности;
- 5) созданы иные советы, в частности:
- Аккредитационный совет Министерства общего и профессионального образования;
  - Консультативный совет при Министерстве общего и профессионального образования по развитию среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Министерству общего и профессионального образования;
  - художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам при Министерстве инвестиций и развития Свердловской области;
  - Совет стратегического развития и экспертные советы «Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ» и «Власть» при Министерстве экономики и территориального развития.

## **5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области**

В 2018 году принят ряд нормативных правовых актов Правительства, которыми, в том числе:

- 1) утверждены Положение и структура Администрации Горнозаводского управленческого округа (Постановление от 6 июня 2018 года № 366-ПП);
- 2) внесено изменение в Положение об Администрации Северного управленческого округа (Постановление от 19 апреля 2018 года № 226-ПП);
- 3) внесены изменения в Положение и структуру:
  - Администрации Восточного управленческого округа (Постановление от 22 июня 2018 года № 391-ПП);
  - Администрации Западного управленческого округа (Постановление от 4 июня 2018 года № 443-ПП);
  - Администрации Южного управленческого округа (Постановление от 4 июля 2018 года № 444-ПП);
- 4) внесено изменение в Положение о территориальной комиссии Табо-ринского района по делам несовершеннолетних и защите их прав (Постановление от 29 марта 2018 года № 181-ПП).

## **6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области**

В 2018 году в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» в целях реализации законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта

Российской Федерации в Закон «О мировых судьях Свердловской области» внесены изменения Законом от 19 июля 2018 года № 77-ОЗ, направленным на:

1) установление положений, согласно которым:

- руководство деятельностью аппарата мирового судьи осуществляет мировой судья соответствующего судебного участка;

- перемещение работника аппарата мирового судьи на иную должность, применение к нему мер поощрения и взыскания, а также утверждение графика отпусков работников аппарата мирового судьи осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по вопросам обеспечения деятельности мировых судей по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка;

2) определение порядка организационного обеспечения деятельности мировых судей, при этом установлено, что:

- под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия;

- организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по вопросам обеспечения деятельности мировых судей;

- кадровое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по вопросам обеспечения деятельности мировых судей, в том числе путем:

формирования кадрового состава аппарата мировых судей;

организации профессионального развития работников аппарата мировых судей, направленного на поддержание и повышение этими работниками уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

обеспечения должностного роста работников аппарата мировых судей;

- финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями) и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляются за счет средств областного бюджета;

- материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по вопросам обеспечения деятельности мировых судей, в том числе путем:

размещения мировых судей и работников аппарата мировых судей в надлежащих для осуществления правосудия зданиях и помещениях;

организации работ по капитальному и текущему ремонту зданий и помещений, в которых размещаются мировые судьи и работники аппарата мировых судей, а также осуществления контроля за выполнением этих работ;

содержания зданий и помещений, в которых размещаются мировые судьи и работники аппарата мировых судей;

обеспечения надлежащих материальных условий для мировых судей и работников аппарата мировых судей, необходимых для осуществления правосудия;

- мировой судья и работники аппарата мирового судьи размещаются в доступном для населения, проживающего на территории судебного участка, здании (помещении), расположенном в месте постоянного пребывания мирового судьи;

- информационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по вопросам обеспечения деятельности мировых судей, в том числе путем:

обеспечения доступа мировых судей и работников аппарата мировых судей к информационным системам, необходимым для осуществления правосудия;

организации ведения судебного делопроизводства и работы архивов мировых судей;

организации доступа к информации о деятельности мировых судей.

В 2018 году в данной сфере правового регулирования приняты следующие Постановления Правительства:

- от 3 мая 2018 года № 265-ПП, устанавливающее:

число граждан, подлежащих включению в списки кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований, – 91088;

число граждан, подлежащих включению в общий список кандидатов в присяжные заседатели Свердловской области, – 28420;

число граждан, подлежащих включению в запасной список кандидатов в присяжные заседатели Свердловской области, – 5480;

- от 31 мая 2018 года № 347-ПП, направленное на корректировку:

Порядка и сроков составления списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области;

формы заявки о предоставлении субвенции на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели;

формы отчета об использовании субвенции на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели;

- от 6 сентября 2018 года № 590-ПП, предусматривающее внесение изменений в Положение об аппарате мирового судьи, утвержденное Постановлением Правительства от 21 сентября 2012 года № 1040-ПП.

В 2018 году в данной сфере правового регулирования принят Приказ Департамента по обеспечению деятельности мировых судей от 10 октября 2018 года № 91, утвердивший Правила пребывания посетителей в зданиях (помещениях), занимаемых мировыми судьями, в соответствии с которыми определены нормы поведения граждан (посетителей) в зданиях и помещениях, занимаемых мировыми судьями Свердловской области. Действие данных Правил направлено на обеспечение установленного порядка деятельности мировых судей в целях:

- эффективной работы мирового судьи и работников его аппарата;
- реализации конституционного права граждан на судебную защиту;
- соблюдения общественного порядка внутри здания (помещений), занимаемых мировым судьей, его охраны;
- обеспечения безопасности мирового судьи, работников аппарата мирового судьи, участников процесса и других граждан при посещении ими здания (помещений) мирового судьи;
- повышения информационной открытости;
- обеспечения порядка в судебном заседании.

В 2018 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда (полномочие установлено в Областном законе «Об Уставном Суде Свердловской области»).

## **7. Счетная палата Свердловской области**

В Закон «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 26 февраля 2018 года № 6-ОЗ, согласно которым:

1) перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители», учреждаемый в целях обеспечения исполнения полномочий Счетной палаты, дополнен новой должностью – руководитель инспекции (главная должность государственной гражданской службы);

2) руководители инспекций являются должностными лицами Счетной палаты.

## **§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области**

В целях приведения положений Закона «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» в соответствие с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2012 года № 52-АПГ 12-1 и от 13 марта 2013 года № 25-АПГ 13-1, Законом от 27 июня 2018 года № 71-ОЗ уточнено, что депутатам Законодательного Собрания предоставляется следующая государственная гарантия в сфере создания надлежащих условий осуществления депутатской деятельности:

первоочередной прием руководителями и иными должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями и иными должностными лицами государственных учреждений Свердловской области, казенных предприятий Свердловской области, государственных предприятий Свердловской области и иных организаций, учредителем (участником) которых является Свердловская область, по вопросам депутатской деятельности.

В 2018 году принят ряд Указов Губернатора, направленных на регулирование отдельных вопросов статуса лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, в том числе:

- от 21 июня 2018 года № 301-УГ, которым утвержден Перечень государственных должностей Свердловской области, применительно к должностным окладам по которым исчисляется пенсия за выслугу лет гражданам, замещавшим упраздненные государственные должности Свердловской области;

- от 15 октября 2018 года № 496-УГ, предусматривающий внесение изменения в Положение о порядке, сроках и размерах выплаты премий членам Правительства, предусматривающее, в частности, отмену ограничения максимального размера премии членам Правительства за расчетный квартал;

- от 8 ноября 2018 года № 590-УГ, которым внесены изменения в размеры должностных окладов членов Правительства и установлен размер должностного оклада Заместителя Губернатора – Руководителя Аппарата Губернатора и Правительства.

В 2018 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти, предусмотренные Законом «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществившим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в Законе «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством не установлен порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти.

## **§ 7. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области**

В 2018 году в целях совершенствования законодательства о государственной гражданской службе в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 22 марта 2018 года № 33-ОЗ, устанавливающим, что в целях информационного обеспечения государственной гражданской службы Свердловской области и оптимизации работы подразделений государственных органов по вопросам государственной гражданской службы и кадров государственная информационная система, используемая на государственной гражданской службе, определяется нормативным правовым актом Губернатора;

2) от 6 декабря 2018 года № 151-ОЗ, направленным на:

- приведение этого Закона в соответствие с:

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», согласно которому с согласия государственного гражданского служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, может быть применено на основании доклада подразделения кадровой службы соответствующего государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения;

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», направленным на исключение из федеральных законов термина «договор о целевом приеме» (в дальнейшем целевое обучение предложено осуществлять на основании «договора о целевом обучении»);

- урегулирование вопроса об определении перечня отдельных должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители», при замещении которых с гражданами может заключаться срочный служебный контракт.

В 2018 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе:

1) Постановление Законодательного Собрания от 17 июля 2018 года № 348-ПЗС, утвердившее Порядок ведения реестра государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, определяющий, что такой реестр ведется на основании сведений, внесенных в личные дела государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, по форме, утвержденной нормативным правовым актом, принимаемым Губернатором;

2) Указ Губернатора «О государственной информационной системе, используемой на государственной гражданской службе Свердловской области», устанавливающий, что в целях информационного обеспечения государственной гражданской службы и оптимизации работы подразделений государственных органов по вопросам государственной гражданской службы и кадров используется федеральная государственная информационная система в области государственной службы;

3) Указ Губернатора от 26 октября 2018 года № 546-УГ, утвердивший Положение о порядке материального стимулирования профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности руководителей областных исполнительных органов государственной власти, в соответствии с которым:

- размер премий гражданским служащим за расчетный период определяется в зависимости от степени участия гражданского служащего в выполнении особо важных и сложных заданий, исходя из:

личного вклада в выполнение задач и осуществление функций исполнительного органа;

исполнения гражданским служащим должностных обязанностей и выполнения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, предусмотренных должностным регламентом;

исполнения, а также своевременности и результативности исполнения поручений Губернатора;

фактически отработанного времени в течение периода, за который производится премирование;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы гражданским служащим устанавливается в размере 125 процентов месячного оклада государственного гражданского служащего в соответствии с замещаемой должностью государственной гражданской службы и выплачивается с учетом фактически отработанного времени в течение месяца, за который начисляется денежное содержание;

- гражданским служащим за безупречную и эффективную гражданскую службу может выплачиваться единовременное денежное поощрение в связи с:

объявлением благодарности представителя нанимателя – в размере не более одного должностного оклада;

безупречным прохождением государственной гражданской службы на протяжении десяти, двадцати, тридцати, сорока или сорока пяти лет – в размере, не превышающем максимальный размер этой выплаты, установленный нормативным правовым актом, принимаемым Губернатором;

праздничными и юбилейными датами, в том числе 50, 55, 60 и 65-летием со дня рождения – в размере до 100 процентов должностного оклада;

профессиональными праздниками – в размере до 70 процентов должностного оклада;

4) Указ Губернатора от 7 декабря 2018 года № 661-УГ, в соответствии с которым внесены изменения в Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области, а именно:

- установлено, что при взаимодействии друг с другом гражданским служащим необходимо:

оказывать поддержку и содействие в рамках соблюдения установленных законодательством Российской Федерации запретов и ограничений;

проявлять уважение и вежливость;

соблюдать субординацию;

самостоятельно исполнять должностные обязанности, определенные должностным регламентом, исключая их перепоручение;

проявлять сдержанность и стрессоустойчивость;

не допускать обсуждения в коллективе личных и профессиональных качеств гражданских служащих;

оказывать содействие в формировании взаимопонимания, взаимопомощи и доброжелательности в коллективе;

- предусмотрены рекомендации к внешнему виду гражданских служащих, в том числе:

внешний вид гражданских служащих при исполнении ими должностных обязанностей должен способствовать уважительному отношению граждан к государственным органам, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность;

цветовые решения в одежде должны соответствовать классическому деловому стилю;

деловой стиль для мужчин предполагает в том числе костюм классического покроя умеренных, неярких тонов, допускаются пиджак и брюки, сорочка с длинным рукавом (в летнее время допускается сорочка с коротким рукавом);

деловой стиль для женщин предполагает в том числе строгий костюм, допускаются жакет, юбка, брюки, платье классического покроя (при отсутствии жакета рекомендуется прикрывающий плечи рукав блузки или платья);

основные рекомендации к украшениям, макияжу и аксессуарам: умеренность и элегантность;

5) Постановление Правительства от 18 января 2018 года № 3-ПП, направленное на внесение изменений в Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства от 27 апреля 2017 года № 276-ПП, согласно которому:

- при выезде гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы и претендующего на назначение пенсии за выслугу лет в другой субъект Российской Федерации либо за пределы Российской Федерации на новое постоянное место жительства, размер пенсии за выслугу лет определяется без учета районного коэффициента;

- при выезде гражданина в другую местность в пределах Свердловской области на новое постоянное место жительства, для которой установлен иной размер районного коэффициента, размер пенсии за выслугу лет определяется с учетом районного коэффициента, установленного для местности по новому постоянному месту жительства заявителя.

В 2018 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) Приказ Министерства социальной политики от 23 июля 2018 года № 276, утверждающий:

- Методику проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв Министерства социальной политики;

- Порядок работы конкурсной комиссии Министерства социальной политики;

- Перечень должностей государственной гражданской службы в Министерстве социальной политики, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться;

2) Приказ Министерства культуры от 9 июля 2018 года № 235, утвердивший Методику проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв Министерства культуры;

3) Приказ Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира от 31 мая 2018 года № 123, утвердивший Методику проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира.

В 2018 году остались нереализованными полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно не установлены:

- порядок реализации мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области в рамках государственного задания (полномочие предусмотрено в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих Свердловской области производится компенсация за использование государственным гражданским служащим Свердловской области личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов (полномочие предусмотрено в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим Свердловской области за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры (полномочие предусмотрено в Законе «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества (полномочие предусмотрено в Законе «О российском казачестве на территории Свердловской области»).

## **§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области**

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства в 2018 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами:

1) от 4 апреля 2018 года № 40-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации» введено дополнительное основание для исключения организующей выборы избирательной комиссией всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения – выдвижение в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению в этом избирательном округе;

2) от 28 мая 2018 года № 51-ОЗ, предусматривающим увеличение предельных размеров:

- средств, перечисляемых в избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений при проведении выборов Губернатора, депутатов Законодательного Собрания, депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований;

- расходования средств избирательных фондов кандидата в депутаты Законодательного Собрания, кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования, кандидата на должность главы муниципального образования;

- расходования средств избирательных фондов избирательного объединения при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования;

3) от 5 июня 2018 года № 61-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» установлено, что выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам;

4) от 17 октября 2018 года № 96-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

- признаны утратившими силу положения, определяющие порядок работы с открепительными удостоверениями избирательных комиссий, процедуру голосования по открепительным удостоверениям избирателей и порядок установления результатов голосования на избирательных участках, на которых проводилось голосование по открепительным удостоверениям;

- скорректированы положения, определяющие порядок назначения наблюдателей на выборах в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления, при этом перечень субъектов, имеющих право назначать наблюдателей, дополнен Общественной палатой Российской Федерации и Общественной палатой Свердловской области;

- предусмотрено, что сведения о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти глава местной администрации муниципального района, городского округа получает из

Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом «Об актах гражданского состояния»;

5) от 6 декабря 2018 года № 147-ОЗ, которым по инициативе Прокуратуры Свердловской области исключены положения, определяющие порядок привлечения к уголовной ответственности членов избирательных комиссий и председателя Избирательной комиссии Свердловской области, поскольку регулирование этих положений не входит в компетенцию Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законом от 17 октября 2018 года № 95-ОЗ, направленные на исключение положений, касающихся:

- определения порядка работы комиссий референдума с открепительными удостоверениями;
- процедуры голосования по открепительным удостоверениям участников референдума;
- порядка установления итогов голосования и результатов референдума, на которых проводилось голосование по открепительным удостоверениям.

В 2018 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты следующие нормативные правовые акты Свердловской области:

1) Постановление Законодательного Собрания от 17 июля 2018 года № 1347-ПЗС, которым внесены изменения в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания, утвержденную Постановлением Законодательного Собрания от 22 марта 2016 года № 2770-ПЗС;

2) Постановление Правительства от 26 декабря 2018 года № 937-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «О мерах по реализации в Свердловской области Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации».

## **§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области**

В 2018 году в Закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 26 февраля 2018 года № 5-ОЗ, в соответствии с которым:

1) перечень документов стратегического планирования Свердловской области дополнен схемой территориального планирования Свердловской области и другого субъекта (других субъектов) Российской Федерации в рамках реализа-

ции положений Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ, предусматривающего внесение изменений, в том числе в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2) установлено, что проекты законов, направленные исключительно на приведение стратегии социально-экономического развития Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством, разрабатываются и вносятся в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в порядке, установленном Областным законом «О правовых актах в Свердловской области», без учета положений Постановления Правительства «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области».

В Стратегию социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы внесены изменения Законом от 22 марта 2018 года № 26-ОЗ, направленные на приведение Стратегии в соответствие с:

1) Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – в связи с исключением необходимости осуществления отдельного сбора твердых коммунальных отходов и установлением необходимости отдельного накопления таких отходов уточнена терминология, применяемая в указанной сфере;

2) Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – Стратегия дополнена положениями, определяющими, что Правительство Свердловской области утверждает схему территориального планирования Свердловской области и другого субъекта (других субъектов) Российской Федерации, схему территориального планирования Свердловской области, разрабатываемые в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Свердловской области с учетом требований, определенных федеральным законом и схемами территориального планирования Российской Федерации.

В 2018 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принят ряд Указов Губернатора.

Например, в целях подготовки предложений по развитию сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей, обеспечению удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность, формирование стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики принят Указ, которым утверждены Схема и программа развития электроэнергетики Свердловской области на период 2019 – 2023 годов.

В качестве итогов реализации этих Схемы и программы (при условии осуществления капитальных вложений в объеме порядка 10,1 миллиарда рублей) предусмотрено:

- 1) введение 18 Мегаватт генерирующих мощностей;
- 2) выведение 155 Мегаватт генерирующих мощностей;

3) строительство новых и реконструкция воздушных линий электропередачи и кабельных линий электропередачи 110 – 220 киловольт общей протяженностью более 263,4 километра;

4) строительство 7 подстанций 110 – 220 киловольт и реконструкция 18 подстанций 35 – 110 киловольт.

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например, «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов». В этом Прогнозе предусмотрено, что:

1) Прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2017 год и январь – июль 2018 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области;

2) к основным факторам, учтенным в Прогнозе, относятся замедление темпов роста глобальной экономики из-за введения ключевыми странами взаимных торговых ограничений, проводимые в России реформы в налоговой и пенсионной сферах;

3) в зависимости от полноты и скорости реализации задач, определенных документами стратегического планирования, возможны три варианта развития:

- консервативный, предполагающий минимальную динамику основных показателей социально-экономического развития Свердловской области при сохранении сложившейся структуры промышленного комплекса, невысокой инвестиционной активности частных компаний, усилении неблагоприятных тенденций в демографической сфере;

- базовый, в который заложены предпосылки полной реализации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста до уровня не ниже среднемировых;

- целевой, характеризующийся достижением темпов экономического роста выше среднемировых за счет прорывного развития высокотехнологичных отраслей и повышения эффективности использования человеческого капитала;

4) для разработки проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предлагается использовать базовый вариант;

5) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области относятся:

- низкая производительность труда в экономике по сравнению с развитыми странами, обусловленная недостаточным уровнем технологического оснащения предприятий, высокой социальной нагрузкой в ряде территорий, низкой восприимчивостью к инновациям;

- невысокий уровень внедрения инноваций в экономику – удельный вес инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров предприятий промышленного производства составил 8,4 процента по итогам 2016 года (22 место в Российской Федерации);

- высокий износ основных фондов – 57,1 процента по итогам 2016 года по крупным и средним коммерческим организациям;

- структурный дисбаланс промышленного комплекса: около половины промышленной отгрузки составляет металлургическое производство (46 процентов по итогам января – июня 2018 года), на которое приходится 53 процента экспортно ориентированной продукции Свердловской области (такая зависимость экономики от одной отдельной отрасли в условиях неблагоприятной внешней конъюнктуры и нестабильности мировых цен на металлы создает риски для долгосрочного опережающего развития региона);

- высокая конкуренция среди субъектов Российской Федерации в части привлечения инвестиций и создания благоприятных условий ведения бизнеса;

- сохранение естественной убыли населения из-за ухудшения возрастной структуры и снижения рождаемости, обусловленного уменьшением численности женщин в фертильном возрасте.

В 2018 году принято более 100 Постановлений Правительства, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года»;

2) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Управление государственными финансами Свердловской области до 2024 года»;

3) «О внесении изменений в государственную программу «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 – 2025 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2016 № 53-ПП»;

4) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1264-ПП»;

7) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2013 № 1285-ПП».

## **§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области**

В соответствии с Уставом Свердловской области Свердловская область вправе самостоятельно заключать с другими субъектами Российской Федерации

соглашения об осуществлении межрегиональных связей в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, Уставом Свердловской области и законами Свердловской области.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заключение договора субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В 2018 году Свердловской областью заключены два соглашения об описании местоположения границы между Свердловской областью и другим субъектом Российской Федерации, которые утверждены следующими Законами:

1) «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Республикой Коми и Свердловской областью», в этом Соглашении предусмотрено, что:

- местоположение границы между Свердловской областью и Республикой Коми считается описанным в соответствии с картографическими описаниями местоположения границ с территории каждой из сторон;

- картографические описания местоположения границ с территории каждой из сторон являются неотъемлемой частью соглашения;

- граница между Свердловской областью и Республикой Коми в результате заключения соглашения не изменяется, разногласия по описанию местоположения и прохождению указанной границы отсутствуют;

2) «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Свердловской областью», в этом Соглашении предусмотрено, что:

- местоположение границы между Пермским краем и Свердловской областью считается описанным в соответствии с картографическими и координатными описаниями местоположения границ;

- картографические и координатные описания местоположения границы с территории каждой из сторон и схема границы являются неотъемлемой частью соглашения;

- граница между Пермским краем и Свердловской областью в результате заключения соглашения не изменяется, разногласия по описанию местоположения и прохождению указанной границы отсутствуют.

## **§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области**

В 2018 году принят Закон «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Свердловской области», в соответствии с которым признаны утратившими силу фактически не подлежащие применению следующие нормативные правовые акты:

1) два решения Свердловского областного Совета народных депутатов, а именно:

от 11 февраля 1993 года «О введении налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы»;

от 11 февраля 1993 года «Об установлении ставки сбора на нужды образовательных учреждений, взимаемых с юридических лиц»;

2) 21 решение малого Совета Свердловского областного Совета народных депутатов, а именно:

- от 22 апреля 1992 года № 78/5 «Об управлении паями (долями) и имущественными правами Свердловской области в совместных с другими собственниками предприятиях»;

- от 19 мая 1992 года № 112/6 «О вопросах налогообложения предприятий общественных организаций, объединений, союзов и фондов»;

- от 8 сентября 1992 года № 175/9 «О поощрении инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях народного хозяйства»;

- от 9 сентября 1992 года № 180/9 «О льготном отпуске древесины на корню жителям для строительства и ремонта подворий»;

- от 14 октября 1992 года № 214/10 «Об освобождении от уплаты налога в территориальный дорожный фонд»;

- от 14 октября 1992 года № 216/10 «О санаторно-курортном имуществе на территории Свердловской области»;

- от 14 октября 1992 года № 219/10 «О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных предприятий (банкротов)»;

- от 14 октября 1992 года № 220/10 «О льготном налогообложении ИТУ и ЛТП УВД области, а также предприятий, использующих труд спецконтингента»;

- от 16 декабря 1992 года № 274/12 «Об утверждении Положения о крестьянских (фермерских) хозяйствах»;

- от 25 марта 1993 года № 44/16 «По вопросу о прямой продаже магазинов сельскохозяйственным предприятиям»;

- от 25 марта 1993 года № 52/16 «Об освобождении от уплаты налогов в территориальный дорожный фонд предприятий Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества глухих, расположенных на территории Свердловской области»;

- от 15 апреля 1993 года № 84/17 «Об утверждении Положения и Примерного устава садоводческих товариществ»;

- от 19 мая 1993 года № 108/19 «О плате за техническое обслуживание и ремонт домов жилищно-строительных кооперативов»;

- от 20 мая 1993 года № 110/19 «Об утверждении Положения о кредитных союзах в Свердловской области»;

- от 20 мая 1993 года № 119/19 «О льготном налогообложении подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел области»;

- от 20 мая 1993 года № 121/19 «О мерах по разработке и реализации жилищной политики на территории Свердловской области»;

- от 20 мая 1993 года № 122/19 «Об утверждении Положения о сельскохозяйственной кооперации»;

- от 21 мая 1993 года № 125/19 «О сдаче в аренду нежилых помещений и сооружений, расположенных на территории Свердловской области»;

- от 23 июня 1993 года № 141/21 «Об утверждении Положения о порядке возмещения вреда, причиненного здоровью граждан Свердловской области в связи с экологическими и санитарными правонарушениями»;

- от 7 сентября 1993 года № 173/22 «О создании целевого фонда высшей школы»;

- от 9 сентября 1993 года № 192/22 «О выполнении Решения малого Совета от 14 октября 1992 года № 220/10 «О льготном налогообложении ИТУ и ЛТП УВД области, а также предприятий, использующих труд спецконтингента» и дополнительных мерах по преодолению критической ситуации в учреждениях области по обеспечению их жизнедеятельности и трудоузанятости спецконтингента»;

3) три решения Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся, а именно:

- от 22 февраля 1973 года № 166 «О нормах жилой площади, топлива и освещения, предоставляемых бесплатно квалифицированным работникам народного образования, культуры и здравоохранения в сельской местности и рабочих поселках области»;

- от 25 января 1991 года № 31 «Об утверждении норм отпуска топлива населению»;

- от 1 ноября 1991 года № 484 «О государственной регистрации (перерегистрации) предприятий и организаций».

Данные акты признаны утратившими силу в связи с тем, что с даты их принятия законодательство Российской Федерации и Свердловской области значительно изменилось, в результате чего предмет регулирования таких актов вышел за пределы компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации, либо нормы таких актов противоречат положениям действующего законодательства Российской Федерации и (или) Свердловской области.

В Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» Законом от 27 июня 2018 года № 70-ОЗ в целях совершенствования и актуализации отдельных положений этого Областного закона внесены изменения, направленные на корректировку положений, определяющих:

- требования к оформлению правовых актов Свердловской области;
- порядок официального опубликования правовых актов государственных органов Свердловской области.

В Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения Законом от 21 декабря 2018 года № 167-ОЗ, предусматривающие:

1) дополнение указанного Закона положением о том, что экспертиза нормативных правовых актов, в отношении проектов которых проводилась оценка регулирующего воздействия, проводится также в целях оценки фактического воздействия таких нормативных правовых актов (оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, выявления в них положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета);

2) уточнение требований к содержанию пояснительной записки к проекту закона, устанавливающему новые или изменяющему ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающему, изменяющему или отменяющему ранее установленную ответственность за нарушение

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) упрощение порядка проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов, направленных исключительно на приведение нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора, например:

- от 30 марта 2018 года № 160-УГ – утвержден Порядок подготовки и направления нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти для размещения (опубликования) на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru));

- от 27 июля 2018 года № 367-УГ – утверждено Положение о порядке и сроках официального опубликования правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти ненормативного характера.

Областными исполнительными органами государственной власти в 2018 году приняты Приказы:

1) Министерством экономики и территориального развития:

- «Об утверждении типовых форм уведомления о проведении публичных консультаций, заключения об оценке регулирующего воздействия и Методических рекомендаций по их составлению, Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, а также Методических рекомендаций по проведению публичных консультаций»;

- «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов на 2019 год»;

2) Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей – «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы приказов Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области и проектов приказов Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области».

Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих Докладах о состоянии законодательства, остаются нереализованными предусмотренные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» полномочия:

- Законодательного Собрания по установлению в регламенте Законодательного Собрания порядка и сроков официального опубликования на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера;

- Губернатора по утверждению положения о государственном учете правовых актов и классификатора областного законодательства.

## **§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг**

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, которыми внесены изменения в отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг или такие регламенты признаны утратившими силу, например:

1) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 21.04.2014 № 193-УГ»;

2) «О внесении изменений в Административный регламент Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения торгов, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 23.05.2014 № 272-УГ»;

3) «О признании утратившим силу Указа Губернатора Свердловской области от 26.09.2013 № 485-УГ «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование».

В рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например, «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», в котором:

1) в отношении регламентов осуществления государственного контроля (надзора) определено, что:

- они разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), к сфере деятельности которого относится исполнение конкретного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора), предусмотренного федеральным законом, законодательством Свердловской области;

- регламенты рекомендуется разрабатывать после включения соответствующих полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в перечень видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти, уполномоченных на их осуществление;

- проекты регламентов, а также проекты нормативных правовых актов по внесению изменений в регламенты, признанию регламентов утратившими силу подлежат независимой экспертизе и экспертизе, проводимой Министерством экономики и территориального развития;

- проекты регламентов, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в регламенты, признании регламентов утратившими силу, поясни-

тельные записки к ним, а также заключения Министерства экономики и территориального развития и заключения независимой экспертизы на эти документы размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора), являющихся разработчиками регламентов, а также официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>);

- органы государственного контроля (надзора) представляют проекты регламентов для правовой и антикоррупционной экспертизы в территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) в отношении регламентов предоставления государственных услуг определено, что:

- они разрабатываются и утверждаются органом, предоставляющим государственные услуги, с учетом решений комиссии по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций, действующей в целях обеспечения создания необходимых условий для повышения качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе за счет организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, а также предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

- регламенты рекомендуется разрабатывать после включения соответствующих государственных услуг в перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти, формируемый Министерством экономики и территориального развития и размещаемый в региональной информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области»;

- проекты регламентов, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в регламенты, признании регламентов утратившими силу, пояснительные записки к ним, а также заключения независимой экспертизы указанных проектов размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов, предоставляющих государственные услуги, являющихся разработчиками регламентов, а также официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>) на срок не менее 15 календарных дней;

- проекты регламентов, проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в регламенты, признании регламентов утратившими силу подлежат независимой экспертизе, а также экспертизе, проводимой Министерством экономики и территориального развития.

В 2018 году в описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты. Например, Приказы:

1) Министерства социальной политики:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области государственной услуги «Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Предоставление компенсации стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации), расположенные на территории Свердловской области, и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Предоставление единовременной денежной выплаты в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»;

2) Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия:

- «Об утверждении административных регламентов по предоставлению Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственных услуг по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, досрочному прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории Свердловской области, Положения о Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области и Составы Лицензионной комиссии Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области»;

- «Об утверждении административных регламентов по предоставлению Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области государственных услуг по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, досрочному прекращению действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории Свердловской области»;

3) Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области – «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, расположенного на территории Свердловской области»;

4) Департамента ветеринарии Свердловской области:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по выдаче заключения об эпизоотическом благополучии хозяйства»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по согласованию маршрутов перевозки или перегона животных»;
- «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по аттестации специалистов в сфере ветеринарии».

## **Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина**

### **§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области**

Законом от 26 февраля 2018 года № 19-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в Закон «Об общественном контроле в Свердловской области», предусматривающее, что данный Закон не распространяется на общественные отношения, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний, проводимых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Законом от 21 декабря 2018 года № 159-ОЗ внесены изменения в статью 5 Закона «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», направленные на включение исполнительного органа государственной власти Свердловской области, обеспечивающего взаимодействие средств массовой информации с Губернатором, Правительством и иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, в перечень органов, принимающих участие в осуществлении контроля за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принято Постановление Правительства от 6 июня 2018 года № 363-ПП, утвердившее:

1) перечень специально отведенных мест, предназначенных для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями;

2) перечень помещений, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями;

3) порядок предоставления специально отведенных мест и помещений для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями, согласно которому:

- специально отведенные места и помещения предоставляются на основании заявления депутата либо его представителя о предоставлении специально отведенного места или помещения для проведения встречи с избирателями;

- заявление с приложением копии удостоверения депутата представляется депутатом или его представителем лично либо направляется заказным письмом

с уведомлением о вручении в адрес Министерства общественной безопасности в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения встречи с избирателями;

- решение о предоставлении специально отведенных мест или помещений принимается Министерством общественной безопасности в течение пяти дней с учетом информации о наличии (об отсутствии) препятствующих встрече обстоятельств, полученной от балансодержателя помещения и органа местного самоуправления;

- специально отведенные места или помещения предоставляются депутатам на равных условиях, в порядке очередности поступивших в Министерство общественной безопасности заявлений, исходя из времени их регистрации;

- специально отведенные места предоставляются не ранее 08 часов 00 минут и не позднее 20 часов 00 минут на время не более двух часов с учетом проведения в указанных местах публичных мероприятий;

- помещения предоставляются не ранее 08 часов 00 минут и не позднее 20 часов 00 минут на время не более двух часов с учетом графика работы учреждения, на балансе которого находится помещение, а также с учетом проводимых в указанном помещении мероприятий;

- Министерство общественной безопасности вправе направить обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения встречи в случаях:

проведения запланированных балансодержателем мероприятий в срок, указанный депутатом в заявлении о предоставлении помещения для проведения встречи с избирателями;

неудовлетворительного технического состояния помещения, препятствующего проведению встречи или создающего угрозу безопасности участников встречи;

проведения в специально отведенном месте публичного мероприятия, уведомление о проведении которого направлено ранее, чем направлено заявление о предоставлении специально отведенного места, либо проведения культурно-массового мероприятия;

если предоставление специально отведенного места повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;

наличие заявления о предоставлении специально отведенного места или помещения для проведения встречи с избирателями, ранее поданного другим депутатом, предусматривающего проведение встречи с избирателями в аналогичный период;

- предоставление депутату специально отведенного места или помещения для проведения встреч с избирателями осуществляется на безвозмездной основе.

В 2018 году остались нереализованными полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об общественном контроле в Свердловской области» и отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, а именно:

- определение порядка проведения конкурсов, проводимых в целях формирования Общественного совета при Правительстве;
- утверждение положения об общественном совете при Правительстве.

## **§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение**

В целях создания равных условий функционирования для общественных палат на всей территории Российской Федерации путем обеспечения унифицированных подходов к статусу общественных палат, их целям и задачам, порядку формирования, составу и полномочиям принят Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Этим Федеральным законом установлены основные характеристики общественной палаты субъекта Российской Федерации, определены цели и задачи общественных палат, а также принципы их формирования, состав и порядок формирования, статус их членов, ограничения для кандидатов в члены общественной палаты и членов общественной палаты, определены основные формы деятельности общественных палат и объем их полномочий.

Кроме того, указанным Федеральным законом закреплен ряд законодательных полномочий субъектов Российской Федерации в сфере регулирования организации и деятельности общественных палат, а именно:

- 1) установление наименования общественной палаты;
- 2) установление возможности формирования комиссий и рабочих групп общественной палаты;
- 3) определение порядка и размеров компенсации члену общественной палаты понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена общественной палаты;
- 4) определение порядка и сроков формирования общественной палаты;
- 5) определение количественного состава общественной палаты;
- 6) определение порядка внесения советом общественной палаты предложения по кандидатуре на должность руководителя аппарата общественной палаты;
- 7) определение вопросов организации деятельности общественной палаты в части, неурегулированной федеральными законами;
- 8) определение прав общественной палаты, помимо установленных в федеральных законах.

В связи с этим в 2018 году принят новый Закон «Об Общественной палате Свердловской области», в котором:

- 1) предусмотрено, что Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан,

прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций;

2) определены цели и задачи Общественной палаты, а именно:

- выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

- выработка рекомендаций органам государственной власти при определении приоритетов в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области;

3) установлено, что Общественная палата состоит из 42 членов, из которых:

- 14 членов Общественной палаты утверждаются Губернатором по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений;

- 14 членов Общественной палаты утверждаются Законодательным Собранием по представлению зарегистрированных на территории Свердловской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений;

- 14 членов Общественной палаты определяются членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором, и членами Общественной палаты, утвержденными Законодательным Собранием, из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Свердловской области;

4) урегулированы вопросы, связанные с формированием Общественной палаты, в частности, установлен порядок выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты, утверждения их Губернатором и Законодательным Собранием, определения оставшихся членов Общественной палаты ранее утвержденными членами Общественной палаты;

5) определено, что органами Общественной палаты являются:

- совет Общественной палаты, в который входят председатель Общественной палаты, заместители председателя Общественной палаты, председатели комиссий Общественной палаты, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты;

- председатель Общественной палаты;

- комиссии Общественной палаты;

6) предусмотрено наличие рабочих групп Общественной палаты и определены их полномочия;

7) установлен порядок выплаты члену Общественной палаты компенсации понесенных за счет собственных средств расходов в связи с направлением по

письменному решению председателя Общественной палаты на определенный срок для участия в мероприятиях, связанных с осуществлением полномочий члена Общественной палаты и проводимых вне постоянного места его жительства, но в пределах Российской Федерации;

8) определен порядок участия членов Общественной палаты в заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в заседаниях Законодательного Собрания, работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания, заседаниях Правительства, коллегий иных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (установлено, что такое участие возможно после обращения Общественной палаты к руководителям соответствующих органов государственной власти и органов местного самоуправления);

9) определен порядок проведения Общественной палатой общественной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской, в частности, установлено, что:

- основаниями для проведения общественной экспертизы могут быть решения Общественной палаты, обращения Губернатора, Законодательного Собрания, Правительства;

- заключения Общественной палаты носят рекомендательный характер, направляются Губернатору, в Законодательное Собрание, в Правительство и подлежат обязательному рассмотрению указанными органами;

10) предусмотрено, что кандидатура на должность руководителя аппарата Общественной палаты определяется советом Общественной палаты и вносится на рассмотрение Правительства в течение 14 дней со дня прекращения полномочий предыдущего руководителя аппарата Общественной палаты.

В целях реализации этого Закона в 2018 году приняты следующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания и Губернатора:

1) Постановлением Законодательного Собрания от 22 мая 2018 года № 1214-ПЗС утвержден Порядок рассмотрения представлений о выдвижении кандидатов в члены Общественной палаты и утверждения членов Общественной палаты Законодательным Собранием, определяющий процедуру рассмотрения представлений о выдвижении кандидатов и процедуру утверждения Законодательным Собранием членов Общественной палаты, а именно:

- представления и прилагаемые к ним документы направляются в Законодательное Собрание зарегистрированными на территории Свердловской области некоммерческими организациями, в том числе региональными общественными объединениями, не позднее одного месяца со дня размещения на официальном сайте Законодательного Собрания информации о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты;

- председатель Законодательного Собрания направляет поступившие представления и прилагаемые к ним документы в профильный комитет Законодательного Собрания для рассмотрения и предварительной подготовки вопроса об утверждении членов Общественной палаты на заседании Законодательного Собрания;

- профильный комитет осуществляет проверку представлений и прилагаемых к ним документов на соответствие требованиям федерального и областного

законодательства и создает рабочую группу для подготовки предложений по кандидатурам для утверждения членами Общественной палаты;

- рабочая группа рассматривает кандидатуры, соответствующие установленным требованиям;

- по результатам рассмотрения кандидатур рабочая группа путем рейтингового голосования формирует список кандидатов в члены Общественной палаты;

- профильный комитет рассматривает кандидатуры, включенные в список кандидатов в члены Общественной палаты, сформированный рабочей группой, и осуществляет отбор 14 кандидатов в члены Общественной палаты с учетом результатов рейтингового голосования рабочей группы;

- решение об утверждении членов Общественной палаты принимается в форме постановления Законодательного Собрания в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания;

- в случае если Законодательным Собранием не утверждены 14 членов Общественной палаты либо в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты, утвержденного Законодательным Собранием, рассмотрение представлений о выдвижении новых кандидатов в члены Общественной палаты и утверждение членов Общественной палаты Законодательным Собранием осуществляется в соответствии с Порядком, при этом сроки осуществления процедур сокращаются наполовину;

2) Указом Губернатора от 25 сентября 2018 года № 232-УГ утверждено Положение о проведении открытого отбора кандидатов для утверждения членами Общественной палаты Губернатором, определяющее порядок и условия проведения открытого отбора кандидатов для утверждения членами Общественной палаты, а именно:

- для проведения открытого отбора создается конкурсная комиссия по проведению открытого отбора кандидатов для утверждения членами Общественной палаты;

- задачами проведения открытого отбора являются:

- повышение открытости деятельности органов государственной власти Свердловской области;

- проведение оценки соответствия кандидатов для утверждения членами Общественной палаты Губернатором требованиям, установленным к членам Общественной палаты Законом «Об Общественной палате Свердловской области»;

- в состав конкурсной комиссии входят представители государственных органов Свердловской области, по решению Губернатора в состав конкурсной комиссии могут входить иные лица;

- состав конкурсной комиссии утверждается правовым актом Губернатора;

- порядок работы конкурсной комиссии определяется конкурсной комиссией;

- решение конкурсной комиссии об отборе кандидатов направляется Губернатору.

### § 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения Законами:

1) от 27 июня 2018 года № 73-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 136-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установлено, что учредители государственных и муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, должны проводить оценку последствий заключения такими организациями не только договоров аренды закрепленных за этими организациями объектов собственности, но и договоров безвозмездного пользования такими объектами;

2) от 14 ноября 2018 года № 142-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что:

- порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается нормативным правовым актом Правительства;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения в порядке, установленном федеральным законодательством, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных лиц, которые подлежат обеспечению благоустроенными жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

- областные и территориальные исполнительные органы государственной власти в пределах своей компетенции и в порядке, установленном Правительством, осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществляют контроль за распоряжением ими;

- общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, в одном многоквартирном доме, устанавливает Правительство.

В Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 19 июля 2018 года № 84-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации»:

- скорректированы отдельные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- установлено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения;

- предусмотрено обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц, достигших возраста восемнадцати лет и находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) от 14 ноября 2018 года № 134-ОЗ – в целях повышения эффективности исполнения постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых по вопросам, отнесенным к их компетенции, установлено, что неисполнение этих постановлений влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Правительством в рассматриваемой сфере принято Постановление «О ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток». Согласно утвержденному данным постановлением Положению:

1) областная межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток» проводится на территории Свердловской области ежегодно в период с 15 апреля по 15 ноября;

2) операция «Подросток» проводится в целях комплексного решения вопросов:

- предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проживающих в семьях, признанных находящимися в социально опасном положении;

- защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- повышения эффективности совместной работы территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений в летний период;

3) задачами операции «Подросток» являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, в том числе:

выявление неблагополучных семей, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению родителями или законными представителями несовершеннолетних, принятие по данным фактам мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выявление детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и оказание им социальной, правовой, медицинской, психологической помощи;

выявление подростков-правонарушителей, групп несовершеннолетних негативной направленности, принятие мер по предупреждению их противоправного поведения и оказанию социально-реабилитационной поддержки;

выявление причин и условий, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних, реализация мер по их устранению;

профилактика употребления несовершеннолетними алкогольных и наркотических средств;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе:

возвращение в образовательные организации для продолжения учебы детей, необоснованно их покинувших;

организация летнего отдыха, оздоровления, трудовой и досуговой занятости несовершеннолетних, в отношении которых принято решение о проведении с ними индивидуальной профилактической работы;

оказание всех видов помощи семьям с детьми школьного возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации, с целью обеспечения подготовки несовершеннолетних к учебному году;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

- профилактика гибели и травматизма несовершеннолетних во всех сферах их жизнедеятельности;

4) операция «Подросток» проводится на основе межведомственной координации территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав согласованных действий органов и учреждений системы профилактики при соблюдении следующих принципов:

- гуманного обращения с несовершеннолетними;

- поддержки семьи и взаимодействия с ней;

- индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации;

- приоритетности законных прав и интересов детей;

- равенства всех участников при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;

- самостоятельности каждого органа и учреждения системы профилактики в пределах их полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций в проведении мероприятий;

- обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2018 году принято Постановление Правительства от 10 августа 2018 года № 495-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Свердловской области или муниципальной собственностью, заключении государственной организацией Свердловской области или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Свердловской области или муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей», согласно которым Порядок проведения оценки последствий принятия решения, утвержденный этим Постановлением, распространяется также на принятие решений о заключении государственными организациями Свердловской области и муниципальными организациями договоров безвозмездного пользования такими объектами.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства социальной политики «Об организации работы по обеспечению отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», которым утвержден Порядок организации этой работы, определяющий механизм взаимодействия Министерства социальной политики, территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти, государственного казенного учреждения «Областной информационно-расчетный центр» по приобретению путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, их распределению и выдаче детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В 2018 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, установленные Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»:

- утверждение норм обеспечения бесплатным питанием несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области;

- установление порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

При подготовке настоящего Доклада выявлено следующее нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное Законом «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», – утверждение норм и порядка обеспечения бесплатным питанием, бес-

платным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

#### **§ 4. Законодательство о бесплатной юридической помощи**

В 2018 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты Постановления Правительства:

1) от 22 марта 2018 года № 154-ПП, предусматривающее внесение изменений в Перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области;

2) от 4 октября 2018 года № 675-ПП, утвердившее:

- порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, согласно которому оплата труда адвокатов осуществляется в следующих размерах:

за правовое консультирование в устной форме – 300 рублей (одна завершённая консультация);

за правовое консультирование в письменной форме – 500 рублей (один завершённый документ вне зависимости от количества страниц);

за составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера для государственных и муниципальных органов, организаций – 500 рублей (один завершённый документ вне зависимости от количества страниц);

за составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера для судов – 850 рублей (один завершённый документ вне зависимости от количества страниц);

за представление интересов гражданина в государственных и муниципальных органах, организациях – 1000 рублей за один день работы;

за представление интересов гражданина в судах (в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области) – 1500 рублей за один день участия в судебном процессе;

- порядок предоставления из областного бюджета субсидии на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, в соответствии с которым:

получателем бюджетных средств, до которого в соответствии с законом об областном бюджете доводятся лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии, является Департамент по обеспечению деятельности мировых судей;

получателем субсидии является Адвокатская палата Свердловской области.

### **Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления**

#### **§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2018 году в Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законами от 4 апреля 2018 года № 45-ОЗ и от 5 июня 2018 года № 57-ОЗ, направленные на изменение порядка избрания глав муниципального образования «город Екатеринбург» и города Нижний Тагил и на переход к избранию глав этих городских округов, осуществляющих полномочия главы местной администрации, представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Кроме того, в целях приведения этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 30 октября 2018 года № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон от 6 декабря 2018 года № 153-ОЗ, согласно которому исключена возможность совмещения главой сельского поселения, избранным представительным органом этого сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, полномочий главы местной администрации и полномочий председателя представительного органа сельского поселения.

В 2018 году в рассматриваемой сфере приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении расчетного количества работников, осуществляющих первичный воинский учет в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на территориях которых отсутствуют военные комиссариаты, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», при этом указанное количество составляет от 0,5 единицы (например, в муниципальном образовании «поселок Уральский», муниципальном образовании «Восточное сельское поселение», Ницинском сельском поселении) до 12 единиц (в Артемовском городском округе);

2) «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2019 год», в котором:

- определено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, не имеют права превышать в 2019 году эти нормативы;

- размер нормативов установлен от 4173 тысяч рублей для Унже-Павинского сельского поселения до 1470044 тысяч рублей для муниципального образования «город Екатеринбург»;

- предусмотрено, что нормативы определены исходя из оценок расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований на 2019 год, рассчитанных в соответствии с методиками определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений и определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

## **§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями**

В 2018 году в целях наиболее эффективной реализации государственных полномочий Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и увеличения количества детей, обеспеченных отдыхом и оздоровлением в учебное время, принят Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей», в соответствии с которым:

1) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

2) данными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов;

3) бюджетам муниципальных образований для осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий предоставляются субвенции для осуществления расходов:

- на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

- на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий;

4) для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий применяются следующие нормативы:

- норматив финансирования расходов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, рассчитываемый как произведение средней стоимости путевок в санаторно-курортные организации, установленной Правительством, и коэффициента, предназначенного для учета уровня инфляции, установленного Правительством;

- норматив финансирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, рассчитываемый как произведение норматива финансирования расходов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей и коэффициента, равного 0,06;

5) подлежащий распределению объем субвенций на осуществление переданных государственных полномочий рассчитывается в следующем порядке:

- вычисляется сумма норматива финансирования расходов на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей и норматива финансирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

- вычисляется произведение численности детей в возрасте от 6 лет 6 месяцев до 18 лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, по данным органов местного самоуправления на 1 сентября текущего финансового года и коэффициента, равного 0,01;

- вычисляется произведение полученных величин.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» Законом от 26 февраля 2018 года № 20-ОЗ внесены изменения, предусматривающие закрепление за органами местного самоуправления функций поставщиков информации в единую государственную информационную систему социального обеспечения, в следующие Законы:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

В связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях дополнения перечня оснований прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий Российской Федерации слу-

чаями принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации об изъятии соответствующих полномочий у субъектов Российской Федерации Законом от 22 марта 2018 года № 53-ОЗ внесены изменения в Законы:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

### **§ 3. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области**

Законом от 6 ноября 2018 года № 124-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим, что в случае строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требуется не получение разрешения на строительство как ранее, а направление уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, в Закон «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» внесены изменения, направленные на корректировку отдельных полномочий, перераспределяемых этим Законом.

В 2018 году во исполнение Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» принято 16 приказов Министерства по управлению государственным имуществом, утвердивших схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильных дорог, например:

1) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Краснотурьинск – г. Карпинск»;

2) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций вдоль автомобильной дороги Р-351 Екатеринбург – Тюмень»;

3) «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций в границах придорожных полос автомобильной дороги «г. Каменск-Уральский – с. Барабановское – п. Усть-Багаряк».

#### **§ 4. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области**

В 2018 году в Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 19 июля 2018 года № 83-ОЗ – в целях обеспечения единства основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы и в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы»:

- установлены типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, необходимым для замещения должностей муниципальной службы, аналогичные квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, которые установлены для замещения должностей государственной гражданской службы;

- предусмотрено, что в стаж муниципальной службы для замещения должности муниципальной службы помимо периодов замещения должностей, указанных в федеральных законах, включаются иные периоды в соответствии с законом Свердловской области;

2) от 17 октября 2018 года № 102-ОЗ – предусмотрено, что:

- взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, применяется к муниципальному служащему не позднее шести месяцев со дня поступления представителю нанимателя (работодателю) информации о совершении этим муниципальным служащим деяния, выразившегося в несоблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и не позднее трех лет со дня совершения такого деяния (данное изменение направлено на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»);

- в решении представителя нанимателя (работодателя) о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении наряду с перечнем конкурсных процедур, используемых для выявления победителя конкурса, указываются сроки проведения таких конкурсных процедур;

- конкурс на заключение договора о целевом обучении проводится конкурсной комиссией не позднее чем через два месяца после принятия представителем нанимателя (работодателем) решения о проведении такого конкурса, состав конкурсной комиссии и порядок ее работы определяются органом местного самоуправления;

- конкурсные процедуры проводятся органом местного самоуправления в соответствии с Методикой проведения конкурсных процедур;

- результаты голосования конкурсной комиссии оформляются решением в течение семи дней со дня его завершения;

- в соответствии с Методикой проведения конкурсных процедур:

- конкурсные процедуры (тестирование, индивидуальное собеседование, подготовка реферата) проводятся в целях оценки теоретических знаний, умений и личностных качеств участников конкурса;

- виды и очередность конкурсных процедур при проведении конкретного конкурса на заключение договора о целевом обучении определяются органом местного самоуправления;

- тестирование проводится в целях определения уровня владения участником конкурса теоретическими знаниями основ Конституции Российской Федерации, федерального закона, устанавливающего общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Свердловской области о муниципальной службе и о противодействии коррупции;

- индивидуальное собеседование проводится в целях определения уровня теоретических знаний, логичности построения ответа, грамотности и культуры речи;

- подготовка реферата осуществляется в целях определения уровня теоретических знаний, умения использовать теоретические знания при выполнении практических заданий, логичности изложения материала;

- по итогам каждой конкурсной процедуры каждый член конкурсной комиссии выставляет каждому участнику конкурса соответствующий балл;

- результаты конкурсных процедур учитываются при определении победителя конкурса на заключение договора о целевом обучении.

## **§ 5. Законодательство об особенностях организации местного самоуправления в отдельных видах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2018 году в Закон «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 26 февраля 2018 года № 21-ОЗ – в связи с принятием Федеральных законов от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень вопросов местного значения сельских поселений дополнен полномочиями по:

- организации дорожного движения;
- участию в организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе раздельному накоплению);

2) от 17 октября 2018 года № 103-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень вопросов местного значения сельских поселений дополнен полномочиями по:

- направлению уведомлений о:
  - соответствии параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

- несоответствии параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке;

- соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях сельских поселений;

- принятию решений о:
  - сносе самовольной постройки;
  - сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства;

- изъятию земельного участка, неиспользуемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации;

- осуществлению сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями.

## **§ 6. Законодательство о границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области**

В 2018 году в Закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 5 июня 2018 года № 66-ОЗ, направленным на актуализацию наименований ряда населенных пунктов Свердловской области, а также устранение обнаруженных технических неточностей в описании состава муниципальных образований;

2) от 6 ноября 2018 года № 123-ОЗ, направленным на приведение написания наименований некоторых населенных пунктов Свердловской области к единообразному и устойчивому употреблению букв «е» и «ё».

## **Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области**

В Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, внесены изменения Законом от 22 марта 2018 года № 29-ОЗ, обусловленные необходимостью исключения из Перечня ряда объектов недвижимого имущества в целях последующего распоряжения ими в установленном законом порядке. Так, из Перечня исключены:

1) объекты, расположенные в городе Туринске, закрепленные за государственным казенным учреждением здравоохранения «Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв»;

2) объекты, расположенные в городе Сысерти, закрепленные за государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Свердловская областная больница № 2»;

3) объекты, расположенные в городе Сухой Лог, закрепленные за государственным казенным образовательным учреждением «Филатовская школа-интернат, реализующая адаптированные основные общеобразовательные программы»;

4) объекты, расположенные в поселке Луч Сысертского района и в поселке Таватуй, закрепленные за государственным учреждением здравоохранения «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн»;

5) объекты, расположенные в селе Кашино Сысертского района, закрепленные за государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Детский оздоровительный центр «Юность Урала».

В 2018 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2018 год внесены изменения Постановлениями от 9 февраля 2018 года № 57-ПП, от 19 апреля 2018 года № 195-ПП, от 3 мая 2018 года № 240-ПП, от 31 мая 2018 года № 321-ПП, от 4 июля 2018 года № 420-ПП, от 16 августа 2018 года № 529-ПП, от 17 октября 2018 года № 678-ПП, от 29 ноября 2018 года № 849-ПП;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

3) «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг», которым во исполнение Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден Порядок осуществления этого мониторинга, предусматривающий, что:

- обеспечение мониторинга осуществляется Департаментом государственных закупок Свердловской области на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков закупок;

- Департамент в целях осуществления мониторинга вправе формировать экспертные советы из представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, экспертных организаций, общественных объединений и объединений юридических лиц;

- при осуществлении мониторинга проводится оценка:  
степени достижения целей осуществления закупок;  
обоснованности закупок;

необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

эффективности обеспечения государственных нужд Свердловской области;

- результатом мониторинга являются:

размещение Департаментом в информационной системе аналитического отчета, формируемого по результатам осуществления мониторинга;

представление в Правительство аналитического отчета за первое полугодие и год, в котором определяются меры по совершенствованию законодательства в сфере закупок;

направление заказчику или исполнительному органу государственной власти, в ведении которого находится заказчик, соответствующей информации для принятия мер в пределах компетенции.

В описываемой сфере правового регулирования принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) Приказы Министерства финансов, определяющие условия эмиссии и обращения государственных облигаций в 2018 году, например:

- «Об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных облигаций Свердловской области 2018 года с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга»;

- «Об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных облигаций Свердловской области 2018 года с переменным купонным доходом и амортизацией долга»;

2) Приказы Департамента государственных закупок, которыми утверждены типовые государственные контракты на оказание отдельных услуг, в том числе:

- «Об утверждении типового государственного контракта на оказание услуг по организации школьного питания»;

- «Об утверждении типового государственного контракта на оказание услуг по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере (школе)».

В 2018 году осталось нереализованным полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства, предусмотренное

в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании земельных участков, относящихся к числу лесных участков, находящихся в государственной собственности, для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, речных портов, причалов, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для переработки древесины и иных лесных ресурсов.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений**

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения Законом от 6 ноября 2018 года № 112-ОЗ, предусматривающим:

1) реализацию установленного Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» правотворческого полномочия по определению законом субъекта Российской Федерации порядка представления главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации в финансовый орган субъекта Российской Федерации информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса;

2) закрепление на постоянной основе такого основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете, как необходимость перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы, между разделами (подразделами), целевыми статьями классификации расходов бюджета при изменении государственного учреждения, являющегося исполнителем соответствующего мероприятия этой государственной программы.

В Закон «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет» внесены изменения Законом от 14 ноября 2018 года № 131-ОЗ, направленным на установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на пиво, производимого на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюд-

жет. Указанные нормативы установлены в размере 50 процентов налоговых доходов областного бюджета от этих акцизов, поступающих по территории соответствующего муниципального образования.

Приняты два Закона «Об утверждении дополнительных соглашений»:

1) от 26 февраля 2018 года № 3-ОЗ – утверждены дополнительные соглашения к шести Соглашениям о предоставлении бюджету Свердловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Свердловской области;

2) от 6 ноября 2018 года № 111-ОЗ – утверждены дополнительные соглашения к четырем Соглашениям о предоставлении бюджету Свердловской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В Закон «О Дорожном фонде Свердловской области» внесены изменения Законом от 27 июня 2018 года № 69-ОЗ, направленные на реализацию положений Федерального закона от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов», предусмотревших расширение перечня источников доходов, прогнозируемый объем поступления которых учитывается при определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

В Закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения Законами от 22 марта 2018 года № 25-ОЗ, от 28 мая 2018 года № 46-ОЗ, от 19 июля 2018 года № 87-ОЗ и от 6 ноября 2018 года № 110-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований, а также предусматривающие:

1) проведение реструктуризации муниципального долга в части долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, предоставленным из областного бюджета в 2017 году, на основе соглашения, заключаемого с муниципальным районом (городским округом), путем прекращения с 1 января 2018 года первоначального долгового обязательства по бюджетному кредиту с заменой его другим долговым обязательством, объем которого составляют сумма основного долга по реструктурируемому бюджетному кредиту, сумма начисленных и не уплаченных процентов за пользование бюджетным кредитом, пеней за несвоевременный возврат этого кредита и несвоевременную уплату процентов;

2) возможность перечисления финансовым органом на единый счет областного бюджета остатков средств на счетах финансового органа, открытых в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения Законами от 19 июля 2018 года № 74-ОЗ и от 6 декабря 2018 года № 155-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2018 году принят Закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 249645694,8 тысяч рублей на 2019 год, 253204318,5 тысяч рублей на 2020 год, 266917697,1 тысяч рублей на 2021 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 257378074,2 тысяч рублей на 2019 год, 255284918,5 тысяч рублей на 2020 год, 270987697,1 тысяч рублей на 2021 год;

- дефицит областного бюджета – 7732379,4 тысяч рублей на 2019 год, 2080600,0 тысяч рублей на 2020 год, 4070000,0 тысяч рублей на 2021 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 16704170,7 тысяч рублей на 2019 год, 17086185,2 тысяч рублей на 2020 год, 18031576,5 тысяч рублей на 2021 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 22398878,6 тысяч рублей на 2019 год, 22546737,0 тысяч рублей на 2020 год, 23385695,4 тысяч рублей на 2021 год;

- предельный объем государственного долга Свердловской области – 98292839,8 тысяч рублей на 2019 год, 111747791,8 тысяч рублей на 2020 год, 105157695,7 тысяч рублей на 2021 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2020 года – 81387791,8 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2021 года – 83467695,7 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области – 1100000,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 86437503,5 тысяч рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Свердловской области - 0 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 4620000,0 тысяч рублей на 2019 год, 6620100,6 тысяч рублей на 2020 год, 6620100,6 тысяч рублей на 2021 год;

2) установлено, что в 2019 году размеры окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области увеличиваются (индексируются) на величину 4,3 процента;

3) установлено, что субсидии, предоставленные в 2018 году из областного бюджета местным бюджетам, подлежат возврату в 2019 году в доходы областного бюджета в случае недостижения по состоянию на 31 декабря 2018 года зна-

чений показателей, определенных в соглашениях о предоставлении этих субсидий, заключенных в 2018 году между главными распорядителями средств областного бюджета и администрациями муниципальных образований;

4) установлено, что остатки средств на счетах финансового органа, открытых в Уральском главном управлении Центрального банка Российской Федерации, на которых отражаются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение государственных казенных учреждений, и средствами юридических лиц (их обособленных подразделений, наделенных полномочиями по ведению бухгалтерского учета), не являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации участниками бюджетного процесса, могут перечисляться финансовым органом на единый счет областного бюджета с их возвратом финансовым органом не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года на счет, с которого они были ранее перечислены, в порядке, установленном финансовым органом.

В 2018 году принят Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета государственного внебюджетного Фонда – 59020219,0 тысяч рублей на 2019 год, 63505146,2 тысяч рублей на 2020 год, 67679261,1 тысяч рублей на 2021 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 59070219,0 тысяч рублей на 2019 год, 63505146,2 тысяч рублей на 2020 год, 67679261,1 тысяч рублей на 2021 год;

- объем дефицита бюджета Фонда на 2019 год – 50000,0 тысяч рублей;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 6899750,2 тысяч рублей на 2019 год, 7923010,7 тысяч рублей на 2020 год, 8791209,3 тысяч рублей на 2021 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда, при этом предусмотрено, что эти средства направляются на:

финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2019 году.

В 2018 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2017 год».

В рассматриваемой сфере в 2018 году принят Указ Губернатора «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и долговой политики Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в котором:

1) определено, что основной задачей налоговой политики в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов является сохранение и развитие налогового потенциала Свердловской области в целях обеспечения устойчивости консолидированного бюджета и достижения приоритетов социально-экономического развития области;

2) установлено, что основными направлениями налоговой политики на 2019 – 2021 годы являются:

- совершенствование налогового законодательства Свердловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- предоставление региональных инвестиционных налоговых льгот в целях стимулирования развития инвестиционного потенциала области;

- проведение оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот;

- мониторинг применения специальных налоговых режимов для целей развития малого и среднего предпринимательства;

- завершение перехода на применение кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по имущественным налогам, взимаемым с юридических и физических лиц;

3) в качестве основных направлений бюджетной политики в среднесрочной перспективе определены:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях Свердловской области, в том числе создание условий для обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению государственных финансов и оптимизации расходов;

- реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность областного и местных бюджетов;

- продолжение реализации комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового и неналогового администрирования доходов и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

- повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе путем оптимизации структуры бюджетной сети и повышения конкуренции на рынке государственных и муниципальных услуг;

- осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур (начиная с планирования и до включения в реестр контрактов данных о соответствующем контракте);

- обеспечение соблюдения принципов законности, целесообразности и эффективности бюджетных расходов путем повышения эффективности системы государственного финансового контроля, формирование стандартов (регламентов) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля и совершенствование порядка реализации результатов государственного финансового контроля;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Свердловской области;

- реализация мер по цифровой трансформации государственного и муниципального управления в Свердловской области;

4) определено, что долговая политика формируется для обеспечения сбалансированности, устойчивости областного бюджета и определяет приоритеты принятия решений в сфере управления государственным долгом Свердловской области;

5) установлено, что в 2019 – 2021 годах реализация долговой политики будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики, продолжающейся нестабильности на финансовых рынках и, как следствие, существенных рисков при исполнении бюджета;

б) предусмотрено, что в качестве основного источника заемных средств, привлекаемых в целях финансирования дефицита областного бюджета и рефинансирования долговых обязательств, рассматриваются исключительно рыночные заимствования, которые будут осуществляться на среднесрочный (от одного года до пяти лет) и долгосрочный (более пяти лет) периоды (привлечение средств федерального бюджета будет осуществляться только для поддержания ликвидности областного бюджета в случае возникновения временного кассового разрыва при исполнении бюджета в течение финансового года);

7) установлено, что целями долговой политики на среднесрочный период являются:

- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности областного бюджета, равномерное распределение долговой нагрузки по годам;

- сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечение к 1 января 2021 года объема государственного долга на уровне общего объема долговых обязательств не более 40 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, не более 32 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и дефицита областного бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- обеспечение финансирования дефицита областного бюджета при недостаточности собственных источников;
- безусловное выполнение долговых обязательств;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение доступности информации о государственном долге Свердловской области.

В 2018 году принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования «город Екатеринбург» на дополнительное финансовое обеспечение оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи муниципальными учреждениями здравоохранения города Екатеринбурга в рамках проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году»;

2) «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение оплаты труда работников муниципальных учреждений в размере не ниже минимального размера оплаты труда и их распределения в 2018 году»;

3) «Об утверждении порядков распределения объема субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, не распределенного Законом Свердловской области от 7 декабря 2017 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», в 2018 году»;

4) «О внесении изменения в Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2013 № 1539-ПП»;

5) «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 10.05.2018 № 277-ПП «Об утверждении Порядка и условий предоставления из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение оплаты труда работников муниципальных учреждений в размере не ниже минимального размера оплаты труда и их распределения в 2018 году».

Правительством принято Постановление «О мерах по реализации подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации», утвердившее Порядок проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотаций), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет. Этот Порядок предусматривает, что:

1) целью проверки годового отчета об исполнении местного бюджета является контроль:

- полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета;

- соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в части состава и содержания годового отчета об исполнении местного бюджета;

2) проверка осуществляется Министерством финансов Свердловской области;

3) проверки проводятся на основании приказа Министерства финансов о проведении проверки, в котором указывается наименование муниципального образования, подлежащего проверке, состав рабочей группы по проведению проверки, дата начала проверки, срок проведения проверки;

4) проверка проводится по месту нахождения Министерства финансов в течение тридцати рабочих дней;

5) Министерство финансов в целях проведения проверки не менее чем за тридцать календарных дней до начала проверки направляет главе (главе администрации) муниципального образования письмо о проведении проверки, содержащее перечень, сроки и порядок представления необходимых для проведения проверки документов и материалов, а также копию приказа о проведении проверки;

б) в ходе проверки члены рабочей группы устанавливают:

- наличие всех форм отчетов, включаемых в состав бюджетной отчетности для составления годового отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», полноту и правильность указания всех необходимых показателей и реквизитов форм бюджетной отчетности;

- соответствие показателей фактического исполнения местного бюджета показателям утвержденных бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении местного бюджета, и соответствие показателей утвержден-

ных бюджетных назначений объемам, предусмотренным решением представительного органа муниципального образования об утверждении отчета об исполнении местного бюджета, и сводной бюджетной росписи местного бюджета;

7) при наличии отклонений показателей годового отчета об исполнении местного бюджета от соответствующих показателей сводной бюджетной росписи и бюджетной отчетности Министерство финансов подготавливает и направляет в органы местного самоуправления муниципальных образований дополнительные запросы о представлении информации о причинах указанных отклонений и принимаемых мерах по их устранению;

8) по результатам проверки оформляется заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета, содержащее:

- основные показатели местного бюджета (объем доходов, расходов, профицит (дефицит) местного бюджета);

- основные причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений по группам, подгруппам, разделам, подразделам кодов бюджетной классификации;

- описание имеющихся нарушений и недостатков;

- вывод о соответствии (несоответствии) годового отчета об исполнении местного бюджета требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих его состав и содержание;

9) заключение подписывается членами рабочей группы и утверждается Заместителем Губернатора – Министром финансов не позднее пяти рабочих дней после дня окончания проведения проверки;

10) заключение в течение трех рабочих дней со дня его утверждения направляется с приложением сопроводительного письма главе (главе администрации) муниципального образования.

Министерством финансов в 2018 году принято значительное количество приказов, направленных на регулирование отношений в рассматриваемой сфере, в том числе в целях исполнения областного бюджета утвержден Порядок направления уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предусматривающий, что:

1) соответствующее уведомление направляется Министерству финансов Российской Федерации, финансовым органам муниципальных образований, органам управления государственных внебюджетных фондов, бюджетам которых предоставляется межбюджетный трансферт, Министерством финансов Свердловской области по форме, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 года № 213н «Об утверждении формы Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, и порядка его направления при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета»;

2) уведомление формируется Министерством финансов на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета или справки об изменении сводной бюджетной росписи областного бюджета, за исключением справок,

предусматривающих прекращение действия утвержденных показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета в части планового периода, оформленных в связи с принятием закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

3) уведомление направляется Министерством финансов в течение десяти рабочих дней после дня утверждения сводной бюджетной росписи областного бюджета и в течение пяти рабочих дней после дня подписания справки об изменении сводной бюджетной росписи областного бюджета;

4) в целях формирования уведомления в части межбюджетного трансферта, распределение которого между муниципальными образованиями утверждено нормативным правовым актом Правительства Свердловской области, главный распорядитель средств областного бюджета, которому предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление данного межбюджетного трансферта, в течение пяти рабочих дней после дня принятия Правительством нормативного правового акта об утверждении распределения межбюджетного трансферта представляет в Министерство предложения по изменению сводной бюджетной росписи областного бюджета в части распределения бюджетных ассигнований по кодам региональной классификации;

5) уведомление направляется Министерством финансов финансовым органам муниципальных образований и главным распорядителям средств областного бюджета в форме электронного документа с использованием электронных подписей в информационной системе Министерства финансов;

6) финансовый орган муниципального образования подтверждает факт получения уведомления путем ознакомления с ним в информационной системе Министерства финансов в течение пяти рабочих дней со дня направления уведомления.

### **§ 3. Законодательство о налогах**

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами:

1) от 26 февраля 2018 года № 4-ОЗ – с 1 января 2019 года установлена пониженная налоговая ставка 0,5 процента для организаций в отношении гостиниц, введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2015 года, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых составил более одного миллиарда рублей, на пять последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором такие организации впервые применили соответствующую ставку налога на имущество организаций;

2) от 17 октября 2018 года № 109-ОЗ, предусмотревшим уточнение условий и оснований для предоставления налоговых льгот в отношении объектов движимого имущества в 2018 году;

3) от 6 декабря 2018 года № 146-ОЗ, в соответствии с которым:

- установлена пониженная налоговая ставка 1,1 процента для организаций, имеющих статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, в отношении имущества, созданного или приобретенного в результате ре-

ализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма (за исключением имущества, приобретенного этими организациями в результате реорганизации, и имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям), с шестого по десятый налоговый период включительно, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств;

- освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, в отношении имущества, созданного или приобретенного в результате реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма (за исключением имущества, приобретенного этими организациями в результате реорганизации, и имущества, приобретенного этими организациями у лиц, являющихся взаимозависимыми и (или) аффилированными по отношению к таким организациям), в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств;

- уточнены условия предоставления налоговой льготы по налогу на имущество организаций для организаций, являющихся сторонами специальных инвестиционных контрактов;

- продлен по 2021 год включительно срок действия налоговой льготы для организаций в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек.

В Закон «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены изменения Законом от 28 мая 2018 года № 47-ОЗ, предусматривающие:

1) установление следующих дополнительных видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам, в отношении которых на территории Свердловской области применяется патентная система налогообложения, и размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по этим видам деятельности:

- изготовление изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, корзиночных и плетеных изделий по индивидуальному заказу населения;

- изготовление ювелирных изделий и аналогичных изделий по индивидуальному заказу населения;

- производство деревянной тары;

- изготовление кухонной мебели по индивидуальному заказу населения;

- изготовление прочей мебели и отдельных мебельных деталей, не включенных в другие группировки, по индивидуальному заказу населения;

- изготовление бижутерии и подобных товаров по индивидуальному заказу населения;

- деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая;

- подметание улиц и уборка снега;

- деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки;
- деятельность по благоустройству ландшафта;
- деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса;

2) установление при применении патентной системы налогообложения налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько из вышеуказанных видов предпринимательской деятельности.

В Закон «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 28 мая 2018 года № 48-ОЗ, установившим, что льгота по транспортному налогу предоставляется пенсионеру на основании любого документа, подтверждающего факт назначения пенсии, а не только пенсионного удостоверения;

2) от 24 сентября 2018 года № 89-ОЗ, направленным на обеспечение возможности предоставления гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и гражданам, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили, льгот по транспортному налогу, ранее установленных для пенсионеров;

3) от 17 октября 2018 года № 93-ОЗ, предусмотревшим, что установленные Законом «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» налоговые ставки по этому налогу применяются бессрочно.

В связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» Законом от 6 ноября 2018 года № 113-ОЗ внесены изменения, предусматривающие признание утратившими силу с 1 января 2023 года положений, которыми установлена пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для следующих категорий налогоплательщиков:

1) налогоплательщиков, являющихся вновь созданными начиная с 1 января 2011 года на территории Свердловской области производственными кооперативами или некоммерческими организациями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации);

2) налогоплательщиков, являющихся вновь созданными начиная с 1 января 2011 года на территории Свердловской области хозяйственными товариществами, хозяйственными обществами или унитарными предприятиями (за исключением случая создания таких юридических лиц в результате реорганизации), размер складочного капитала, уставного капитала или уставного фонда которых на момент создания составляет не менее 10 миллионов рублей;

3) налогоплательщиков, являющихся организациями, в которых среднесписочная численность инвалидов за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50 процентов от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25 процентов;

4) налогоплательщиков, имеющих статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

5) налогоплательщиков, имеющих статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

6) налогоплательщиков, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Свердловской области исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным Правительством на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, в соответствии с законом Свердловской области.

В связи с принятием вышеуказанного Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ Законом от 6 ноября 2018 года № 115-ОЗ внесены изменения в следующие Законы, предусматривающие возможность установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, возможность установления которых не предусмотрена Налоговым кодексом Российской Федерации:

- 1) «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;
- 2) «Об отходах производства и потребления»;
- 3) «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;
- 4) «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;
- 5) «О музейном деле в Свердловской области»;
- 6) «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;
- 7) «Об охране труда в Свердловской области»;
- 8) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;
- 9) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;
- 10) «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;
- 11) «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;
- 12) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;

13) «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

В целях реализации полномочия, предусмотренного Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 51-ФЗ «О внесении изменения в статью 346<sup>8</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации», по установлению законами субъектов Российской Федерации дифференцированных налоговых ставок в пределах от 0 до 6 процентов для всех или отдельных категорий налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога принят Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)», которым установлена налоговая ставка по этому налогу в размере 5 процентов для всех категорий налогоплательщиков. Этот Закон вступил в силу с 1 января 2019 года и распространяется на отношения, связанные с уплатой единого сельскохозяйственного налога за 2019 – 2021 годы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 286<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться:

1) право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика, указанных в этом Кодексе, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории этого субъекта Российской Федерации;

2) размеры инвестиционного налогового вычета, не превышающие предельного размера, определяемого в соответствии с этим Кодексом;

3) категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета;

4) категории объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 286<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации решением субъекта Российской Федерации также может определяться размер ставки налога на прибыль организаций, используемый для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета.

В целях реализации вышеуказанных полномочий принят Закон «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», в котором:

1) установлено право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщиков, указанных в федеральном законе, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Свердловской области;

2) установлен размер инвестиционного налогового вычета;

3) определены категории налогоплательщиков, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета;

4) определены объекты основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета;

5) установлено, что положения этого Закона в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации применяются по 31 декабря 2027 года включительно.

В 2018 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например:

1. «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2019 год», направленное на реализацию полномочий, предусмотренных пунктом 7 статьи 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации и статьей 1-1 Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (в указанный перечень включено 337 объектов недвижимого имущества).

2. «О порядке рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот», которым утверждены:

1) Положение о Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот и состав этой Комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот;

2) Порядок рассмотрения обращений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот, предусматривающий, что:

- рассмотрению подлежат обращения налогоплательщиков, областных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской, отраслевых объединений о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот законодательством Свердловской области о налогах и сборах с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации;

- результаты рассмотрения обращений заявителей о возможности установления (продлонгации) налоговых льгот используются для разработки предложений по формированию налоговой политики Свердловской области в части установления льгот;

- обращение заявителя направляется заявителем в адрес Министерства экономики и территориального развития до 1 июня текущего года и должно содержать следующую информацию:

ссылку на положения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в соответствии с которыми подтверждается наличие права на получение налоговой льготы;

формулировку планируемой к установлению (продлонгации) налоговой льготы с указанием критериев для ее предоставления;

указание категории налогоплательщиков, в отношении которой предлагается установить (продлонгировать) налоговую льготу;

предложения по основанию и порядку применения налоговой льготы; вид, размер и срок действия налоговой льготы, направления расходования денежных средств, высвобождающихся в результате применения налоговой льготы;

расчет ожидаемой суммы выпадающих (недополученных) доходов бюджета Свердловской области в случае установления (продлонгации) налоговой льготы за весь период пользования льготой с разбивкой по годам;

оценку бюджетной, социальной, экономической и совокупной эффективности от применения налоговой льготы и пояснение данного расчета;

согласие налогоплательщика, относящегося к категории налогоплательщиков, в отношении которой планируется установить (продлонгировать) налоговую льготу, на представление сведений, составляющих в соответствии со статьей 102 Налогового кодекса налоговую тайну (предоставляется в случае направления обращения налогоплательщиком);

иную информацию о финансово-экономических показателях;

- Министерство экономики и территориального развития проверяет полноту сведений, указанных в обращении заявителя, в течение 5 рабочих дней с даты поступления указанного обращения и направляет его в отраслевые исполнительные органы государственной власти, курирующие соответствующие сферы деятельности, осуществляемые категорией налогоплательщиков, которой предлагается предоставить (продлонгировать) налоговую льготу;

- отраслевые исполнительные органы государственной власти рассматривают обращение заявителя в течение 20 рабочих дней и направляют заключение о целесообразности (нецелесообразности) установления (продлонгации) запрашиваемой налоговой льготы в Министерство экономики и территориального развития;

- после рассмотрения обращения заявителя на Комиссии и утверждения соответствующего протокола Министерством в течение 5 рабочих дней направляется ответ заявителю о результатах рассмотрения Комиссией обращения заявителя о возможности установления (продлонгации) налоговой льготы;

3) Порядок оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот, предусматривающий, что:

- оценка эффективности налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (продлонгации)), осуществляется отраслевым исполнительным органом государственной власти, курирующим соответствующую сферу деятельности;

- оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в два этапа:

первый этап – оценка на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности установления налоговых льгот;

второй этап – оценка на предмет соответствия критериям результативности;

- на основании результатов оценки эффективности налоговых льгот делается вывод:

о значимости вклада налоговых льгот в достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Свердловской области, определенных в

государственных программах, а также достижение соответствующих показателей (индикаторов), характеризующих результаты реализации государственной программы;

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач;

- результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для: разработки предложений по совершенствованию мер государственной поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

своевременного принятия мер по оптимизации перечня льготных категорий налогоплательщиков;

оценки эффективности реализации соответствующих государственных программ.

#### **§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве**

В Закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» внесены изменения Законом от 19 июля 2018 года № 82-ОЗ, направленным на приведение этого Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2018 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнившим перечень объектов концессионных соглашений объектами информационных технологий.

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства. Например:

1) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Свердловской области», в котором определено, что:

- областной отраслевой исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере, в которой планируется реализация концессионного соглашения, осуществляет от имени Свердловской области следующие права и обязанности концедента в отношении имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Свердловской области:

разработку и согласование конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения концессионного соглашения;

заключение (подписание) концессионного соглашения;

размещение в электронном виде с использованием государственной автоматизированной информационной системы «Управление» сведений о планируемых, реализуемых и реализованных концессионных соглашениях;

- указанный орган государственной власти при реализации концессионного соглашения осуществляет:

полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предоставляемых концессионеру в форме бюджетных инвестиций и (или) субсидий в соответствии с условиями и сроками концессионного соглашения;

полномочия главного администратора доходов областного бюджета в части вносимой концессионером концеденту концессионной платы в период использования (эксплуатации) имущества в соответствии с условиями и сроками концессионного соглашения;

- Министерство по управлению государственным имуществом осуществляет:

обеспечение государственной регистрации прав владения и пользования имуществом по концессионному соглашению, права собственности концедента на такое имущество, а также в отношении земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

передачу и принятие имущества по концессионному соглашению (подписание актов приема-передачи);

предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

- Министерство инвестиций и развития осуществляет:

подготовку проекта решения о заключении концессионного соглашения совместно с областным отраслевым исполнительным органом государственной власти;

мониторинг реализации концессионных соглашений;

ведение реестра заключенных концессионных соглашений;

обеспечение открытости и доступности информации о заключенных концессионных соглашениях;

рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений;

2) «О плате концедента по концессионным соглашениям, заключенным в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, концедентом по которым выступает Свердловская область», в котором определено, что:

- выплата платы концедента осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в форме субсидий юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые являются концессионерами по концессионным соглашениям, и выплачивается в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на расходы, финансируемые за счет средств концедента на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, капитальный ремонт и использование (эксплуатацию) имущества, переданного по концессионному соглашению;

- плата концедента выплачивается концессионеру исполнительным органом государственной власти, которому в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год и плановый период;

- выплата платы концедента осуществляется в сроки, предусмотренные концессионным соглашением, а при отсутствии таких сроков – ежеквартально;
- результаты реализации концессионером концессионного соглашения за текущий период рассматриваются и утверждаются на заседании комиссии по реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, концедентом по которым выступает Свердловская область;
- главный распорядитель бюджетных средств и Министерство финансов проводят обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления средств концессионеру.

## **Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности**

### **§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики**

В 2018 году в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения федеральными законами:

1) от 19 июля 2018 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

2) от 29 июля 2018 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 22 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» в соответствие с указанными Федеральными законами принят Закон от 17 октября 2018 года № 100-ОЗ, которым:

1) из компетенции Правительства исключено полномочие по представлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования, сведений и материалов, необходимых для осуществления проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки;

2) предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности принимает решение об осуществлении подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных программами Свердловской области;

3) установлено, что информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Свердловской области осуществляется не только органами государственной власти Свердловской области, но и подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями.

Законом от 6 ноября 2018 года № 120-ОЗ внесены изменения в Законы «О технопарках в Свердловской области» и «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», направленные на приведение этих Законов в соответствие с:

1) Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусмотревшим, что с 1 января 2019 года налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков только в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, – определено, что пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций для управляющих компаний технопарков, базовых организаций технопарков, резидентов технопарков и субъектов промышленной деятельности могут быть установлены только в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации;

2) Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», предусмотревшим возможность применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка.

В 2018 году в сфере энергетики принято Постановление Правительства «Об информационной системе «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области», включающее в себя Положение об указанной информационной системе, в соответствии с которым:

1) информационная система предназначена для автоматизации процесса подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;

2) определены предназначение и функциональные задачи информационной системы;

3) регламентированы основные принципы построения информационной системы;

4) определены участники информационного взаимодействия системы, в том числе предусмотрено, что пользователями информационной системы являются:

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- органы местного самоуправления;
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- организации, участвующие в согласовании проектной и иной документации при осуществлении подключения (технологического присоединения) к сетям;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие подачу заявок на подключение (технологическое присоединение) к сетям;

- иные заинтересованные лица и организации;

5) предусмотрена структура информационной системы;

6) определены техническая поддержка информационной системы и требования к технической защите информации и персональных данных;

7) установлены направления развития информационной системы.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства «О Порядке и условиях проведения конкурсных отборов по включению генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в схему и программу развития электроэнергетики Свердловской области на пятилетний период».

В сфере энергетики также приняты следующие Постановления Региональной энергетической комиссии:

1) «Об утверждении розничных цен на природный газ, реализуемый населению Свердловской области»;

2) «Об установлении теплоснабжающим организациям Свердловской области тарифов на теплоноситель на 2019 год»;

3) «Об установлении понижающего коэффициента к тарифам на электрическую энергию для населения Свердловской области», в соответствии с которым на срок с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно установлен понижающий коэффициент к тарифам на электрическую энергию для населения Свердловской области, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, и населения, проживающего в сельских населенных пунктах, в размере 0,7.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности**

В 2018 году в целях реализации законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации принят Закон «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий». Указанным Законом:

1) определены основные понятия:

- прилегающая территория – территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования;

- территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары);

- границы прилегающей территории – линия, определяющая пределы прилегающей территории, местоположение которой установлено посредством определения координат ее характерных точек;

- площадь прилегающей территории – площадь геометрической фигуры, образованной проекцией границ прилегающей территории на горизонтальную плоскость;

2) предусмотрены общие требования к определению границ прилегающих территорий:

- границы прилегающих территорий определяются правилами благоустройства территории муниципального образования в случае, если правилами благоустройства территории этого муниципального образования регулируются вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий;

- в целях определения границы прилегающей территории правилами благоустройства территории муниципального образования устанавливается максимальная и минимальная площадь прилегающей территории;

- определение границ прилегающих территорий осуществляется путем утверждения представительным органом муниципального образования схемы границ прилегающих территорий;

3) утверждены порядок подготовки и утверждения схемы границ прилегающих территорий и порядок внесения в нее изменений:

- предусмотрено, что решение о подготовке проекта схемы границ прилегающих территорий принимается органом местного самоуправления, к полномочиям которого муниципальным нормативным правовым актом отнесена подготовка проекта схемы границ прилегающих территорий;

- установлено, что подготовка проекта схемы границ прилегающих территорий осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления либо иными лицами, привлекаемыми уполномоченным органом местного самоуправления на основании муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- определено, что на схеме границ прилегающих территорий отображаются:

- границы прилегающих территорий;

- кадастровые номера и адреса зданий, строений, сооружений, земельных участков, в отношении которых устанавливаются границы прилегающих территорий;

- площади прилегающих территорий;

- условные номера прилегающих территорий;

- установлено, что схема границ прилегающих территорий утверждается представительным органом муниципального образования в составе правил благоустройства территории этого муниципального образования в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- предусмотрено, что внесение изменений в схему границ прилегающих территорий осуществляется по мере необходимости с соблюдением требований, установленных федеральным законодательством и названным Законом.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» приняты Законы:

1) от 26 февраля 2018 года № 13-ОЗ – признан утратившим силу Закон «О предельной численности лиц, зарегистрированных на части территории населенного пункта, в котором проводятся публичные слушания по проекту генерального плана поселения или генерального плана городского округа, в случае разделения его территории на части»;

2) Закон от 26 февраля 2018 года № 15-ОЗ – признан утратившим силу Закон «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

В Закон «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» в 2018 году внесены изменения Законами от 6 ноября 2018 года № 121-ОЗ и от 6 ноября 2018 года № 130-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) установлено, что статьей 2 данного Закона предусматриваются случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство, помимо случаев, установленных федеральным законодательством, а также признаны утратившими силу отдельные положения названного Закона в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством;

2) предусмотрено, что получение разрешения на строительство не требуется в случае реконструкции объектов капитального строительства и (или) их частей, предусматривающей проведение работ по устройству входных групп (в том числе по установке пандусов, подъемников, транспортеров) для маломобильных групп населения, с площадью застройки таких входных групп не более 50 квадратных метров.

В 2018 году в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения несколькими федеральными законами. В целях приведения законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством приняты Законы от 22 марта 2018 года № 31-ОЗ и от 6 ноября 2018 года № 122-ОЗ, предусматривающие внесение изменений в Законы:

1) «О схеме территориального планирования Свердловской области» в части:

- включения в схему территориального планирования объектов регионального значения, относящихся к сфере энергетики;

- корректировки требований к материалам по обоснованию схемы территориального планирования в текстовой форме и в виде карт;

- установления положения о том, что подготовка схемы территориального планирования осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в схемах территориального планирования Свердловской области и других субъектов Российской Федерации;

2) «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»:

- введены положения о том, что:

обязательным приложением к схеме территориального планирования муниципального района являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), расположенных на межселенных территориях;

обязательным приложением к генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

- скорректированы требования к материалам по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района, генерального плана поселения, генерального плана городского округа в текстовой форме и в виде карт;

- предусмотрено, что подготовка проекта генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана поселения, генерального плана городского округа;

- внесены изменения, касающиеся процедуры согласования проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа;

- установлено, что при обосновании выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения, городского округа используются в том числе сведения, документы, материалы и результаты инженерных изысканий, содержащиеся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

3) «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»:

- дополнены сферы, к которым относятся объекты регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования Свердловской области, сферой энергетики, и определены виды объектов регионального значения, относящиеся к данной сфере;

- термин «жилье экономического класса» заменен термином «стандартное жилье»;

4) «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части:

- установления положения о том, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в том числе:

в соответствии с комплексными схемами организации дорожного движения, требованиями по обеспечению эффективности организации дорожного движения, указанными в Федеральном законе «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

на основании лесохозяйственного регламента, положения об особо охраняемой природной территории;

- введения положений о том, что документация по планировке территории до ее утверждения подлежит согласованию с владельцами автомобильных дорог в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством.

В рассматриваемой сфере в 2018 году приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при осуществлении мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктур поселений и городских округов, расположенных на территории Свердловской области»;

2) «Об утверждении Порядка согласования заданий на проектирование реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в случае невозможности их полного приспособления с учетом потребностей инвалидов», в соответствии с которым:

- установлены:

общие положения;

порядок обращения за согласованием задания на проектирование объекта инфраструктуры в управление социальной политики;

порядок формирования экспертной комиссии;

организация работы экспертной комиссии;

порядок деятельности экспертной комиссии;

порядок принятия решения управлением социальной политики;

- утверждена форма заявления на согласование задания на проектирование объекта социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

3) «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа, расположенных на территории Свердловской области», определяющее:

- общие положения;

- полномочия комиссии;

- состав и порядок деятельности комиссии.

### **§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения**

В 2017 году принят Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

Данным Федеральным законом компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнена рядом новых правотворческих полномочий.

В целях обеспечения реализации на территории Свердловской области полномочий органов государственной власти в сфере организации дорожного движения принят Закон «Об организации дорожного движения в Свердловской области». Указанным Законом:

1) определены основные понятия, используемые в Законе;

2) установлены полномочия в сфере организации дорожного движения высших органов государственной власти, уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации дорожного движения, органов местного самоуправления;

3) предусмотрены требования к организации дорожного движения и обеспечению эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также к парковкам общего пользования, в том числе установлено, что:

- обеспечение эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере организации дорожного движения посредством реализации мероприятий по организации дорожного движения, указанных в Федеральном законе, обоснование необходимости которых содержится в документации по организации дорожного движения;

- Правительство вправе вводить временные ограничение или прекращение движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток;

- в случае принятия решения о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере организации дорожного движения обязан осуществить компенсационные мероприятия (повышение качества работы маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа, открытие новых маршрутов регулярных перевозок или увеличение провозных возможностей действующих маршрутов регулярных перевозок, организация парковок (парковочных мест), развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения велосипедистов, иные

подобные мероприятия), направленные на повышение качества транспортного обслуживания населения;

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере организации дорожного движения, органы местного самоуправления обязаны осуществлять в порядке, установленном федеральным законом, информирование населения о подготовке указанными органами решений о создании и использовании платных парковок;

- платные парковки не могут быть размещены на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов;

- территории, непосредственно прилегающие к указанным объектам и зданиям, определяются в порядке, установленном Правительством.

В 2017 году приняты Федеральные законы «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие закрепление за субъектами Российской Федерации новых правотворческих полномочий, а также корректировку отдельных положений, устанавливающих особенности организации транспортного обслуживания населения.

В целях приведения в соответствие с указанными Федеральными законами Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» приняты Законы от 4 апреля 2018 года № 43-ОЗ и от 14 ноября 2018 года № 137-ОЗ, в соответствии с которыми:

- 1) компетенция Правительства дополнена следующими новыми полномочиями:

- установление порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса;

- утверждение правил пользования внеуличным транспортом (метрополитеном);

- утверждение правил технической эксплуатации внеуличного транспорта (метрополитена);

- осуществление государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам;

- установление формы, обязательных реквизитов проездных документов, подтверждающих заключение договора перевозки пассажира внеуличным транспортом (метрополитеном) и внесение платы за перевозку и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном), а также обязательных требований к таким проездным документам, часть или все реквизиты которых указаны в электронном виде;

2) закреплено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания населения:

- вправе принимать нормативные правовые акты, в соответствии с которыми допускается использование при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам таких перевозок иных остановочных пунктов, помимо остановочных пунктов, расположенных на территориях автовокзалов или автостанций;

- вправе принять решение о наделении подведомственного государственного учреждения отдельными полномочиями в целях осуществления функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок, возложенных федеральным законом и Законом Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» на уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения;

- определяет перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном), и устанавливает порядок осуществления такого контроля;

- утверждает требования к форменной одежде, знакам различия работников внеуличного транспорта (метрополитена) и порядку их ношения с форменной одеждой;

3) скорректированы положения, касающиеся установления, изменения и отмены межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

4) предусмотрено, что допускается установление нормативным правовым актом, принимаемым Правительством, иных, помимо установленных в Законе, требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по нерегулируемым тарифам.

Во исполнение Закона «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Свердловской области», которым:

1) определено, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства является исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на

формирование реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

2) установлено, что формирование реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляется посредством включения сведений об остановочных пунктах по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в указанный реестр остановочных пунктов, их изменения или исключения;

3) предусмотрено, что реестр остановочных пунктов содержит следующие сведения:

- реестровый номер остановочного пункта;
- наименование остановочного пункта;
- место нахождения остановочного пункта;
- сведения о владельце остановочного пункта;
- сведения о виде остановочного пункта (автовокзал, автостанция, остановочный пункт);
- сведения об использовании остановочного пункта (начальный, промежуточный, конечный);

4) определено, что реестр остановочных пунктов размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и ознакомление со сведениями, содержащимися в реестре остановочных пунктов, который находится в свободном доступе, осуществляется без взимания платы.

В рассматриваемой сфере также приняты Постановления Правительства:

1) «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области», в котором:

- предусмотрено, что:

разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается на 5 лет;

разрешение выдается в форме электронного документа, подписанного электронной подписью уполномоченного лица Министерства транспорта и дорожного хозяйства;

- утверждены:

форма разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

порядок подачи заявления на выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

порядок ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

порядок определения платы за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

2) «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Свердловской области».

В 2018 году в рассматриваемой сфере также приняты:

1) Приказы Министерства транспорта и дорожного хозяйства:

- «Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на осмотр, обследование транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области, в процессе их эксплуатации, содержания таких заданий и Порядка оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

- «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2) Постановление Региональной энергетической комиссии «Об утверждении предельных тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском сообщении по муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства, предусмотренное в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», по установлению порядка согласования между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения и уполномоченным органом местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания населения установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

#### **§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности**

Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предусматривающие, что полномочие по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции является частью полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а не самостоятельным полномочием.

В связи с принятием этого Федерального закона в Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» Законом от 26 февраля 2018 года № 1-ОЗ внесены изменения, предусматривающие исключение из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления полномочия по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях совершенствования законодательства в сфере торговой деятельности в Закон «О торговой деятельности на территории Свердловской области» Законом от 14 ноября 2018 года № 132-ОЗ внесены изменения, согласно которым компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности.

В сфере торговой деятельности в 2018 году приняты следующие Постановления Правительства:

1) «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров в газетно-журнальных киосках, расположенных на территории Свердловской области», утвердившее следующий ассортимент товаров:

- непериодические издания;
- парфюмерные товары;
- галантерейные товары;
- бумажно-беловые товары, школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары;
- знаки почтовой оплаты;
- продовольственные товары длительного хранения (не менее 3 месяцев) в герметичной упаковке (при наличии соответствующих условий для их хранения и реализации);
- прочие товары;

2) от 16 августа 2018 года № 544-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), и Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

3) от 25 октября 2018 года № 735-ПП – в новой редакции изложен План организации розничных рынков на территории Свердловской области.

В рассматриваемой сфере также приняты Приказы Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия:

1) «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядка ведения Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

2) «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В 2018 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочие Правительства по утверждению перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом «О связи» (полномочие предусмотрено в Законе «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»).

## **§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий**

В 2018 году в Закон «О государственных информационных системах Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 4 апреля 2018 года № 42-ОЗ – в целях совершенствования отдельных положений, регулирующих порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, установлено, что:

- основной уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем согласовывает технические требования не только к ведомственным государственным информационным системам, но и к межведомственным;

- полномочие по созданию координационных и совещательных органов в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем относится к компетенции Правительства;

- техническое сопровождение создания и эксплуатации государственных информационных систем осуществляется специализированным государственным учреждением в сфере информационных технологий и связи;

- в реестр государственных информационных систем кроме информации о государственных информационных системах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти также включается информация о государственных информационных системах, эксплуатируемых Законодательным Собранием, Губернатором, Правительством, иными государственными органами;

2) от 14 ноября 2018 года № 136-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», определившего, что законом субъекта Российской Федерации может быть установлена возможность создания государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности, Закон дополнен положениями, предусматривающими, что:

- в Свердловской области создается и эксплуатируется государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности;

- создание и эксплуатация этой государственной информационной системы обеспечиваются в пределах компетенции:

уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере градостроительной деятельности;

основным уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем;

государственным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере градостроительной деятельности;

специализированным государственным учреждением в сфере информационных технологий и связи.

Постановлением Правительства от 17 мая 2018 года № 306-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 19.01.2012 № 17-ПП «О региональных государственных информационных системах «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области» и «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области» региональная государственная информационная система «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области» исключена из перечня государственных информационных систем, обеспечивающих предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В связи с этим Законом от 6 ноября 2018 года № 129-ОЗ внесены изменения в 18 Законов, устанавливающих меры социальной поддержки, направленные на исключение положений, предусматривающих возможность подачи заявлений о предоставлении таких мер и иных документов с использованием портала государственных и муниципальных услуг Свердловской области.

В 2018 году в указанной сфере правового регулирования принято два Постановления Правительства:

1) от 17 октября 2018 года № 716-ПП «О признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП «Об утверждении Положения о системе электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Свердловской области»;

2) от 20 декабря 2018 года № 934-ПП «О признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 31.10.2005 № 940-ПП «Об утверждении Концепции технической защиты информации на территории Свердловской области».

Министерством социальной политики принят Приказ «Об организации информационного взаимодействия Министерства социальной политики Свердловской области с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах».

В 2018 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочие Законодательного Собрания по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем, создаваемых на основании правовых актов Законодательного Собрания (предусмотрено в Законе «О государственных информационных системах Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по определению порядка образования и деятельности координационных и совещательных органов в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем (предусмотрено в Законе «О государственных информационных системах Свердловской области»).

## **§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности**

В Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 19 июля 2018 года № 81-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»:

- уточнены полномочия Правительства по:

утверждению перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц, которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом;

установлению порядка формирования, ведения, обязательного опубликования указанного перечня, порядка и условий предоставления в аренду включенного в этот перечень государственного имущества;

- из компетенции Правительства исключено полномочие по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении государственного имущества, включенного в вышеуказанный перечень;

- внесены следующие изменения в положения, регулирующие вопросы реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности:

введено бессрочное действие преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности или муниципальной собственности;

определено, что срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, устанавливается муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральным законом;

2) от 17 октября 2018 года № 98-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», установившего, что организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включаются не в реестры таких организаций, а в единый реестр этих организаций.

Законом от 17 октября 2018 года № 97-ОЗ внесены изменения в Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», направленные на:

1) приведение его в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» – скорректирована используемая терминология;

2) приведение его в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – определено, что пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций для субъектов инвестиционной деятельности могут быть установлены только в случаях, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации;

3) реализацию положений, содержащихся в Распоряжении Правительства Российской Федерации «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» – Закон дополнен положениями, предусматривающими неухудшение положения субъектов инвестиционной деятельности в период реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области.

Законом от 6 декабря 2018 года № 156-ОЗ внесены изменения в Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области», направленные на:

1) приведение его в соответствие с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнено определение понятия «сельскохозяйственные товаропроизводители»;

2) реализацию положений, содержащихся в Федеральном законе от 28 декабря 2017 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», дополнивших перечень субъектов, которым могут предоставляться бюджетные средства в рамках реализации государственной аграрной политики, научными организациями, профессиональными образовательными организациями, образовательными организациями высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

3) реализацию предложений Министерства финансов Свердловской области об исключении из текста Закона норм, содержащих перечень затрат, в целях возмещения которых соответствующим субъектам предоставляются субсидии из областного бюджета, перечень случаев проведения отбора таких субъектов для предоставления им субсидий из областного бюджета, а также норм, регулирующих порядок этого отбора.

В 2018 году в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят ряд Постановлений Правительства. Например, Постановление Правительства «О едином органе управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Свердловской области».

Указанное Постановление принято в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». В качестве единого органа управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определен Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (микрокредитная компания). Этот Фонд наделен следующими функциями:

1) заключение соглашений о взаимодействии с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе расположенными на территории других субъектов Российской Федерации, в целях организации предоставления услуг заявителям, находящимся на территории данного субъекта Российской Федерации;

2) осуществление мониторинга деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) представление в Министерство экономического развития Российской Федерации отчетов о деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) осуществление методической и консультационной поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, по вопросам организации предоставления услуг;

5) участие в формировании и ведении перечней услуг и мер поддержки организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) обеспечение формирования и ведения в электронном виде в формате открытых данных регионального реестра услуг организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, содержащий информацию, указанную в федеральном законодательстве;

7) осуществление взаимодействия с уполномоченным многофункциональным центром.

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия утвержден ряд приказов, направленных на обеспечение предоставления субсидий из областного бюджета отдельным субъектам экономической деятельности, например:

1) «Об утверждении размера субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, за тонну произведенного и реализованного молока в 2018 году»;

2) «Об определении размера (ставки) субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, предоставляемой за счет средств областного бюджета (без участия средств федерального бюджета) до начала посевных сельскохозяйственных работ 2018 года».

## **Глава 6. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений**

### **§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений**

В 2017 и 2018 годах внесены изменения в следующие Федеральные законы, в связи с принятием которых потребовалось скорректировать законодательство Свердловской области в сфере предоставления гражданам жилых помещений:

1) в Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым положения о том, что органы, предоставляющие государственные услуги, вправе требовать от заявителя представления только тех свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, которые выданы компетентными органами иностранного государства, вступают в силу не с 1 января 2018 года, а с 1 января 2021 года;

2) в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие, что с 1 января 2019 года порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, и иные вопросы, связанные с формированием указанного списка, определяется Правительством Российской Федерации.

В целях приведения в соответствие с указанными Федеральными законами Закона «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» приняты Законы:

1) от 26 февраля 2018 года № 12-ОЗ, в соответствии с которым исключены ранее внесенные Законом от 13 апреля 2017 года № 30-ОЗ и вступившие в силу положения, предусматривающие, что гражданин в целях постановки на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда представляет копии свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык лишь в случае, если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства;

2) от 14 ноября 2018 года № 139-ОЗ, направленный на исключение положений, связанных с учетом граждан для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рассматриваемой сфере в 2018 году приняты следующие Постановления Правительства:

1) от 31 мая 2018 года № 343-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка обеспечения жильем

граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части:

- изменения перечня документов, представляемых гражданами, уволенными с военной службы, и приравненными к ним лицами, в орган местного самоуправления по месту постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях для реализации права на обеспечение жильем;

- введения положений о том, что органы местного самоуправления по месту постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях запрашивают в установленном законодательством Российской Федерации порядке установленный перечень документов в определенных органах государственной власти;

- корректировки оснований для отказа гражданам во включении в список граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета;

2) от 16 августа 2018 года № 538-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка приобретения (строительства) жилых помещений, зачисляемых в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и Порядка предоставления жилых помещений, зачисленных в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие:

- изменение перечня документов, передаваемых государственным казенным учреждением «Фонд жилищного строительства» в Министерство по управлению государственным имуществом для зачисления построенных (приобретенных) жилых помещений для детей-сирот в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области;

- установление положений о том, что Министерство социальной политики ежеквартально, в срок не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в названный Фонд список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

- утверждение формы согласия на включение в договор найма специализированного жилого помещения членов семьи гражданина;

3) от 26 декабря 2018 года № 954-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются», направленных на корректировку перечня обстоятельств, при наличии которых проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

## **§ 2. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг**

В 2018 году в рассматриваемой сфере приняты:

1) Указ Губернатора «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2019 – 2023 годы», в соответствии с которым:

- утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для каждого муниципального образования на 2019 – 2023 годы;

- определено обоснование величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для каждого муниципального образования на 2019 год, при этом критериями такого обоснования названы:

набор услуг и тип благоустройства;

объем услуг;

размер тарифов и темпы изменения тарифов;

численность населения, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого равно установленному предельному индексу;

доля населения, изменение размера платы за коммунальные услуги в отношении которого равно установленному предельному индексу, от общей численности населения муниципального образования и от общей численности населения Свердловской области;

необходимость принятия решений об утверждении графика поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) до уровня, определяемого Правительством Российской Федерации, и решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), принимаемого в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении»;

- предусмотрено, что Региональной энергетической комиссии необходимо обеспечить:

изменение (прирост) размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по всем муниципальным образованиям не превышающее значения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Свердловской области в размере 1,7 процента в первом полугодии 2019 года и 2,0 процента во втором полугодии 2019 года;

размещение значений предельных индексов и обоснования величины предельных индексов на 2019 год на официальном сайте Губернатора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) Постановление Правительства «Об областном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2018 год», которым установлены:

размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда и членов жилищных кооперативов, дифференцированный по муниципальным образованиям на 2018 год;

размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, дифференцированный по муниципальным образованиям на 2018 год;

размер областного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, которые в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации не обязаны вносить взносы на капитальный ремонт, и собственников жилых домов, дифференцированный по муниципальным образованиям на 2018 год;

3) Постановление Региональной энергетической комиссии «Об установлении максимального размера платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области», которым:

- установлен максимальный размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования для каждого муниципального образования;

- предусмотрено, что размер платы за наем жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования в муниципальных образованиях является предельным максимальным и может понижаться собственниками жилых помещений наемного дома социального использования либо уполномоченными собственниками организациями самостоятельно, исходя из экономической целесообразности.

### **§ 3. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение**

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере защиты прав граждан на жилое помещение в Закон «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесены изменения Законами:

1) от 5 июня 2018 года № 65-ОЗ, предусматривающим, что граждане включаются в реестр граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в случае, если:

- со дня привлечения недобросовестным застройщиком денежных средств гражданина до дня подачи гражданином в уполномоченный орган заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в реестр прошло не более десяти лет;

- со дня совершения уступки требования, направленной на возникновение у гражданина права собственности на жилое помещение, до дня подачи гражданином в уполномоченный орган заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в реестр прошло не более десяти лет – в случае, если такая уступка требования имела место;

- экспертной комиссией установлено, что требование о передаче жилого помещения или денежное требование, которое гражданин имеет к недобросовестному застройщику, не может быть погашено способами, установленными федеральным законодательством и законодательством Свердловской области, в том числе путем завершения строительства многоквартирного дома или реализации иных инвестиционных механизмов;

- гражданином надлежащим образом выполнены обязательства по договору, предусматривающему привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств этого гражданина;

2) от 17 октября 2018 года № 101-ОЗ, направленным на:

- установление положения, предусматривающего, что граждане включаются в реестр граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, в случае, если привлечение недобросовестным застройщиком денежных средств гражданина осуществлено не любыми жилищно-строительными кооперативами, а только теми, которые осуществляют строительство на земельных участках, предоставленных им в безвозмездное срочное пользование из муниципальной собственности или государственной собственности, в том числе в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», или созданы в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»;

- продлен пресекательный срок подачи гражданами заявлений о включении в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, до 1 января 2020 года.

В 2018 году в сфере защиты прав граждан на жилое помещение приняты Постановления Правительства от 29 марта 2018 года № 180-ПП, от 22 июня 2018 года № 389-ПП и от 29 ноября 2018 года № 858-ПП, направленные на внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О региональном государственном жилищном надзоре на территории Свердловской области»:

1) установлено, что:

- при осуществлении регионального государственного жилищного надзора применяется риск-ориентированный подход;

- в целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного жилищного надзора деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806;

- осуществляется отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категориям риска:

деятельность высокой категории риска;  
деятельность средней категории риска;  
деятельность низкой категории риска;

2) определено, что порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) Департамента государственного жилищного и строительного надзора, а также его должностных лиц при осуществлении регионального государственного жилищного надзора устанавливается административным регламентом;

3) предусмотрено, что основанием для проведения внеплановой проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления и гражданами обязательных требований является приказ (распоряжение) главного государственного жилищного инспектора Российской Федерации о назначении внеплановой проверки, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в рассматриваемой сфере в 2018 году принят Приказ Департамента государственного жилищного и строительного надзора «Об утверждении Перечня сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области», в нем:

1) утвержден перечень сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области;

2) предусмотрено, что:

- представление сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, производится лицами, привлекающими денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства указанных объектов, в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса Департамента государственного жилищного и строительного надзора об их представлении;

- представление сведений и (или) документов производится на бумажном носителе в виде копий соответствующих документов, заверенных печатью и подписью руководителя лица, осуществляющего привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

- Департамент государственного жилищного и строительного надзора вправе потребовать представление оригиналов этих документов для ознакомления.

#### **§ 4. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса**

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» Законом от 26 февраля 2018 года № 14-ОЗ внесены изменения, предусматривающие замену термина «жилье экономического класса» термином «стандартное жилье».

В сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса в 2018 году принято Постановление Правительства от 3 мая 2018 года № 242-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области» в части замены термина «жилье экономического класса» термином «стандартное жилье»;

2) «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, и правил формирования таких списков» в части:

- замены используемой терминологии;

- установления положений о том, что жилые помещения либо объекты индивидуального жилищного строительства, которые планируется построить гражданами, имеющими право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, должны являться стандартным жильем;

3) «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в части:

- замены термина «жилье экономического класса» термином «стандартное жилье»;

- утверждения в новой редакции формы муниципального и сводного реестров граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья.

В рассматриваемой сфере принят Приказ Министерства по управлению государственным имуществом от 2 августа 2018 года № 1761, которым внесены изменения в Приказ Министерства по управлению государственным имуществом «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в части замены термина «жилье экономического класса» термином «стандартное жилье».

## **§ 5. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах**

В 2018 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и реализации правотворческих полномочий в Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 26 февраля 2018 года № 16-ОЗ, которым:

- компетенция Правительства дополнена полномочиями по:

определению порядка информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

установлению порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

утверждению порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- за уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах закреплены полномочия по:

установлению порядка, в соответствии с которым органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на дату приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме выступать соответственно от имени Российской Федерации, Свердловской области, муниципального образования в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, являвшимся наймодателем, определяется перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами

содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату, из числа установленных федеральным законом;

установлению порядка, в соответствии с которым собственники помещений в многоквартирном доме должны быть проинформированы об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также о положениях федерального закона, согласно которым обязательство бывшего наймодателя по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не освобождает собственников помещений в многоквартирном доме от уплаты взносов на капитальный ремонт, и согласно которым средства фонда капитального ремонта, формируемого собственниками помещений в многоквартирном доме, используются на проведение капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном доме в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

- внесены изменения в положения, регулирующие полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- скорректирован размер минимального размера фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах;

- определены особенности финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения;

- предусмотрено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта (объем средств, предоставляемых за счет средств фондов капитального ремонта, сформированных собственниками помещений в многоквартирных домах, общее имущество в которых подлежит капитальному ремонту в будущем периоде), составляет 95 процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом всего остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде;

2) от 21 декабря 2018 года № 161-ОЗ, предусматривающим, что:

- Правительство устанавливает порядок возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, включает в себя ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

- положения об определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и об осуществлении актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах корректируются в связи с изменением указанного перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Во исполнение Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» в 2018 году приняты Постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка информирования о способах формирования фонда капитального ремонта и порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта и Порядка информирования о содержании региональной программы капитального ремонта и критериях оценки состояния многоквартирных домов в целях определения очередности проведения капитального ремонта», в нем:

- предусмотрено, что информирование органами местного самоуправления заинтересованных лиц о способах формирования фонда капитального ремонта, порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта осуществляется путем:

опубликования информационных материалов в официальных печатных изданиях органов местного самоуправления ежегодно не позднее 1 июня и 30 декабря текущего года;

опубликования информационных материалов на официальных сайтах органов местного самоуправления с их корректировкой по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации и Свердловской области;

представления по письменному запросу заинтересованных лиц соответствующей информации, при этом запрос заинтересованного лица должен быть рассмотрен в течение 30 дней со дня регистрации запроса;

- установлено, что информирование о содержании региональной программы капитального ремонта и критериях оценки состояния многоквартирных домов осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах путем:

опубликования ссылок на нормативные правовые акты на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://energy.midural.ru/>) с корректировкой по мере внесения изменений в них;

представления информации по письменному запросу заинтересованных лиц, при этом запрос заинтересованного лица должен быть рассмотрен в течение 30 дней со дня регистрации запроса;

2) «Об утверждении Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», предусматривающее, что:

- дополнительная помощь при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах оказывается в случае недостаточности средств регионального оператора для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме при возникновении аварий или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- дополнительная помощь предоставляется региональному оператору за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства в целях выполнения работ и (или) оказания услуг по капитальному ремонту для ликвидации последствий, возникших вследствие аварий или иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- заявка и прилагаемые к ней документы рассматриваются Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня регистрации, по результатам рассмотрения принимается решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии;

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и органы государственного финансового контроля проводят обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, при выявлении нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидии субсидия подлежит возврату в областной бюджет в течение 10 календарных дней со дня получения соответствующего требования.

В рассматриваемой сфере также приняты Постановления Правительства:

1) от 28 июня 2018 года № 408-ПП и от 20 декабря 2018 года № 925-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы на территории Свердловской области», предусматривающие, что:

- в Краткосрочный план включено 3808 многоквартирных домов Свердловской области общей площадью 6948327,33 кв. метра;

- работы и (или) услуги по капитальному ремонту указанных домов распределены по годам в период трехлетнего срока Краткосрочного плана следующим образом:

в 2018 году – в отношении 1892 многоквартирных домов общей площадью 4301038,90 кв. метра;

в 2019 году – в отношении 1286 многоквартирных домов общей площадью 1908338,14 кв. метра;

в 2020 году – в отношении 1206 многоквартирных домов общей площадью 1823038,43 кв. метра;

- общая стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в рамках Краткосрочного плана составит 19623944368,59 рубля, из них:

в 2018 году – 6079630944,67 рубля;

в 2019 году – 5343234747,20 рубля;

в 2020 году – 8201078676,72 рубля;

2) от 10 августа 2018 года № 508-ПП и от 8 ноября 2018 года № 772-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» в части:

- установления положений о том, что Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ежегодно формирует отчет о реализации региональной программы на основании сведений, представляемых Региональным

Фондом содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, который должен содержать:

общий объем фактически произведенных расходов, в том числе по источникам финансирования;

перечень выполненных мероприятий;

- изменения перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах;

3) от 20 сентября 2018 года № 627-ПП – внесены изменения в Постановление Правительства «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2018 – 2020 годы», предусматривающие:

- установление минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2019 и 2020 годы в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в размере 9 рублей 36 копеек в месяц;

- изменение размера оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на 2018 – 2020 годы.

В сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2018 году также приняты Приказы Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1) «Об определении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, на 2019 год»;

2) «Об утверждении Порядка определения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения»:

- предусмотрено, что необходимость выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме, должна быть определена бывшим наймодателем согласно перспективным и (или) годовым планам капитального ремонта жилищного фонда, разработанным в соответствии с нормами о порядке разработки планов капитального ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату, либо в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату;

- установлено, что перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения, должен быть определен бывшим наймодателем и включать в себя:

ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

ремонт крыши;  
ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;  
ремонт фасада;  
ремонт фундамента многоквартирного дома;

- определено, что проведение бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем финансирования за счет средств федерального бюджета, средств областного бюджета, средств местного бюджета оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме с учетом способа формирования фонда капитального ремонта посредством предоставления субсидии региональному оператору или владельцу специального счета;

- регламентировано, что стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме определяется исходя из предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определенной Правительством, и срок проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определяется в соответствии с региональной программой капитального ремонта;

- предусмотрено, что бывшим наймодателем на официальном сайте осуществляется информирование собственников помещений в многоквартирных домах об исполнении им обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

3) «Об установлении размера прогнозного уровня инфляции для проведения индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2019 год и осуществлении индексации минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области на 2019 год» – прогнозный уровень инфляции на 2019 год установлен в размере 4 процента.

## Глава 7. Законодательство в социальной сфере

### § 1. Законодательство в сфере образования и науки

В целях приведения в соответствии с федеральным законодательством в Закон «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 22 марта 2018 года № 37-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»:

- установлен порядок проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными образовательными организациями Свердловской области, муниципальными образовательными организациями и иными организациями, расположенными на территории Свердловской области и осуществляющими образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

- предусмотрено, что в целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, Общественная палата Свердловской области по обращению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере образования формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества осуществления образовательной деятельности;

- определено, что положение об общественном совете утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере образования;

- установлено, что информация о деятельности общественного совета подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере образования;

2) от 17 октября 2018 года № 108-ОЗ, которым в целях приведения в соответствие:

- с Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (предусматривающим для педагогических работников выплату компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации во всех формах, установленных действующим законодательством об образовании) к компетенции Правительства отнесено полномочие по установлению размера и порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, выделяемых на проведение

государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (к компетенции субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по установлению законом субъекта порядка компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа) установлено, что:

организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций;

организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся;

расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа учитываются при расчете и распределении дотаций, предоставляемых из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утверждаемых в порядке, установленном Законом «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»;

- с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» (внесены изменения, направленные на совершенствование механизма приема граждан на целевое обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования, а также на исключение положений, регулировавших порядок целевого приема) предусмотрено, что:

к компетенции Правительства относятся полномочия по установлению квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утверждению порядка и сроков ее установления;

к компетенции Правительства относятся полномочия по установлению порядка выплаты в случаях, установленных в федеральном законе, сторонами договора о целевом обучении штрафа, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядка определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств областного бюджета;

из компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования исключено полномочие по заключению договоров о целевом приеме с организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования.

В Закон «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» внесены изменения Законом от 14 ноября 2018 года № 141-ОЗ – увеличен базовый норматив финансирования расходов муниципальных общеобразовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек с 1935 рублей до 2529 рублей в год на одного обучающегося, осваивающего образовательную программу начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальной общеобразовательной организации.

В 2018 году принят Указ Губернатора «О единовременном поощрении представителей Свердловской области, вошедших в основной состав участников национальной сборной Российской Федерации, принявших участие в соревнованиях мирового чемпионата по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс Интернешнл», состоявшегося в 2017 году в городе Абу-Даби, и их наставников в 2018 году», которым:

1) утверждается порядок единовременного поощрения представителей Свердловской области, вошедших в основной состав участников национальной сборной Российской Федерации, принявших участие в этих соревнованиях и их наставников;

2) устанавливается, что единовременное поощрение учреждается с целью поддержки участников международного чемпионата и их наставников, дополнительного поощрения призеров международного чемпионата и их наставников, повышения престижа рабочих профессий;

3) определяется, что представители Свердловской области, вошедшие в основной состав участников национальной сборной Российской Федерации, принявших участие в соревнованиях международного чемпионата, а также по одному наставнику каждого участника единовременно поощряются в размере:

- 80000 рублей – для участника и его наставника (каждому);

- 110000 рублей – для участника, получившего по итогам участия в соревнованиях международного чемпионата медальон за профессионализм, и его наставника (каждому);

- 150000 рублей – для участника, получившего по итогам участия в соревнованиях международного чемпионата золотую медаль, и его наставника (каждому).

В 2018 году принято значительное количество Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 18 января 2018 года № 6-ПП, которым внесены изменения в «Положение об условиях и порядке выплаты единовременного пособия на обустройство хозяйством педагогическим работникам, поступившим на работу в государственные образовательные организации Свердловской области или муниципальные образовательные организации, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, а также случаях, в которых лицо, получившее указанное пособие, обязано возвратить полученные денежные средства»:

- утверждены условия и порядок выплаты единовременного пособия на обустройство хозяйством педагогическим работникам, поступившим на работу в государственные образовательные организации Свердловской области или муниципальные образовательные организации, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, а также случаи, в которых лицо, получившее указанное пособие, обязано возвратить полученные денежные средства;

- определено, что выплата пособия педагогическому работнику производится при его соответствии условиям, установленным в Законе «Об образовании в Свердловской области», на основании:

заявления педагогического работника о выплате пособия, направленного на имя Министра общего и профессионального образования;

договора между педагогическим работником, образовательной организацией и Министерством общего и профессионального образования;

копии страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования, заверенной образовательной организацией (для внесения данных педагогического работника в единую государственную информационную систему социального обеспечения);

2) от 31 мая 2018 года № 325-ПП, которым в новой редакции утвержден перечень учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, приобретаемых за счет субвенций, субсидий из областного бюджета для реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных образовательных организациях;

3) от 8 ноября 2018 года № 778-ПП – установлен новый максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми, при этом установлены следующие максимальные размеры:

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах сокращенного дня, – от 950,00 рублей в Таборинском муниципальном районе до 3070,00 рублей в Муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах полного дня, – от 1947,00

рублей в Качканарском городском округе до 3380,00 рублей в Городском округе Первоуральск;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах с круглосуточным пребыванием, – от 2020,00 рублей в Качканарском городском округе до 4370,00 рублей в Городском округе Дегтярск;

- в образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в группах, имеющих оздоровительную, компенсирующую или комбинированную направленность, – от 1820,00 рублей в Муниципальном образовании Алапаевское до 4262,00 рублей в Полевском городском округе;

4) от 8 ноября 2018 года № 779-ПП, которым определены общие правила установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Свердловской области по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема граждан на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе порядок определения общего объема контрольных цифр приема, проведения публичного конкурса на распределение контрольных цифр приема;

5) от 20 декабря 2018 года № 888-ПП, установившее средний размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, в сумме 1284 рубля в месяц.

В 2018 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства общего и профессионального образования, в том числе Приказы:

1) «Об утверждении шкал пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена на территории Свердловской области в 2018 году»;

2) «О проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования для обучающихся в образовательных организациях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, освобождаемых от отбывания наказания не ранее чем за три месяца до начала государственной итоговой аттестации, на территории Свердловской области в 2018 году»;

3) «Об утверждении Перечня малокомплектных образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, реализующих основные общеобразовательные программы», в этот Перечень включены 274 образовательные организации (филиала образовательной организации).

В 2018 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, предусмотренное Законом «Об образовании в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению норм обеспечения за счет средств областного бюджета или местных

бюджетов бесплатным питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

## **§ 2. Законодательство в сфере культуры**

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере культуры в соответствие с изменившимися федеральными законами в 2018 году внесены изменения в Закон «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», а именно:

1) в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которому порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, относящихся к муниципальной собственности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, определяют представительные органы местного самоуправления (до принятия указанных изменений данные правоотношения регулировались в порядке, определенном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации), Законом от 22 марта 2018 года № 36-ОЗ:

- определено, что порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, предусмотренный Законом, распространяется только на объекты, относящиеся к областной государственной собственности;

- полномочия органов местного самоуправления дополнены полномочием по определению порядка установления льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности;

2) в связи с принятием Федеральных законов от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом от 6 ноября 2018 года № 127-ОЗ установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия:

- принимает решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия

местного (муниципального) значения, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия;

- утверждает требования к градостроительным регламентам в границах территорий указанных зон охраны объектов культурного наследия;

- принимает решения о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия;

- в течение десяти рабочих дней со дня поступления от уполномоченных на выдачу разрешений на строительство федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти Свердловской области или органа местного самоуправления уведомления о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома и описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, рассматривает описание внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома и направляет в указанные орган исполнительной власти или орган местного самоуправления уведомление о соответствии или несоответствии описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения федерального или областного значения.

В 2018 году в целях совершенствования положений, регулирующих порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры (в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ), Законом от 22 марта 2018 года № 38-ОЗ Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» дополнен положениями, регулирующими порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры, учредителями которых являются Свердловская область и муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, а также негосударственными организациями культуры, которые оказывают услуги в сфере культуры за счет средств областного бюджета, в том числе предусмотрено, что:

- 1) в целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры Общественная палата Свердловской области по обращению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере культуры формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры;

- 2) положение об общественном совете утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере культуры;

- 3) информация о деятельности общественного совета подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере культуры.

Указом Губернатора от 27 декабря 2018 года № 726-УГ утвержден Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям творческих работников, предусматривающий, что ежемесячное пособие назначается и выплачивается следующим категориям творческих работников, внесших большой вклад в развитие культуры и искусства: писателям, литературным и музыкальным критикам, художникам, искусствоведам, композиторам, музыковедам, артистам, кинематографистам, театральным деятелям, концертным исполнителям, деятелям искусств в области кино, радио, телевидения.

В 2018 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области и государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов», которым:

- устанавливается соответствующий Порядок;
- определяются уполномоченные на осуществление контроля в указанных сферах должностные лица, а также предмет и формы осуществления контроля;
- устанавливаются права должностных лиц, осуществляющих контрольные проверки и мероприятия;

2) от 20 декабря 2018 года № 899-ПП – в новой редакции утвержден Порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы в Свердловской области:

- устанавливаются требования к определению размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, расположенных на территории Свердловской области;

- предусмотрено, что размер оплаты экспертизы устанавливается договором и определяется исходя из объема и сложности выполняемых экспертом, аттестованным Министерством культуры Российской Федерации, работ и общей суммы следующих расходов:

- оплата труда эксперта;
- оплата документов, материалов, техники, средств и услуг, необходимых для проведения экспертизы (за исключением расходов, связанных с оформлением усиленной квалифицированной электронной подписи и установкой необходимого программного обеспечения);
- оплата транспортных и командировочных расходов, связанных с проведением экспертизы;

3) от 6 июня 2018 года № 353-ПП – в новой редакции утвержден Перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области, при этом из указанного Перечня исключены:

- город Богданович – производство фарфоровой расписной посуды;
- село Бутка, Талицкий район – художественное ручное ковроткачество и узорное вязание;

4) принято 17 постановлений, которыми утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения и режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон.

В 2018 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, например:

1) более 130 приказов Управления государственной охраны объектов культурного наследия, которыми утверждены границы территорий объектов культурного наследия федерального, регионального (областного) и муниципального (местного) значения и режимы использования данных территорий;

2) Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия от 13 февраля 2018 года № 24, утвердивший:

- формы и порядок выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия;
- порядок оформления должностными лицами Управления государственной охраны объектов культурного наследия результатов мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия;

3) Приказы Министерства культуры:

- от 23 января 2018 года № 15, утвердивший:

положение о присвоении и подтверждении звания «народный коллектив любительского художественного творчества», «образцовый коллектив любительского художественного творчества», «народная самодеятельная студия», «народный коллектив ветеранов»;

типовое положение о народном коллективе любительского художественного творчества, образцовом коллективе любительского художественного творчества, народной самодеятельной студии, народном коллективе ветеранов;

типовое положение о клубном формировании учреждения культурно-досугового типа в Свердловской области;

- от 9 октября 2018 года № 364 – утверждено Положение о клубных формированиях, работающих на базе государственных учреждений культурно-досугового типа, в отношении которых Министерство культуры осуществляет функции и полномочия учредителя;

- от 19 октября 2018 года № 377, утвердивший:

перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры;

порядок ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры.

### § 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях приведения Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в соответствие с изменившимися федеральными законами в 2018 году приняты Законы:

1) от 26 февраля 2018 года № 23-ОЗ – в связи с принятием Федеральных законов от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ, от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ и от 29 декабря 2017 года № 465-ФЗ, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- Закон дополнен положениями, регулирующими порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, которыми в том числе предусмотрено, что:

в целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Общественная палата Свердловской области по обращению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны здоровья формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями, участвующими в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, расположенными на территории Свердловской области;

положение об общественном совете утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны здоровья;

информация о деятельности общественного совета подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны здоровья;

- Закон дополнен положениями, согласно которым:

медицинские организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти, ликвидируются в порядке, установленном гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

в отношении медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения, в состав которой на паритетной основе входят лица, указанные в федеральном законе;

порядок проведения оценки последствий принятия такого решения, включая критерии этой оценки, а также порядок создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки ею заключений устанавливается Правительством;

в отношении единственной медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти, расположенной в сельском населенном пункте, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется также с учетом мнения

жителей данного сельского населенного пункта, выраженного по результатам общественных (публичных) слушаний, проведение которых организуется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны здоровья;

порядок проведения таких общественных (публичных) слушаний и определения их результатов определяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере охраны здоровья;

- регламентированы вопросы организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Свердловской области;

2) от 6 ноября 2018 года № 125-ОЗ – в связи с принятием Федеральных законов от 3 августа 2018 года № 323-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов» и от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения»:

- установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере охраны здоровья заключает договоры о целевом обучении с гражданами, поступающими на обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего медицинского образования и фармацевтического образования либо обучающимися по соответствующим образовательным программам;

- предусмотрено, что контроль в сфере охраны здоровья включает в себя в том числе государственный контроль в сфере обращения биомедицинских клеточных продуктов.

В 2018 году принято значительное число Постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 22 марта 2018 года № 137-ПП, установившее новый перечень наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов, отпуск которых физическим лицам может осуществляться медицинскими организациями и обособленными подразделениями медицинских организаций, расположенными в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации;

2) от 4 июля 2018 года № 432-ПП, утвердившее положение о предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, расположенные на территории Свердловской области, согласно которому:

- выплата осуществляется медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, являющимся гражданами Российской Федерации, не имеющим не исполненных обязательств по договору о целевом обучении, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, и заключившим трудовой договор с учреждением здравоохранения Свердловской области на условиях полного рабочего дня с продолжи-

тельностью рабочего времени, установленной в соответствии со статьей 350 Трудового кодекса Российской Федерации, с выполнением трудовой функции на должности, включенной в программный реестр должностей, утверждаемых приказом Министерства здравоохранения;

- выплата осуществляется в размере 1 миллиона рублей для врачей и 0,5 миллиона рублей для фельдшеров;

- выплата предоставляется однократно на основании договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты, заключенного между медицинским работником и Министерством здравоохранения;

- выплата осуществляется Министерством на основании приказа Министерства о предоставлении единовременной компенсационной выплаты в течение 30 рабочих дней со дня заключения договора путем перечисления денежных средств на счет, указанный медицинским работником в заявлении о предоставлении единовременной компенсационной выплаты;

3) от 25 июля 2018 года № 484-ПП «О проведении оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации», утвердившее:

- Порядок проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации, согласно которому:

решение о ликвидации принимается исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя медицинской организации, или органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя медицинской организации, при наличии положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации;

для проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации уполномоченный орган или орган местного самоуправления до принятия соответствующего решения представляет в комиссию предложение о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации с приложением необходимых документов, перечень которых утверждается Постановлением Правительства;

в отношении единственной медицинской организации, расположенной в сельском населенном пункте, принятие решения о ее ликвидации, прекращении деятельности ее обособленного подразделения осуществляется с учетом мнения жителей данного сельского населенного пункта, выраженного по результатам общественных (публичных) слушаний, проведение которых организуется осуществляющим полномочия учредителя указанной медицинской организации уполномоченным органом или органом местного самоуправления;

порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов определяется осуществляющим полномочия учредителя меди-

цинской организации уполномоченным органом или органом местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

результаты общественных (публичных) слушаний прилагаются к предложению о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации;

последствия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации оцениваются по следующим критериям:

обеспечение продолжения оказания медицинских услуг населению в целях обеспечения оказания медицинской помощи, предоставляемой медицинской организацией, предлагаемой к ликвидации, либо обособленным подразделением медицинской организации, деятельность которого предлагается прекратить;

обеспечение оказания медицинских услуг населению в целях обеспечения оказания медицинской помощи в объеме не менее чем объем таких услуг, предоставляемых медицинской организацией, предлагаемой к ликвидации, либо обособленным подразделением медицинской организации, деятельность которого предлагается прекратить, до принятия соответствующего решения;

обеспечение продолжения осуществления видов деятельности, реализовывавшихся только медицинской организацией, предлагаемой к ликвидации, либо обособленным подразделением медицинской организации, деятельность которого предлагается прекратить;

- Порядок создания комиссии по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации и подготовки ею заключений, согласно которому:

в состав комиссии на паритетной основе входят представители Законодательного Собрания, Министерства здравоохранения, представительного органа муниципального образования, на территории которого находится медицинская организация или ее обособленное подразделение, органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия учредителя медицинской организации, медицинских профессиональных некоммерческих организаций и общественных объединений по защите прав граждан в сфере охраны здоровья;

каждый член комиссии имеет при голосовании один голос (в случае равенства голосов решающим является голос председателя комиссии (в период его отсутствия – заместителя председателя комиссии));

в целях принятия обоснованного и объективного решения для участия в заседаниях комиссии могут приглашаться эксперты (эксперты проводят свою работу на добровольной и безвозмездной основе);

- перечень документов, представляемых в комиссию по оценке последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, прекращении деятельности обособленного подразделения медицинской организации;

4) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в эту Программу включены:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;
- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;
- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;
- территориальные нормативы объема медицинской помощи;
- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования Свердловской области, порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи;
- виды и объемы медицинской помощи, предоставляемой в рамках Программы, по источникам финансового обеспечения;
- утвержденная стоимость Программы по источникам финансового обеспечения;
- утвержденная стоимость Программы по источникам финансового обеспечения и условиям предоставления медицинской помощи;
- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в том числе реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
- порядок и условия оказания бесплатной медицинской помощи при реализации Программы;
- перечень лекарственных препаратов и медицинских изделий, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно и на льготных условиях (с 50-процентной скидкой) в аптечных организациях;
- целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи.

В 2018 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения, в том числе Приказы:

- 1) от 24 января 2018 года № 73-п, утвердивший:
  - порядок организации оказания медицинской помощи населению Свердловской области по профилю «травматология и ортопедия»;
  - перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями (травмоцентрами I – III уровня), для оказания травматолого-ортопедической помощи взрослому населению;
  - маршрутизацию пациентов со скелетной травмой на территории Свердловской области;
  - положение об организации оказания медицинской помощи взрослому населению при тяжелой и среднетяжелой черепно-мозговой травме;

- положение об организации оказания медицинской помощи пациентам с ожоговой травмой;

2) от 8 февраля 2018 года № 166-п, утвердивший в целях совершенствования организации медицинской помощи детям по профилю «медицинская реабилитация» в системе здравоохранения:

- перечень медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям по профилю «медицинская реабилитация»;

- положение об организации оказания специализированной медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация» детям, перенесшим острые заболевания, неотложные состояния и хирургические вмешательства;

- порядок направления и маршрутизации пациентов на медицинскую реабилитацию;

3) от 8 февраля 2018 года № 167-п, которым с целью гарантированного и доступного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, имеющих право на меры социальной поддержки по лекарственному обеспечению в рамках оказания им первичной медико-санитарной помощи, жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными препаратами, не входящими в перечни, утвержденные федеральными и областными нормативными правовыми актами, утверждены:

- порядок дополнительного обеспечения на амбулаторном этапе лечения по жизненным показаниям лекарственными препаратами, не включенными в перечни, утвержденные федеральными и областными нормативными правовыми актами, но предусмотренными стандартами медицинской помощи и перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих в Свердловской области, за счет средств областного бюджета;

- форма согласия на обработку персональных данных гражданина;

- порядок защищенного взаимодействия;

4) от 23 мая 2018 года № 833-п, утвердивший:

- перечень медицинских организаций, осуществляющих оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;

- правила вызова скорой медицинской помощи;

- порядок работы медицинских организаций при осуществлении медицинской эвакуации пациентов выездными бригадами скорой медицинской помощи;

- положение об организации деятельности поста скорой медицинской помощи;

- порядок взаимодействия станций (отделений) скорой медицинской помощи и кабинетов (отделений) неотложной помощи медицинских организаций, осуществляющих оказание первичной медико-санитарной помощи;

- регламент взаимодействия выездных бригад скорой медицинской помощи и сотрудников стационарных медицинских организаций в случае наступления клинической (биологической) смерти на догоспитальном этапе;

5) от 28 ноября 2018 года № 2110-п, утвердивший, в том числе:

- перечень учреждений здравоохранения, в которых будет оказываться медицинская помощь по специальности «Лечебная физкультура и спортивная ме-

дицина» и имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по специальности «Лечебная физкультура и спортивная медицина» для прикрепленных территорий;

- алгоритм допуска детей к занятиям физической культурой;
- форму листка здоровья;
- алгоритм допуска детей к участию в физкультурных мероприятиях, выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- алгоритм допуска к занятиям в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, других организациях для занятий физической культурой и спортом;
- алгоритм углубленного медицинского обследования при оформлении допуска к занятиям спортом.

#### **§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

В 2018 году в Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 26 февраля 2018 года № 9-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации», которым:

- дополнено содержание понятия «спортивные сборные команды Свердловской области»;
- исключены положения, определяющие порядок медицинского обеспечения спортивных сборных команд Свердловской области;

2) от 5 июня 2018 года № 63-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которым:

- скорректировано понятие «студенческая спортивная лига»;
- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере физической культуры и спорта дополнена правом участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Свердловской области;

3) от 27 июня 2018 года № 72-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 4 июня 2018 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере физической культуры и спорта допол-

нена полномочиим по присвоению квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий иных специалистов в сфере физической культуры и спорта.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора от 20 сентября 2018 года № 448-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 02.11.2009 № 974-УГ «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней», в соответствии с которым:

- установлены:

171 стипендия Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в размере 3500 рублей в месяц каждая;

240 стипендий Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в размере 2510 рублей в месяц каждая;

- утверждено в новой редакции Положение о стипендиях Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, определяющее новые требования к спортсменам и тренерам для включения в списки получателей стипендии Губернатора;

- утвержден новый состав Совета по стипендиям Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней.

В 2018 году в сфере физической культуры и спорта приняты Постановления Правительства, в том числе:

1) от 17 мая 2018 года № 309-ПП, которым утвержден Порядок предоставления права бесплатного проезда зрителям спортивных соревнований, волонтерам и лицам, включенным в списки FIFA, пассажирским автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в пригородном сообщении по установленным маршрутам спортивных соревнований на территории Свердловской области в период проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в городе Екатеринбурге, устанавливающий:

- право бесплатного проезда для следующих лиц:

зрители спортивных соревнований;

волонтеры;

лица, включенные в списки FIFA;

- требования к транспортному обслуживанию зрителей спортивных соревнований, волонтеров и лиц, включенных в списки FIFA, следующих по маршрутам спортивных соревнований, а именно:

предоставление услуг по перевозке пассажиров транспортными средствами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей и технического осмотра транспортных средств;

соблюдение прав и высокой культуры обслуживания пассажиров, в том числе ограничение курения в общественных местах;

соответствие внешнего и внутреннего санитарного состояния транспортного средства требованиям государственных стандартов Российской Федерации, санитарным и экологическим нормам и правилам;

обеспечение оформления автотранспортных средств, задействованных на маршрутах спортивных соревнований, в соответствии с ГОСТ 25869-90 «Отличительные знаки и информационное обеспечение подвижного состава пассажирского наземного транспорта, остановочных пунктов и пассажирских станций. Общие технические требования»;

оборудование транспортных средств аппаратурой спутниковой системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, предназначенной для технического обеспечения контроля за осуществлением перевозчиком пассажирских перевозок, и информационными табличками на борту транспортного средства с изображением символики чемпионата мира по футболу FIFA 2018;

- перечень документов, подтверждающих право бесплатного проезда пассажирским автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в пригородном сообщении по маршрутам спортивных соревнований:

для зрителей спортивных соревнований – персонифицированная карта зрителя, оформленная в соответствии с порядком, утвержденным Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, и входной билет на матч или документ, дающий право на получение входного билета на матч, по форме, установленной Правительством Российской Федерации, приобретенный в соответствии с билетной политикой спортивных соревнований, утвержденной FIFA;

для волонтеров и лиц, включенных в списки FIFA, – карта аккредитации, выдаваемая автономной некоммерческой организацией «Оргкомитет «Россия-2018»;

2) от 17 октября 2018 года № 718-ПП, которым утвержден Перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2019 году, определяющий:

- сведения о реализованных мероприятиях, направленных на увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время;

- подходы к реализации перечня мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2019 году;

- показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета областному бюджету на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2019 году;

3) от 3 мая 2018 года № 264-ПП, в соответствии с которым Устав фонда «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» изложен в новой редакции, предусматривающей, что Фонд является унитарной некоммерческой организацией, не имеющей членства, созданной в организационно-правовой форме фонда в целях реализации мероприятий, направленных на

поддержку спорта высших достижений, сохранения и развития материально-технической базы спорта в Свердловской области, предметом деятельности Фонда является осуществление мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для успешного выступления спортсменов и их коллективов (спортивных команд) на спортивных мероприятиях всероссийского и международного уровней, а также определяющей:

- основные направления деятельности Фонда;
- Совет Фонда, попечительский совет Фонда и исполнительного директора Фонда в качестве основных органов управления Фондом;
- исключительную компетенцию Совета Фонда и попечительского совета Фонда, полномочия исполнительного директора Фонда;
- порядок образования имущества и средств Фонда;
- порядок осуществления контроля за деятельностью Фонда;
- порядок ликвидации Фонда;

4) от 10 августа 2018 года № 515-ПП, принятое в целях утверждения Порядка предоставления субсидии из областного бюджета фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» на развитие физической культуры и спорта на 2018 – 2020 годы, определяющее в том числе:

- направления расходования средств, по которым предоставляется субсидия на развитие физической культуры и спорта;
- виды расходов, на которые может быть направлена субсидия на развитие физической культуры и спорта;
- требования, которым должен соответствовать Фонд для получения субсидии.

В рассматриваемой сфере в 2018 году принят ряд Приказов Министерства физической культуры и спорта:

1) от 16 апреля 2018 года № 83/ос – утверждены общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Свердловской области и порядок утверждения этих списков, устанавливающий, что:

- списки кандидатов в спортивные сборные команды по видам спорта ежегодно формируются спортивными федерациями, аккредитованными на территории Свердловской области, и утверждаются Министерством физической культуры и спорта;

- списки формируются по итогам выступлений спортсменов в прошедшем спортивном сезоне на официальных международных, всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнованиях;

- в списки включаются:

по олимпийским видам спорта: взрослые, молодежь и (или) юниоры, старшие юноши, юноши, девушки;

по неолимпийским видам спорта: взрослые, молодежь (юниоры);

- после утверждения списков кандидаты в спортивную сборную команду получают статус членов спортивной сборной команды;

2) от 10 мая 2018 года № 110/ос – в целях упорядочения предоставления платных услуг, оказываемых государственными автономными учреждениями Свердловской области, утверждено Положение об организации и предоставле-

нии платных услуг (работ) в государственных автономных учреждениях, находящихся в ведении Министерства физической культуры и спорта, которым определено, что учреждения вправе выполнять услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности, оказываемые сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания и услуги (работы), отнесенные уставом к иным видам деятельности, не являющиеся основными, в том числе виды приносящей доход деятельности, а также установлены:

- основные задачи, решаемые учреждениями при реализации платных услуг (работ);

- порядок организации платных услуг (работ), предусматривающий, что для организации платных услуг (работ) учреждениям необходимо:

  - изучить спрос на платные услуги (работы) и определить предполагаемый контингент;

  - издать приказ об организации конкретных видов платных услуг (работ) с назначением ответственного лица и (или) ответственных лиц за организацию платных услуг (работ), за качество оказываемых платных услуг (работ), за осуществление административного руководства, за финансово-хозяйственную деятельность, за соблюдение сметной, финансовой и трудовой дисциплины, за сохранность собственности, материальных и других ценностей;

  - разработать, утвердить в установленном порядке перечень платных услуг (работ), расчет цены (тарифа), прейскурант цен, исходя из возможностей учреждения, численности состава и квалификации персонала, материально-технической базы;

    - утвердить штатное расписание для оказания платных услуг (работ);

    - определить требования к представлению потребителем необходимых документов для получения платных услуг, работ;

    - заключить договоры с потребителями на оказание платных услуг (работ), акты приема-передачи оказанных услуг (выполненных работ);

    - разработать и утвердить график предоставления платных услуг (работ);

    - оформить трудовые отношения с работниками, выразившими желание в свободное от основной работы время выполнять обязанности по предоставлению платных услуг (работ);

    - организовать отдельный учет рабочего времени работников учреждения, ведущих основную деятельность за счет средств соответствующего бюджета, и работников, оказывающих платные услуги (работы);

    - порядок предоставления платных услуг (работ), в соответствии с которым учреждения до заключения договора обязаны довести до потребителя достоверную информацию, обеспечивающую возможность правильного выбора, посредством размещения на сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на информационных стендах (стойках) в месте фактического осуществления деятельности следующих сведений:

      - полное наименование учреждения и место нахождения;

      - сведения о наличии лицензии на оказание платных услуг (работ) по виду деятельности, которая является лицензируемой, с указанием регистрационного номера, даты выдачи (регистрации), срока действия и органа, ее выдавшего;

перечень платных услуг (работ);

стоимость оказываемых услуг (работ) и порядок их оплаты;

порядок предоставления платных услуг (работ);

сведения о режиме работы учреждения;

сведения о контролирурующих организациях;

- порядок формирования и установления цен (тарифов) на платные услуги (работы);

- порядок формирования, распределения доходов от платных услуг (работ), в соответствии с которым денежные средства, полученные учреждениями от иной приносящей доход деятельности (в том числе от оказания услуг (работ), относящихся к основным видам деятельности), расходуются на:

оплату труда основных работников, работников, привлекаемых к оказанию платных услуг (работ) на условиях заключения договоров гражданско-правового характера, и работников, содействующих их выполнению, включая начисления на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации, выплаты стимулирующего характера – до 50 процентов от общего объема доходов, полученных учреждением по приносящей доход деятельности, в том числе иной приносящей доход деятельности;

оплату коммунальных услуг и услуг по содержанию имущества – по фактически сложившимся расходам, связанным с оказанием платных услуг (работ);

содержание имущества, приобретенного за счет средств предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, – в полном объеме;

уплату налогов на имущество;

- ответственность сторон и контроль за организацией и предоставлением платных услуг (работ);

3) от 8 июня 2018 года № 147/ос – утвержден Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета, предоставляемых государственным автономным учреждениям, подведомственным Министерству физической культуры и спорта, на осуществление следующих видов расходов:

- на разработку проектной документации для выполнения работ по капитальному ремонту, проведение государственной экспертизы проектной документации в случае, если государственная экспертиза является обязательной, проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта и проведение капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными и автономными учреждениями на праве оперативного управления, при условии, что размер расходов на эти цели превышает 500 тысяч рублей;

- на приобретение особо ценного движимого имущества стоимостью свыше 200 тысяч рублей;

- на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;

- на предоставление (получение) грантов;

- на приобретение товаров, работ, услуг, выполнение мероприятий в случае выделения средств из резервного фонда Правительства;

- на финансовое обеспечение стипендиального фонда;

- на выполнение предписаний уполномоченных государственных органов контроля и надзора;

- на организацию и обеспечение освещения деятельности органов государственной власти Свердловской области и размещение социально значимой информации в средствах массовой информации;

- на иные затраты, осуществляемые в соответствии с решением органа государственной власти, осуществляющего полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения в целях реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами;

4) от 11 июля 2018 года № 173/ОС – утвержден Порядок разработки и представления региональными спортивными федерациями в Министерство физической культуры и спорта Свердловской области программ развития видов спорта, предусматривающий, что:

- программа развития вида спорта представляет собой документ, устанавливающий цели, задачи, мероприятия и целевые показатели деятельности региональной спортивной федерации по развитию соответствующего вида спорта;

- программа разрабатывается региональной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта как минимум на четырехлетний период и включает в себя:

  - паспорт программы с наименованием программы, наименованием региональной спортивной федерации, целями программы, задачами программы, сроками и этапами реализации программы, целевыми показателями деятельности региональной спортивной федерации по развитию соответствующего вида спорта, ожидаемыми результатами реализации программы;

  - раздел «Анализ состояния и перспектив развития вида спорта на территории Свердловской области в течение четырех предыдущих лет, в том числе с учетом проведенных региональной спортивной федерацией физкультурных и спортивных мероприятий»;

  - раздел «Цели и задачи программы, целевые показатели деятельности региональной спортивной федерации по развитию соответствующего вида спорта, ожидаемые результаты реализации программы»;

- при разработке программы региональная спортивная федерация проводит анализ состояния и перспектив развития вида спорта на территории Свердловской области, а также устанавливает в программе задачи, мероприятия и целевые показатели по следующим составным частям спорта и направлениям его развития:

  - массовый спорт;

  - детско-юношеский спорт;

  - школьный спорт;

  - студенческий спорт;

  - спорт высших достижений;

  - подготовка спортивного резерва;

  - развитие вида спорта на территории Свердловской области;

  - предотвращение допинга в спорте и борьба с ним;

  - международное спортивное сотрудничество;

  - пропаганда и популяризация вида спорта;

  - организация и проведение на территории Свердловской области физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных);

создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта);

подготовка тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта;

экономический потенциал вида спорта;

- копия программы представляется региональной спортивной федерацией в Министерство физической культуры и спорта с документами, необходимыми для государственной аккредитации и приобретения статуса региональной спортивной федерации;

- региональная спортивная федерация один раз в год представляет в Министерство физической культуры и спорта описательный отчет о реализации программных мероприятий.

## **§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма**

В 2018 году в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 22 марта 2018 года № 28-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии» из компетенции Правительства исключены полномочия по:

- проведению аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

- направлению сведений об аккредитованных организациях, в том числе сведений о прекращении действия аккредитации, в порядке, установленном федеральным законом;

- установлению порядка уведомления аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории Свердловской области;

2) от 5 июня 2018 года № 64-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 71-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» скорректировано понятие «туристский информационный центр»;

- в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»:

компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с уча-

ствием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности дополнена полномочием по разработке и утверждению в порядке, установленном Правительством, списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также размещению этого списка на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) от 19 июля 2018 года № 80-ОЗ – в целях создания благоприятных условий для развития туристской индустрии и определения правовой основы создания и функционирования туристско-рекреационных кластеров, установления мер государственной поддержки деятельности туристско-рекреационных кластеров, которые могут предоставляться его резидентам:

- введены понятия «туристско-рекреационный кластер Свердловской области», «резидент туристско-рекреационного кластера Свердловской области»;

- установлен порядок осуществления государственной поддержки деятельности туристско-рекреационных кластеров Свердловской области, при этом предусмотрено, что:

в целях обеспечения эффективности деятельности туристско-рекреационного кластера и предоставления государственной поддержки резидентам туристско-рекреационного кластера Правительством с управляющей компанией туристско-рекреационного кластера заключается соглашение о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера;

соглашение заключается с управляющей компанией туристско-рекреационного кластера по результатам отбора, проводимого в порядке, установленном Правительством;

- определено, что основными функциями управляющей компании туристско-рекреационного кластера, с которой заключено соглашение, являются:

заключение с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями соглашений об осуществлении деятельности в составе туристско-рекреационного кластера;

контроль за соблюдением резидентами туристско-рекреационного кластера условий, указанных в этом Законе;

методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение деятельности резидентов туристско-рекреационного кластера;

обеспечение взаимодействия резидентов туристско-рекреационного кластера, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

обеспечение достижения показателей эффективности деятельности туристско-рекреационного кластера, установленных уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере туризма и туристской деятельности;

- установлены особенности налогообложения отдельными налогами для резидентов туристско-рекреационных кластеров Свердловской области, при этом определено, что резидент туристско-рекреационного кластера должен иметь статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, который присваивается при следующих условиях:

резидент туристско-рекреационного кластера относится к субъектам малого и среднего предпринимательства;

резидент туристско-рекреационного кластера реализует (планирует реализовать) инвестиционный проект, соответствующий условиям, установленным в этом Законе;

в отношении резидента туристско-рекреационного кластера не принято решение о ликвидации, не проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве;

деятельность резидента туристско-рекреационного кластера не прекращена и не приостановлена в соответствии с федеральными законами;

у резидента туристско-рекреационного кластера не имеется недоимок по налогам, сборам и иным обязательным платежам, уплачиваемым в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также в государственные внебюджетные фонды, на дату подачи декларации о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма.

В 2018 году во исполнение Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» принят Закон от 28 мая 2018 года № 54-ОЗ, предусматривающий внесение изменений в Закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», согласно которому:

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере образования формирует, ведет и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

- органы государственной власти Свердловской области рассматривают обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- обращения родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, направляемые в органы государственной власти Свердловской области в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы указанных органов на эти обращения по требованию лиц, направивших указанные обращения, подлежат размещению на официальных сайтах этих органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с федеральным законом.

В 2018 году в сфере отдыха и туризма приняты Постановления Правительства:

1) от 17 октября 2018 года № 709-ПП, которым утвержден Порядок предоставления в 2018 году субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Управляющая компания туристско-рекреационного кластера «Гора Белая», определяющий:

- цель предоставления субсидии;
- перечень мероприятий по созданию благоприятных условий для развития туристской индустрии в Свердловской области, на осуществление которых предоставляется субсидия;
- условия предоставления субсидии и перечень документов, предоставляемых для получения субсидии;
- основания для отказа в предоставлении субсидии;

2) от 20 декабря 2018 года № 929-ПП, утвердившее Порядок отбора управляющих компаний туристско-рекреационных кластеров Свердловской области и заключения соглашений о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера Свердловской области, устанавливающий:

- условия и порядок отбора управляющих компаний туристско-рекреационных кластеров;
- порядок заключения Правительством соглашений с управляющими компаниями о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера;
- требования, которым должна соответствовать управляющая компания на дату подачи заявки на участие в отборе, этапы отбора, перечень документов, предоставляемых управляющей компанией для участия в отборе.

## **§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи**

В 2018 году в Закон «О молодежи в Свердловской области» в целях дополнения положениями, определяющими правовую основу поддержки такой формы молодежных общественных объединений как студенческие отряды, Законом от 26 февраля 2018 года № 10-ОЗ внесены следующие изменения:

- 1) определено понятие «студенческие отряды», в соответствии с которым таковыми являются осуществляющие деятельность на территории Свердловской области добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставах молодежных общественных объединений, членами или участниками которых являются граждане, не достигшие возраста 30 лет, за исключением молодежных общественных объединений, учреждаемых или создаваемых политическими партиями, профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), а также религиозных объединений;
- 2) студенческие отряды отнесены к субъектам, осуществляющим деятельность в сфере реализации прав молодежи;
- 3) поддержка студенческих отрядов определена в качестве одного из основных направлений деятельности в сфере реализации прав молодежи;

4) компетенция Правительства и областных исполнительных органов дополнена новыми полномочиями по государственной поддержке студенческих отрядов;

5) предусмотрена возможность создания органами государственной власти и органами местного самоуправления консультативных органов по поддержке студенческих отрядов;

6) определены следующие формы государственной поддержки студенческих отрядов:

- организация и проведение мероприятий, направленных на вовлечение обучающихся, осваивающих основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, в деятельность студенческих отрядов;

- организация и проведение мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию деятельности студенческих отрядов;

- информационное и методическое обеспечение деятельности студенческих отрядов;

- содействие трудовой занятости участников (членов) студенческих отрядов;

- информирование участников (членов) студенческих отрядов о возможности обучения по основным программам профессионального обучения и дополнительным образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области;

- содействие проведению на территории Свердловской области всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятий студенческих отрядов;

- организация участия студенческих отрядов во всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятиях студенческих отрядов.

В связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» в Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» внесены изменения Законом от 4 апреля 2018 года № 41-ОЗ, предусматривающие, что одним из основных направлений деятельности органов государственной власти и государственных учреждений в сфере патриотического воспитания граждан является популяризация и поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности.

В 2018 году в сфере создания условий для реализации прав молодежи принято Постановление Законодательного Собрания от 18 декабря 2018 года № 1668-ПЗС, которым признано утратившим силу Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, утвержденное совместным Постановлением палат Законодательного Собрания «О Молодежном парламенте Свердловской области» и утверждено в новой редакции Положение о Молодежном парламенте Свердловской области. Новое Положение о Молодежном парламенте регулирует следующие основные вопросы деятельности Молодежного парламента:

1) задачи и функции Молодежного парламента;

2) порядок проведения выборов депутатов Молодежного парламента;

3) организация работы Молодежного парламента;

4) структура Молодежного парламента, состоящая из председателя, заместителя (заместителей) председателя, секретаря, Совета Молодежного парламента, комитетов и комиссий Молодежного парламента;

5) финансовое, информационное и организационно-техническое обеспечение деятельности Молодежного парламента;

6) досрочное прекращение полномочий депутатов и состава Молодежного парламента;

7) прекращение деятельности Молодежного парламента.

В рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора «О проведении в 2018 году в Свердловской области Года добровольца (волонтера)», в соответствии с которым в целях развития влияния добровольческих (волонтерских) организаций на гражданско-патриотическое воспитание граждан, поддержки реализуемых добровольческими (волонтерскими) организациями социально ориентированных проектов, расширения участия населения Свердловской области в добровольческой (волонтерской) деятельности предусмотрено проведение в 2018 году в Свердловской области мероприятий, посвященных Году добровольца (волонтера), и создание организационного комитета.

Правительством принято Постановление от 22 ноября 2018 года № 838-ПП, которым Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр «Золотое сечение» переименован в нетиповую образовательную организацию «Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Золотое сечение», а также утвержден устав этой нетиповой образовательной организации, определяющий основы деятельности указанной организации, в том числе предусматривающий, что:

1) указанная нетиповая образовательная организация является унитарной некоммерческой образовательной организацией, имеющей право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу образовательной организации, не имеющей членства, созданной в организационно-правовой форме фонда в целях развития и реализации потенциала молодежи в интересах Свердловской области и Российской Федерации;

2) целями ее деятельности являются выявление и поддержка талантливых детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия получению такими лицами общего и дополнительного образования, в том числе образования в сфере искусств, естественных наук, культуры, народных художественных промыслов, физической культуры и спорта, а также организация и обеспечение указанным лицам отдыха и оздоровления;

3) основным видом деятельности Фонда является осуществление дополнительного образования детей и взрослых;

4) Фонд осуществляет также образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, основным программам профессионального обучения;

5) органами управления Фонда являются наблюдательный совет Фонда, попечительский совет Фонда, общее собрание работников Фонда, педагогический совет Фонда и директор Фонда;

6) имущество Фонда образуется за счет:

- субсидии на финансовое обеспечение деятельности Фонда;

- иных имущественных взносов исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- добровольных имущественных взносов и иных поступлений юридических и физических лиц;
- доходов от деятельности Фонда, в том числе полученных от размещения свободных денежных средств;
- грантов российских, иностранных и международных организаций;
- других, не противоречащих законодательству Российской Федерации источников;

7) контроль за финансовой деятельностью Фонда осуществляет ревизионная комиссия Фонда, являющаяся органом контроля и осуществляющая функцию контроля за уставной и финансово-хозяйственной деятельностью Фонда.

В 2018 году в рассматриваемой сфере Департаментом молодежной политики приняты Приказы:

1) «О формировании делегаций Свердловской области в целях направления детей и молодых граждан во Всероссийские и международные детские центры», предусматривающий:

- создание Комиссии по распределению путевок и направлению детей и молодых граждан в Международный детский центр «Артек» и Всероссийские детские центры «Орленок», «Океан» и «Смена» и утверждение положения об этой комиссии;

- утверждение Положения о порядке распределения путевок и направления детей и молодых граждан в Международный детский центр «Артек» и Всероссийские детские центры «Орленок», «Океан» и «Смена»;

2) от 8 августа 2018 года № 136, которым утвержден Порядок аттестации работников государственных учреждений по работе с молодежью, определяющий правила, основные задачи и принципы проведения аттестации работников государственных учреждений Свердловской области по работе с молодежью в целях подтверждения соответствия занимаемой должности и в целях установления первой и высшей квалификационных категорий;

3) от 1 ноября 2018 года № 202, утвердивший Концепцию молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года, обосновывающую необходимость и своевременность разработки Стратегии молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года, в которой проводится оценка и анализ состояния молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области, цели, задачи, а также принципы и механизмы реализации Стратегии.

## **§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости**

В 2018 году в Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 22 марта 2018 года № 39-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»:

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости населения дополнена полномочием по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- предусмотрено, что этот уполномоченный исполнительный орган в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов:

- участвует в подготовке предложений для включения мероприятий по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов в региональную программу содействия занятости населения;

- осуществляет информационное обеспечение работодателей по вопросам сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- осуществляет взаимодействие с федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и работодателями в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- организует профессиональную ориентацию инвалидов в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;

- компетенция органов местного самоуправления дополнена правом на участие в организации и финансировании сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- регламентированы вопросы финансового обеспечения мероприятий в сфере содействия занятости в части организации сопровождения при содействии занятости инвалидов;

2) от 17 октября 2018 года № 107-ОЗ – в связи с принятием Федеральных законов от 3 июля 2018 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов» и от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»:

- компетенция Правительства дополнена полномочиями по установлению:
  - размеров, порядка и условий предоставления дополнительной финансовой поддержки безработным гражданам и членам их семей, переселяющимся для трудоустройства по направлению государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области в сельскую местность;

- порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, и порядка исключения работодателей из региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

- порядка предоставления работодателю финансовой поддержки;

- перечня мер поддержки, из числа которых работодателем по согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере содействия занятости определяются меры поддержки, предоставляемые работ-

никам, привлеченным в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации;

- установлен порядок содействия работодателям в привлечении трудовых ресурсов в рамках реализации региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;

- исключена возможность установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для юридических лиц, принявших на работу инвалидов сверх квоты для приема на работу инвалидов.

Также в 2018 году в целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области на 2019 год, составляет 2,4981.

В 2018 году в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости принято значительное количество постановлений Правительства, в том числе:

1) утверждены примерные положения об оплате труда работников учреждений и организаций в различных областях экономики (включающие условия оплаты труда работников и минимальные размеры окладов (должностных окладов), например:

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений культуры Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сферах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, жилищно-коммунального хозяйства, в отношении которых Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, в исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области»;

- «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области в сфере транспорта и дорожной деятельности и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

2) Постановлением Правительства от 7 марта 2018 года № 116-ПП внесены изменения в Порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области, предусматривающие, что в случае невозможности под-

бора инвалидов на созданные или выделенные рабочие места в счет установленной квоты в течение 6 месяцев с даты подачи в центр занятости сведений о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), работодатель вправе:

- заключать с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоры аренды рабочих мест;
- финансировать создание и оборудование рабочих мест в счет установленной квоты в организациях, созданных общественными объединениями инвалидов, или организациях, в которых указанные объединения участвуют в качестве вкладчика;
- по соглашению с несколькими работодателями создать совместные рабочие места в счет установленной квоты (специальные цеха, участки);
- разместить в специализированных организациях производственный заказ в счет установленной квоты;

3) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2019 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения в Свердловской области утвержден перечень из 129 видов общественных работ;

4) Постановлением Правительства от 13 сентября 2018 года № 608-ПП утверждены порядки предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов и для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, которыми определены:

- критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей;
- цели, условия и порядок предоставления из областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, понесенных работодателями в текущем финансовом году и финансовом году, предшествующем году заключения соглашения о предоставлении субсидии;
- порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В 2018 году в рассматриваемой сфере правового регулирования приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, в том числе Приказы:

1) Департамента по труду и занятости населения «Об установлении на 2018 год для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

2) Министерства по управлению государственным имуществом «Об установлении дополнительных требований к работникам государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр государственной кадастровой оценки», привлекаемым к определению кадастровой стоимости»;

3) Департамента молодежной политики «Об утверждении Порядка аттестации работников государственных учреждений Свердловской области по работе с молодежью»;

4) Управления записи актов гражданского состояния «Об утверждении Положения о системе управления охраной труда (профессиональной служебной деятельности) в Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области и отделах записи актов гражданского состояния в районах и городах Свердловской области».

При подготовке настоящего Доклада в сфере регулирования отношений в сфере занятости выявлены нереализованные полномочия Правительства по установлению размеров, порядка и условий предоставления дополнительной финансовой поддержки безработным гражданам и членам их семей, переселяющимся для трудоустройства по направлению государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области в сельскую местность (полномочие предусмотрено Законом «О содействии занятости населения в Свердловской области»).

## **§ 8. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания**

### **1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан**

В 2018 году в законы, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях совершенствования отдельных положений этих законов.

В целях реализации позиции Президента Российской Федерации В.В. Путина о необходимости в связи с проведением «пенсионной реформы» сохранить для граждан все действующие региональные льготы принят Закон от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ, предусматривающий внесение изменений, направленных на сохранение права на получение мер социальной поддержки гражданами, достигшими возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретшими в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили, в следующие Законы, устанавливающие меры социальной поддержки для граждан, достигших пенсионного возраста:

- 1) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;
- 2) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- 3) «О социальной поддержке работников государственных учреждений Свердловской области, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации»;

4) «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»;

5) «О ветеранах труда Свердловской области»;

6) «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»;

7) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

8) «Об образовании в Свердловской области»;

9) «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

Законом от 28 мая 2018 года № 56-ОЗ в целях установления дополнительной меры социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Закон от 25 сентября 2017 года № 105-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» внесены изменения, предусматривающие, что:

1) лицу, обучающемуся в 2017/2018 и (или) 2018/2019 учебных годах в общеобразовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, которому до вступления в силу этого Закона прекращена в связи с достижением 18 лет выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, выплачивается пособие в размере, рассчитанном исходя из размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

2) порядок расчета размера этого пособия, а также порядок его назначения и выплаты устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2018 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом от 17 октября 2018 года № 105-ОЗ в Законы «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности» внесены изменения, согласно которым:

1) перечень лиц, признаваемых ветеранами боевых действий, дополнен лицами рядового и начальствующего состава войск национальной гвардии;

2) мера социальной поддержки (ежемесячное пособие), предоставляемая членам семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащих, лиц рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, распространена на членов семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лиц рядового и начальствующего состава войск национальной гвардии.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2018 года № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» Законом от 6 ноября 2018 года № 128-ОЗ в Закон «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» внесены изменения, предусматривающие, что:

1) компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется не только гражданам, проживающим в семье, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста, но и гражданам, проживающим в семье, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп;

2) компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, – в размере 50 процентов, восьмидесяти лет, – в размере 100 процентов.

Законом от 26 февраля 2018 года № 22-ОЗ внесены изменения в Законы:

1) «Об областном материнском (семейном) капитале» – в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключены понятия «дача» и «дачный земельный участок»;

2) от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» – в целях улучшения демографической обстановки в Свердловской области продлено действие Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» и установлено, что он применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей), родившегося (усыновленного) в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2021 года (ранее срок действия Закона был ограничен 31 декабря 2018 года).

В целях совершенствования отдельных положений Законов «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и «О ветеранах труда Свердловской области», направленных на установление порядка предоставления ветеранам отдельных мер социальной поддержки, принят Закон от 6 декабря 2018 года № 154-ОЗ, согласно которому:

1) скорректированы правовые нормы, регулирующие порядок предоставления ветеранам ежемесячного пособия на пользование услугами местной телефонной связи, за исключением беспроводной телефонной связи, ежемесячного пособия на пользование услугами проводного радиовещания, ежемесячного пособия на пользование платными услугами телевизионного вещания, а именно:

- установлены общие положения, регулирующие указанный порядок;
- по аналогии с другими статьями Закона «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» к компетенции Правительства отнесено полномочие по установлению порядка предоставления этих пособий;

2) норма, устанавливающая порядок предоставления ветерану труда Свердловской области ежемесячной денежной выплаты, дополнена положениями, предусматривающими, что:

- ежемесячная денежная выплата назначается ветерану труда территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения на основании заявления лица, обратившегося за ее назначением, и документов, подтверждающих соблюдение условий назначения этой выплаты;

- перечень документов, подтверждающих соблюдение условий назначения ежемесячной денежной выплаты, прилагаемых к заявлению о назначении выплаты, а также запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти в сфере социальной защиты населения, определяется Правительством Свердловской области;

- лицо, подавшее заявление о назначении ежемесячной денежной выплаты, может представить документы, запрашиваемые в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по собственной инициативе.

В 2018 году Указом Губернатора «О Единой социальной карте» утверждено Положение о Единой социальной карте, которым регулируются отношения, связанные с внедрением на территории Свердловской области Единой социальной карты, порядком ее выпуска, выдачи и обслуживания. Согласно этому Положению:

1) Единая социальная карта вводится на территории Свердловской области в целях повышения эффективности, доступности и качества предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Свердловской области, социальных, медицинских и транспортных услуг на основе современных информационных технологий, обеспечения государственного контроля за использованием бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки, а также доступа к программам организаций или граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, стимулирующих потребителей на приобретение товаров, работ или услуг;

2) введение Единой социальной карты обеспечит решение следующих задач:

- организация перечисления финансовых средств для обеспечения мер социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме, с использованием Единой социальной карты;

- повышение эффективности контроля за целевым использованием бюджетных средств;

- развитие системы безналичных расчетов при предоставлении мер социальной поддержки на потребительском рынке Свердловской области;

- обеспечение расчета объема денежных средств, необходимых для возмещения производителям товаров, работ, услуг недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки;

- предоставление держателям Единой социальной карты доступа к программам лояльности;

- автоматизация учета акцептантов приложений Единой социальной карты.

В 2018 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка возмещения участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей, переселившимся в Свердловскую область, стоимости затрат на прохождение медицинского освидетельствования», которым устанавливаются правила, условия и размер возмещения участникам Государственной программы и членам их семей стоимости затрат на прохождение медицинского освидетельствования, проводимого с целью подтверждения отсутствия у них:

- заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

2) от 17 октября 2018 года № 683-ПП, от 6 декабря 2018 года № 869-ПП и от 26 декабря 2018 года № 962-ПП – в отдельные Постановления Правительства, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, внесены изменения, направленные на сохранение права на получение этих мер гражданами, достигшими возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретшими в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили.

В 2018 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, в том числе Приказы:

1) Министерства социальной политики:

- об определении размера ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (например, от 24 января 2018 года № 19, от 25 апреля 2018 года № 131, от 23 июля 2018 года № 275, от 20 сентября 2018 года № 358, от 21 декабря 2018 года № 490);

- от 29 июня 2018 года № 229 – утверждает порядок определения соотношения фактической стоимости протезов (кроме зубных, глазных протезов), протезно-ортопедических изделий, приобретенных гражданами, проживающими в Свердловской области, не имеющими группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающимися в протезах, протезно-ортопедических изделиях, и стоимости аналогичных протезов, протезно-ортопедических изделий, предоставляемых инвалидам за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

- от 31 октября 2018 года № 410, которым утверждается форма списка о предоставлении гражданам компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим в сельской местности, при строительстве или приобретении жилья на 2018 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 29479,5 рубля;

3) Департамента молодежной политики:

- от 25 апреля 2018 года № 79 – утвержден порядок отбора банков для обслуживания средств, предоставляемых в качестве социальных выплат молодым семьям в целях реализации основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2018 – 2024 годах и состав комиссии по проведению данного отбора;

- от 3 октября 2018 года № 181 – утвержден порядок отбора банков для обслуживания средств, предоставленных в качестве региональных социальных выплат молодым семьям на улучшение жилищных условий, в целях участия в реализации подпрограммы «Предоставление региональной поддержки молодым семьям на улучшение жилищных условий» государственной программы «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года» в 2018 – 2024 годах и состав комиссии по проведению данного отбора.

## **2. Социальная помощь, социальное обслуживание и иные вопросы социального обеспечения**

В Закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в 2018 году внесены изменения Законами:

1) от 4 апреля 2018 года № 44-ОЗ – Закон дополнен положениями, согласно которым социальные гарантии в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования предоставляются вдовам (вдовцам) граждан, достигших пенсионного возраста, при соблюдении следующих условий:

- вдова (вдовец) гражданина, достигшего пенсионного возраста, проживает на территории Свердловской области в жилом помещении, подключенном (технологически присоединенном) к газовым сетям;

- затраты осуществлены при жизни гражданина, достигшего пенсионного возраста, вдове (вдовцу) которого предоставляются социальные гарантии;

- жилое помещение в период осуществления затрат принадлежало на праве собственности гражданину, достигшему пенсионного возраста;

- жилое помещение на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий принадлежит на праве собственности вдове (вдовцу) гражданина, достигшего пенсионного возраста;

- гражданин, достигший пенсионного возраста, в период осуществления затрат не осуществлял работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежал обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом;

- гражданину, достигшему пенсионного возраста, не оказывалась социальная помощь и не предоставлялись социальные гарантии на газификацию жилого помещения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2) от 17 октября 2018 года № 104-ОЗ – в связи с постепенным отключением в населенных пунктах аналогового эфирного вещания Закон дополнен положениями, согласно которым:

- социальные гарантии в форме компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания предоставляются малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам при соблюдении следующих условий:

малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин проживают на территории Свердловской области в населенном пункте, включенном в перечень населенных пунктов, утвержденный Правительством;

малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации;

малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин по независящим от них причинам, перечень которых устанавливается Правительством, имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;

ни одному из членов малоимущей семьи или малоимущему одиноко проживающему гражданину не предоставлялась частичная компенсация затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования;

- компенсация затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания предоставляется малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, проживающим в населенных пунктах, включенных в утвержденный Правительством перечень населенных пунктов, расположенных в зоне приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания;

- компенсация затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания предоставляется малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражда-

нам, проживающим в населенных пунктах, включенных в утвержденный Правительством перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания;

3) от 14 ноября 2018 года № 143-ОЗ – Закон дополнен положениями, согласно которым социальные гарантии в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования или в форме освобождения от этих затрат предоставляются:

- гражданам, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, при соблюдении следующих условий:

гражданин проживает на территории Свердловской области в жилом помещении, подключенном (технологически присоединенном) или подключаемом (технологически присоединяемом) к газовым сетям;

жилое помещение в период осуществления затрат и на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий принадлежало (принадлежит) этому гражданину;

гражданин в период осуществления затрат и на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий не осуществлял (не осуществляет) работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежал (подлежит) обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом;

гражданину не оказывалась социальная помощь и не предоставлялись социальные гарантии на газификацию жилого помещения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- вдове (вдовцу) гражданина, которому установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, при соблюдении следующих условий:

гражданин в связи со смертью (гибелью) не воспользовался своим правом на указанные гарантии;

вдова (вдовец) умершего гражданина проживает на территории Свердловской области в жилом помещении, подключенном (технологически присоединенном) к газовым сетям;

жилое помещение на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий принадлежит на праве собственности вдове (вдовцу) умершего гражданина.

В 2018 году в Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» Законом от 26 февраля 2018 года № 24-ОЗ внесены следующие изменения:

1) в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»:

- в систему социального обслуживания Свердловской области включены организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа государственной власти в сфере социального обслуживания и которым предоставлены

полномочия по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

- компетенция Правительства дополнена полномочием по определению таких организаций;

- предусмотрено, что данные организации наряду с территориальными исполнительными органами государственной власти в сфере социального обслуживания осуществляют признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

2) в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» скорректированы положения, регулирующие порядок проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, в том числе предусмотрено, что:

- в целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Общественная палата Свердловской области по обращению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере социального обслуживания формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Свердловской области, а также негосударственными организациями социального обслуживания, которые оказывают социальные услуги за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

- положение об общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере социального обслуживания;

- информация о деятельности общественного совета подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере социального обслуживания.

Законом от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ по аналогии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» 37 законов дополнены положениями, предусматривающими, что:

1) информация о предоставлении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

2) размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2018 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области» Законом от 17 октября 2018 года № 106-ОЗ внесены изменения, направленные на корректировку наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере официального статистического учета.

В целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», Законом «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2019 год» величина прожиточного минимума пенсионера установлена в размере 8846 рублей в месяц.

В 2018 году принято значительное количество постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) «Об утверждении социальной программы Свердловской области по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, и обучению компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, проживающих на территории Свердловской области, на 2018 год»;

2) от 17 мая 2018 года № 305-ПП – в целях реализации Закона «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» утвержден перечень документов, которые прилагаются к заявлению о предоставлении социальных гарантий в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством, бытового газового оборудования, поданному заявителем, являющимся вдовой (вдовцом) гражданина, достигшего пенсионного возраста;

3) от 26 декабря 2018 года № 953-ПП, регулирующее отношения, связанные с предоставлением малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам социальных гарантий в форме компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания и устанавливающее:

- порядок предоставления этих социальных гарантий;

- перечень пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания;

- перечень населенных пунктов, расположенных в зоне приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания;

- перечень населенных пунктов, расположенных вне зоны приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания;

- максимальный предельный размер компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания – 2,7 тысяч рублей;

- максимальный предельный размер компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания – 6 тысяч рублей.

В 2018 году в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения принят ряд иных нормативных правовых актов, в том числе Приказы Министерства социальной политики:

1) «Об утверждении отраслевого перечня мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых населению, подлежащих передаче в Единую государственную информационную систему социального обеспечения»;

2) «О создании служб ранней помощи в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области», предусматривающий, что служба ранней помощи создается в организации социального обслуживания для работы с детьми в возрасте от 0 до 3 лет (при необходимости с детьми в возрасте до 7 – 8 лет) с ограничениями жизнедеятельности или риском появления таких ограничений и их семьями, в том числе с детьми с ограниченными возможностями здоровья, с выявленными ограничениями жизнедеятельности, детьми-инвалидами, и которым утверждены:

- перечень организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, для создания служб ранней помощи;

- примерное положение о службе ранней помощи в организации социального обслуживания;

- форма статистической информации о деятельности служб ранней помощи в организациях социального обслуживания.

В 2018 году остались нереализованными названные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства Свердловской области, предусмотренные Законом «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» полномочия Правительства, а именно:

- не определен порядок ведения реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Свердловской области производство технических средств реабилитации инвалидов;

- не определен порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, и инвалидам, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ и в социальной адаптации, мер социальной поддержки по

оказанию комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

- не определен порядок предоставления лицам, воспитывающим детей-инвалидов, не достигших возраста пяти лет, мер социальной поддержки по оказанию семейно-ориентированной комплексной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

- не определен порядок финансирования научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере социальной защиты инвалидов за счет средств областного бюджета.

## **§ 9. Законодательство в сфере оказания государственной поддержки некоммерческим организациям**

В 2018 году в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

- 1) от 22 марта 2018 года № 34-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» виды деятельности, осуществление которых является основанием для признания некоммерческих организаций социально ориентированными некоммерческими организациями, имеющими право на поддержку, дополнены новым видом деятельности – деятельность в сфере организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

- 2) от 6 декабря 2018 года № 152-ОЗ – компетенция Правительства дополнена полномочием по установлению порядка утверждения перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), и порядка предоставления во владение и (или) в пользование включенного в него имущества в целях предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям следующих мер государственной поддержки:

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;

- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы;

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд Приказов Департамента молодежной политики, например, «О проведении конкурса некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, для предоставления субсидий на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2018 году», которым:

- предусмотрено проведение конкурса некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными, для предоставления субсидии на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в 2018 году в период с 21 сентября по 29 ноября 2018 года;

- утвержден перечень тем приоритетных направлений, по которым проводится конкурс, максимальное количество проектов по каждой теме приоритетных направлений и максимальный размер субсидии на один проект для каждой темы приоритетных направлений на реализацию проектов по патриотическому воспитанию молодых граждан в Свердловской области в 2018 году.

Так, наибольший максимальный размер субсидии на один проект предусмотрен по темам «Развитие на территории Свердловской области добровольчества (волонтерства)» и «Формирование исторической памяти, сохранение историко-культурного наследия Урала, уважения к историческому прошлому и памятным датам России, развитие исторической реконструкции» (700 тысяч рублей).

## **Глава 8. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании**

### **§ 1. Законодательство об охране окружающей среды**

В 2018 году в целях приведения Областного закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях совершенствования положений, регулирующих порядок обращения с твердыми коммунальными отходами, порядок утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, принят Закон от 26 февраля 2018 года № 2-ОЗ, согласно которому:

1) в новой редакции изложены понятия «накопление отходов производства и потребления» и «сбор отходов производства и потребления»;

2) скорректированы отдельные полномочия Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в сфере обращения с отходами производства и потребления;

3) компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) дополнена полномочием по опубликованию перечня потребителей или отдельных категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением физических лиц);

4) в новой редакции изложены положения, устанавливающие полномочия органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

5) внесены изменения в положения, касающиеся территориальной схемы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами:

- предусмотрено, что указанная территориальная схема разрабатывается, проходит процедуру общественного обсуждения, утверждается и корректируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- установлено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляет подготовку заключения по результатам рассмотрения предложений и замечаний к проекту указанной территориальной схемы, представленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при прохождении этим проектом процедуры общественного обсуждения.

В сфере охраны окружающей среды в 2018 году принято Постановление Законодательного Собрания «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Верхняя Пышма и о его площади» – создан лесопарковый зеленый пояс вокруг города Верхняя Пышма площадью 900 гектаров.

В рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства:

1) от 3 мая 2018 года № 260-ПП – скорректированы положения, направленные на регулирование порядка проведения плановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случаях отнесения их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к объектам II

категории, оказывающим умеренное негативное воздействие на окружающую среду, и использования в ходе данной проверки в обязательном порядке проверочных листов (списков контрольных вопросов), в следующих Постановлениях Правительства:

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения в Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Свердловской области»;

2) «Об утверждении Положения о межведомственной информационной системе «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области», предусматривающее, что:

- указанная система предназначена для автоматизации процессов разработки и актуализации территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в частности, посредством системы обеспечивается ввод, хранение, актуализация, обработка, анализ, представление, визуализация данных об организации и осуществлении ею деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, образующихся на территории Свердловской области, и (или) отходов, поступающих из других субъектов Российской Федерации;

- участниками информационного взаимодействия системы являются:

оператор системы – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;

оператор технической поддержки системы – государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства»;

обладатели информации и пользователи системы;

- система включает в себя 12 структурных подсистем, к примеру в нее входят:

подсистема административно-территориального устройства, предназначенная для хранения и актуализации сведений об административно-территориальном устройстве Свердловской области;

подсистема «отходообразователи», предназначенная для учета сведений об объектах, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, а также о количестве образуемых отходов;

подсистема «объекты обращения с отходами», предназначенная для учета сведений о местах накопления, объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, а также о местах несанкционированного размещения отходов;

подсистема «перевозчики», предназначенная для регулирования деятельности операторов, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию отходов на территории Свердловской области;

подсистема «региональные операторы», предназначенная для регулирования деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

3) «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области», согласно которому:

- предусмотрены общие требования к накоплению твердых коммунальных отходов, в том числе установлено, что потребители осуществляют складирование этих отходов в местах (площадках) их накопления, определенных договором на оказание услуг по обращению с такими отходами, заключенным с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- регламентировано, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, и указываются в территориальной схеме;

- установлено раздельное накопление твердых коммунальных отходов, то есть разделение отходов по установленным видам отходов и складирование отсортированных отходов в контейнерах для соответствующих видов отходов;

- складирование крупногабаритных отходов осуществляется потребителями следующими способами:

в бункеры, расположенные на контейнерных площадках;

на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов;

- накопление строительных отходов осуществляется:

в бункерах-накопителях;

на специальных площадках для накопления крупногабаритных отходов в пакетах или других емкостях, в том числе предоставленных региональным оператором;

- отходы от использования товаров принимаются:

в пунктах сбора, организованных региональным оператором, органами местного самоуправления;

производителями и импортерами товаров, их объединениями;

предприятиями розничной торговли, осуществляющими продажу товаров;

- определено, что потребители осуществляют накопление опасных отходов в специальных контейнерах, оборудованных в соответствии с положениями названного Постановления, в том числе установленных в мобильных и стационарных пунктах приема опасных отходов.

В сфере охраны окружающей среды в 2018 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2018 – 2020 годы», в котором:

1) предусмотрено, что программа разработана в целях предупреждения нарушения обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности;

2) установлено, что по итогам проверок в 2017 году в сфере охраны окружающей среды и водного законодательства выявлено 1258 нарушений, из них:

347 – в области обращения с отходами;

288 – в области охраны атмосферного воздуха;

44 – в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

147 – водного законодательства;

101 – законодательства о недрах;

331 – прочее;

3) утвержден План-график проведения в 2018 году профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Кроме того, в рассматриваемой сфере приняты Постановления Региональной энергетической комиссии:

1) «Об утверждении производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, и установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2019 – 2021 годы»;

2) «Об установлении региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами долгосрочных параметров регулирования, устанавливаемых на долгосрочный период регулирования для формирования единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, с использованием метода индексации установленных тарифов и долгосрочных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую потребителям Свердловской области, с использованием метода индексации установленных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования, на 2019 – 2021 годы».

## § 2. Законодательство об особо охраняемых территориях

В 2018 году в рассматриваемой сфере приняты Федеральные законы:

1) от 3 августа 2018 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Закона «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствие с указанными Федеральными законами принят Закон от 6 ноября 2018 года № 119-ОЗ. Указанным Законом:

1) предусмотрено, что обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории областного значения являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать:

- графическое описание местоположения границ такой территории;
- перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

2) внесены изменения в положения, определяющие полномочия Губернатора и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере организации, функционирования и упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения;

3) исключены положения, регулирующие порядок подготовки материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий областного значения;

4) установлено, что в положениях о природном парке, государственном природном заказнике областного значения, дендрологическом парке или ботаническом саду областного значения должны содержаться сведения об основных видах разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах таких особо охраняемых природных территорий областного значения, а также иные сведения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

В 2018 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Белое» с охранной зоной» и внесении изменений в Перечень памятников природы областного значения, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17 января 2001 года № 41-ПП», в котором:

- предусмотрено, что озеро «Белое» с охранной зоной является памятником природы областного значения, а занятая им территория – особо охраняемой природной территорией областного значения;

- утверждены:

территория, границы и площадь памятника природы, составляющая 718,4 гектара;

схема памятника природы областного значения «Озеро «Белое» с охранной зоной»;

- определено, что в отношении памятника природы государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии при осуществлении регионального государственного экологического надзора;

2) «О границах и режиме округа горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительной местности «Липовка» и Липовского месторождения радоновых минеральных вод Режевского городского округа Свердловской области»;

3) от 31 мая 2018 года № 338-ПП и от 27 сентября 2018 года № 640-ПП, которыми внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении ландшафтных, ландшафтно-гидрологического, орнитологического и ботанического государственных природных заказников областного значения», предусматривающие, что:

- площадь ландшафтного заказника областного значения «Леса на географической границе Европы и Азии» составляет 2296,31 гектара;

- установлено, что на территории ландшафтного заказника областного значения «Леса на географической границе Европы и Азии» запрещается строительство зданий, сооружений и прочих коммуникаций, за исключением строительства спортивных и туристских объектов в районе историко-географического знака «Европа-Азия».

### **§ 3. Земельное законодательство**

В 2018 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования земельного законодательства в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 19 июля 2018 года № 75-ОЗ, в котором:

- установлено, что минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, составляет 0,07 га (ранее этот размер составлял 0,1 га);

- предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства:

гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

гражданам, имеющим в соответствии с федеральными законами право на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- определено, что вне очереди земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность бесплатно:

гражданам, имеющим в соответствии с федеральными законами право на внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

гражданам, имеющим трех и более детей, постоянно проживающих совместно с этими гражданами;

- установлено, что граждане, имеющие трех и более детей, сохраняют право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в случае достижения детьми возраста 18 лет;

2) от 19 июля 2018 года № 85-ОЗ, предусматривающим, что:

- гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 22 Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», с их согласия в целях обеспечения жилыми помещениями предоставляется социальная выплата;

- размер социальной выплаты, условия и порядок ее предоставления, а также направления расходования этой выплаты устанавливаются Правительством;

- предоставление иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, является основанием для отказа в постановке гражданина на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно таких земельных участков, а также основанием для снятия гражданина с этого учета;

3) от 19 июля 2018 года № 86-ОЗ, направленным на корректировку положений, устанавливающих:

- критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, для размещения которых земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, предоставляется в аренду без проведения торгов, при этом определено в том числе, что:

договор аренды земельного участка заключается без проведения торгов в случае предоставления такого земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения при условии соответствия указанных объектов приоритетам, целям и задачам, определенным в стратегии социально-экономического развития Свердловской области, прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период, государственных программах Свердловской области, документах стратегического планирования муниципальных образований, на территории которых планируется размещение указанных объектов;

к объектам социально-культурного назначения относятся объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, социального обслуживания граждан, а также объекты для осуществления рекреационной деятельности;

к объектам коммунально-бытового назначения относятся объекты коммунального хозяйства, бытового обслуживания, благоустройства территории;

- критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых земельный участок, находящийся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, предоставляется в аренду без проведения торгов, при этом перечень критериев дополнен следующими критериями:

инвестиционный проект предполагает строительство объектов, размещение которых не позднее, чем через два года после ввода их в эксплуатацию, и не позднее, чем через семь лет после начала реализации этого инвестиционного проекта, позволит на один процент и более по сравнению с годом, предшествующим году начала реализации инвестиционного проекта, увеличить ежегодные поступления от налогов, уплачиваемых инициатором инвестиционного проекта на территории муниципального образования, где размещаются такие объекты, но не менее чем на пять миллионов рублей;

инвестиционный проект предполагает строительство объектов, создающих условия для использования природного газа в качестве моторного топлива для транспортных средств, объем капитальных вложений в строительство которых предполагается осуществить в размере не менее одного миллиарда рублей;

инвестиционный проект предполагает создание индустриального (промышленного) парка, соответствующего требованиям, установленным федеральным законодательством, и на территории такого парка предполагается создание резидентами не менее 10 новых рабочих мест в расчете на один гектар площади индустриального (промышленного) парка или предполагается осуществление резидентами индустриального (промышленного) парка капитальных вложений в объекты основных средств в размере не менее 20 миллионов рублей в расчете на один гектар площади индустриального (промышленного) парка;

4) от 17 октября 2018 года № 92-ОЗ, предусматривающим:

- исключение положений, определяющих размеры земельных участков, предоставляемых для дачного строительства и дачного хозяйства;

- корректировку полномочий Правительства и уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, в части регулирования вопросов установления сервитутов, публичных сервитутов;

- исключение из компетенции Правительства полномочий по:

изданию правовых актов по вопросам включения земельных участков в состав охранных, санитарно-защитных и иных зон с особыми условиями использования земель, в границах которых введен особый режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, несовместимые с целями установления таких зон;

определению порядка использования отдельных видов земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также порядка установления зон с особыми условиями использования земель данной категории;

- признание утратившими силу положений, регулирующих вопросы проведения общественных слушаний при установлении публичных сервитутов;

- изложение в новой редакции положений, регулирующих отношения по установлению публичного сервитута в целях обеспечения государственных нужд Свердловской области и нужд населения Свердловской области;

- внесение изменений в положения:

о прекращении публичных сервитутов;

об установлении Правительством ограничений прав на землю.

Федеральным законом «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ряд федеральных законов, направленные в том числе на исключение понятий «дача», «дачное хозяйство» и «дачное некоммерческое объединение граждан» из федерального законодательства. В связи с чем, Законом от 22 марта 2018 года № 30-ОЗ внесены соответствующие изменения в Законы:

1) «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

2) «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

3) «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;

4) «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

5) «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Во исполнение Закона «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» принято Постановление Правительства «О реализации пункта 4 статьи 22 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

1) установлено, что размер социальной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей, взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, составляет 200 тысяч рублей;

2) утверждены условия и порядок предоставления социальной выплаты, предусматривающие, что:

- условиями предоставления социальной выплаты являются:

нахождение многодетной семьи на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности;

письменный отказ многодетной семьи от предоставления для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной собственности;

- мероприятие по предоставлению гражданам социальных выплат реализуется за счет средств областного бюджета в пределах лимита бюджетных обязательств, и получателем бюджетных средств является государственное казенное учреждение «Фонд жилищного строительства Свердловской области»;

- в целях предоставления социальной выплаты Министерство по управлению государственным имуществом исходя из очередности постановки на учет направляет многодетной семье уведомление о возможности предоставления социальной выплаты;

- в случае согласия на предоставление социальной выплаты многодетная семья в течение 30 календарных дней со дня, указанного в уведомлении о возможности предоставления социальной выплаты, представляет в Министерство по управлению государственным имуществом:

письменное согласие на предоставление социальной выплаты взамен земельного участка по утвержденной форме;

заявление о перечислении средств социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка;

документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности;

- Министерство по управлению государственным имуществом в случае принятия решения о соответствии многодетной семьи условиям предоставления социальной выплаты направляет его в Министерство строительства и развития инфраструктуры, принимающее решение о предоставлении и перечислении социальной выплаты в пределах лимита бюджетных обязательств;

- государственное казенное учреждение «Фонд жилищного строительства Свердловской области» в течение 10 рабочих дней со дня поступления решения о предоставлении и перечислении социальной выплаты осуществляет мероприятия по направлению средств с лицевого счета, открытого в Министерстве финансов, на счет в кредитной организации, указанный в заявлении о перечислении.

В 2018 году в сфере регулирования земельных отношений приняты Постановления Правительства:

1) от 10 августа 2018 года № 498-ПП, которым внесены следующие изменения в Постановление Правительства «О реализации статьи 25 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области»:

- скорректирована форма заявления о принятии на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- внесены изменения в перечень документов, прилагаемых к указанному заявлению;

- порядок ведения очереди граждан, состоящих на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, дополнен положениями о том, что в целях принятия решения о снятии с учета граждан, состоящих на учете, уполномоченный орган вправе направлять межведомственные запросы о представлении документов и информации, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- в новой редакции утверждена форма письменного согласия на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2) от 23 августа 2018 года № 550-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка предоставления участков земли на общественных кладбищах, расположенных на территории Свердловской области, для создания семейных (родовых) захоронений» в части исключения положений:

- о порядке погребения на семейном захоронении;

- о порядке содержания семейного захоронения;

3) от 26 декабря 2018 года № 947-ПП, которым внесены изменения в части исключения понятий «дачное строительство», «дачное хозяйство» и «дачные земельные участки» в следующие Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках»;

- «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области по реализации преимущественного права Свердловской области на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения»;

- «Об утверждении Порядка определения цены земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, и земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, при заключении договора купли-продажи таких земельных участков без проведения торгов»;

- «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Белое» с охранной зоной» и внесении изменений в Перечень памятников природы областного значения, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17 января 2001 года № 41-ПП».

В 2018 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе о состоянии законодательства полномочия Правительства, предусмотренные Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

#### **§ 4. Лесное законодательство**

В 2018 году в сфере лесного законодательства приняты:

1) Федеральный закон от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», предусматривающий, что перечень недревесных лесных ресурсов дополняется новым ресурсом – валежником;

2) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов».

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 6 ноября 2018 года № 117-ОЗ, которым:

1) введены положения, определяющие порядок заготовки гражданами валежника для собственных нужд, при этом установлено, что заготовка гражданами валежника (а именно лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале) для собственных нужд может осуществляться в лесах любого целевого назначения, расположенных на территории Свердловской области, в течение всего года исключительно ручным способом;

2) скорректированы положения, определяющие порядок заготовки гражданами хвороста для собственных нужд.

В сфере регулирования лесных отношений в 2018 году приняты Постановления Правительства:

1) от 30 августа 2018 года № 576-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области», направленных на корректировку:

- ставок платы за единицу объема недревесных лесных ресурсов;

- ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Свердловской области, при ведении сельского хозяйства;

2) «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов на территории Свердловской области», устанавливающее, что:

- Департамент лесного хозяйства является ответственным исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по заключению договоров аренды лесных участков, включенных в перечень лесных участков, необходимых для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, без проведения торгов;

- Министерство промышленности и науки взаимодействует с исполнительными органами государственной власти в части отбора заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов для включения их в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и осуществления контроля за исполнением поквартального графика реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и достоверности отчетных данных, в частности:

предусмотрено, что в рамках взаимодействия в части отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на основании заключений Министерства инвестиций и развития и Департамента лесного хозяйства Министерство промышленности и науки готовит проект решения об отборе заявки либо проект решения об отклонении заявки;

регламентировано, что включение инвестиционного проекта в перечень является основанием для заключения коммерческой организацией с Департаментом лесного хозяйства договоров аренды лесных участков на условиях, указанных в решении об утверждении заявки, принятом Министерством промышленности и науки;

установлено, что в целях осуществления Министерством промышленности и науки выездных проверок исполнения коммерческой организацией поквартального графика реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов и достоверности отчетных данных формируется рабочая группа, осуществляющая выездные проверки не реже одного раза в полугодие.

В рассматриваемой сфере в 2018 году принят ряд Постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, например:

1) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Березовского лесничества Свердловской области»;

2) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон и зеленых зон на территории Билимбаевского и Нижне-Тагильского лесничеств Свердловской области»;

3) «Об изменении и установлении границ лесопарковых зон на территории Карпинского лесничества Свердловской области».

В сфере регулирования лесных отношений приняты Приказы Департамента лесного хозяйства:

1) «Об утверждении нормативов затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на территории Свердловской области на 2018 год»;

2) «Об утверждении методических рекомендаций по очистке мест рубок на территории Свердловской области», которым:

- установлены способы очистки мест рубок:
  - с использованием управляемого огня (огневые способы);
  - без использования огня (безогневые способы);
- комбинированный, при котором на одной лесосеке одновременно применяется 2 и более способов очистки мест рубок;
- определена специфика очистки мест рубок в насаждениях различного целевого назначения;
- регламентированы способы очистки мест рубок в насаждениях различных формаций и групп типов леса по лесным районам;
- утверждены:
  - состав лесных районов, входящих в лесной фонд Свердловской области;
  - группы типов леса и лесорастительных условий Урала (по режиму увлажнения, почвам и расположению на крупных элементах рельефа).

## **§ 5. Законодательство о недрах**

В 2017 и 2018 годах в Закон Российской Федерации «О недрах» внесены изменения Федеральными законами:

1) от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях приведения Закона «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствие с указанными Федеральными законами приняты Законы:

1) от 19 июля 2018 года № 76-ОЗ, которым введены:

- положения, определяющие порядок принятия решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, а именно предусмотрено, что:

заявки на получение права пользования участками недр местного значения для указанных целей подаются садоводческими некоммерческими товариществами и огородническими некоммерческими товариществами в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере управления природными ресурсами;

указанный уполномоченный орган рассматривает принятые заявки садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ на получение права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения этих товариществ, в течение 45 дней со дня принятия решения о приеме соответствующей заявки;

по результатам рассмотрения принятой заявки садоводческого некоммерческого товарищества или огороднического некоммерческого товарищества уполномоченный орган в течение пяти дней принимает решение о предоставлении такому товариществу права пользования соответствующим участком недр либо об отказе в предоставлении такого права;

- положения, направленные на определение порядка добычи садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения таких товариществ, в частности установлено, что:

садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество имеют право осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения соответствующего товарищества;

порядок добычи садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения соответствующего товарищества устанавливается Правительством;

2) от 6 ноября 2018 года № 118-ОЗ, устанавливающим, что:

- решение о предоставлении субъекту предпринимательской деятельности права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере управления природными ресурсами при наличии разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа в случае размещения подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых;

- решение об отказе в предоставлении субъекту предпринимательской деятельности права пользования участком недр местного значения для указанных целей принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере управления природными ресурсами в случае отсутствия разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа при размещении подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых.

В рассматриваемой сфере в 2018 году принято Постановление Правительства от 25 октября 2018 года № 744-ПП, предусматривающее внесение следующих изменений в Постановление Правительства «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»:

1) утвержден порядок добычи садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения соответствующего товарищества, устанавливающий, что:

- предоставление в пользование садоводческим некоммерческим товариществам и (или) огородническим некоммерческим товариществам участков недр местного значения оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии;

- порядок предоставления права пользования (выдачи лицензии) садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами участками недр местного значения устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере управления природными ресурсами;

- право пользования участками недр местного значения осуществляется садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами после оформления земельных участков, в том числе лесных участков, водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр, в соответствии с гражданским, земельным, лесным, водным законодательством Российской Федерации и Законом Российской Федерации «О недрах»;

- в процессе пользования недрами садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество обязано:

осуществлять пользование участком недр в соответствии с условиями, определенными в лицензии на право пользования недрами;

соблюдать правила охраны подземных водных объектов, а также основные требования по рациональному использованию и охране недр;

после окончания использования подземных вод выполнить ликвидацию или консервацию буровых скважин, а также привести участки земли, нарушенные при пользовании, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

2) установлено, что в процессе пользования недрами субъект предпринимательской деятельности обязан в том числе представлять государственную отчетность в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации Свердловской области в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## **§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания**

В 2018 году в целях совершенствования порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, в Закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 5 июня 2018 года № 60-ОЗ. Указанным Законом:

1) перечень мероприятий, участие в которых дает право физическим лицам на первоочередное предоставление разрешений на добычу охотничьих ресурсов,

дополнен мероприятиями по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области;

2) предусмотрено, что физические лица, принимавшие участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области, прилагают к заявке справку уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере охраны и использования животного мира об участии этого физического лица в таких мероприятиях в период с 1 июля прошедшего года до 30 июня текущего года.

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания в 2018 году приняты:

1) Указ Губернатора «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2018 года по 1 августа 2019 года», утверждающий для Свердловской области на этот период:

- лимит добычи бурых медведей;
- лимит добычи барсуков;
- лимит добычи лосей;
- лимит добычи сибирских косуль;
- лимит добычи соболей;
- лимит добычи рысей;

2) Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка оказания единовременной помощи гражданам в целях реализации мероприятий, направленных на ликвидацию очага туберкулеза крупного рогатого скота на территории Алапаевского района Свердловской области, в 2018 году»;

- от 3 мая 2018 года № 272-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О Примерных правилах содержания домашних животных в Свердловской области» в части:

исключения положений о комиссии по организации деятельности в сфере содержания домашних животных на территории Свердловской области;

корректировки перечня обязанностей владельцев домашних животных;

исключения положений о приютах длительного (более 12 дней) содержания домашних животных;

регламентирования осуществления идентификации и учета домашних животных;

- от 10 августа 2018 года № 510-ПП, предусматривающее внесение изменений в Постановление Правительства «Об учреждении Красной книги Свердловской области» в части:

утверждения списка видов животных и растений, исключенных из Красной книги Свердловской области (в этот список включены: птицы (малая выпь (волчок), луток, сплюшка) и растения (василек цельнокрайнолистный, тимьян талиева, норичник скополии);

принятия в новой редакции списка видов животных, растений и грибов, внесенных в Красную книгу Свердловской области и подлежащих особой охране;

3) Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира:

- «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Свердловской области и норм пропускной способности общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении порядка расчета размера денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории Свердловской области»;

- «Об организации проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета на территории Свердловской области в 2019 году», которым определены:

47 районов учета в пределах муниципальных образований с входящими в них исследуемыми территориями;

минимальный норматив протяженности маршрутов для каждой исследуемой территории;

обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (охотпользователей) в рамках проведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета на территории Свердловской области в 2019 году.

## **Глава 9. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области**

### **§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области**

В 2018 году в Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 28 мая 2018 года № 49-ОЗ – скорректирована терминология, применяемая в сфере предотвращения и урегулирования конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности в Законодательном Собрании;

2) от 14 ноября 2018 года № 133-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 11 октября 2018 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» уточнено, что независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Свердловской области и проектов этих нормативных правовых актов могут проводить не любые граждане, а граждане Российской Федерации.

В 2018 году принят ряд нормативных правовых актов высших органов государственной власти, направленных на регулирование отдельных вопросов противодействия коррупции. Например:

1) Постановлением Законодательного Собрания «О Порядке сообщения депутатом Законодательного Собрания Свердловской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» утвержден указанный Порядок, определяющий в том числе то, что:

- в Порядке используются понятия «личная заинтересованность» и «конфликт интересов», установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции»;

- депутат Законодательного Собрания в случае возникновения у него личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан сообщить об этом в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, не позднее рабочего дня, следующего за днем, когда ему стало об этом известно;

- сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления, образец которого утвержден в приложении к указанному Порядку;

- рассмотрение сообщения депутата Законодательного Собрания осуществляется в порядке, установленном положением о комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания;

2) Указом Губернатора от 26 февраля 2018 года № 99-УГ утвержден Порядок приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, в котором:

- установлена процедура приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых вышеуказанными лицами;

- определено, что к сведениям, указанным в Порядке, относятся справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполняемая с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», и прилагаемые к ней документы;

- установлено, что сведения принимаются Департаментом кадровой политики и контроля Губернатора и Правительства, а также подразделением администрации соответствующего управленческого округа, к компетенции которого отнесены вопросы государственной гражданской службы и кадров;

- предусмотрено, что в случае обнаружения лицом, замещающим муниципальную должность, того, что в представленных им сведениях не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

В 2018 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти:

1) утверждены порядки получения государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы, разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативом, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативом, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождение в состав их коллегиальных органов управления, в:

- Министерстве социальной политики;
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- Министерстве инвестиций и развития;
- Министерстве общественной безопасности;

2) утверждены Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2018 – 2020 годы в:

- Министерстве финансов;
- Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия;
- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- Министерстве строительства и развития инфраструктуры;
- Управлении делами Губернатора;

3) утверждены Положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в:

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства;
- Министерстве общественной безопасности;
- Департаменте информационной политики;

- Управлении делами Губернатора;

4) утверждены:

- Перечень должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие, замещающие должности в Министерстве культуры, обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Перечень коррупционно опасных функций, при реализации которых государственными гражданскими служащими Департамента по обеспечению деятельности мировых судей наиболее вероятно возникновение коррупции, и Перечень должностей государственной гражданской службы в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- Перечень должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственным гражданским служащим Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В 2018 году осталось нереализованным полномочие Губернатора по установлению порядка рассмотрения факта непредставления по объективным причинам лицом, замещающим должность главы местной администрации по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (полномочие предусмотрено Законом «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»).

## **§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области**

В 2018 году в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 27 июня 2018 года № 68-ОЗ – установлена административная ответственность за неисполнение требований правового акта Губернатора, принятого для реализации решения антитеррористической комиссии в Свердловской области;

2) от 19 июля 2018 года № 78-ОЗ – во исполнение Решения Свердловского областного суда от 20 февраля 2018 года по делу № 3а-107/2018 признана утратившей силу статья 15-1, устанавливающая административную ответственность за выбрасывание бытового мусора и иных предметов вне мест для сбора таких отходов в нарушение порядка, установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, не повлекшее нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований;

3) от 19 июля 2018 года № 79-ОЗ – определены конкретные органы государственной власти и областные государственные учреждения, должностные

лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных конкретными статьями этого Закона;

4) от 14 ноября 2018 года № 134-ОЗ – установлена административная ответственность за неисполнение постановления областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав или постановления территориальной комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятых по вопросам, отнесенным к их компетенции (за исключением постановлений, принятых при рассмотрении дел об административных правонарушениях);

5) от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ – изложена в новой редакции статья 16, при этом:

- установлена административная ответственность за размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями;

- определено, что для целей применения этой статьи:

под газоном понимается покрытая травянистой и (или) древесно-кустарниковой растительностью либо предназначенная для озеленения поверхность земельного участка, имеющая ограничение в виде бортового камня (поребрика, бордюра) и (или) граничащая с твердым покрытием пешеходных дорожек, тротуаров, проезжей частью дорог;

под зелеными насаждениями понимается травянистая и древесно-кустарниковая растительность естественного и искусственного происхождения (включая городские леса, парки, бульвары, скверы, сады, цветники, а также отдельно стоящие деревья и кустарники).

В Закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области» в 2018 году внесены изменения Законами:

1) от 28 мая 2018 года № 52-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 23 апреля 2018 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» скорректирована формулировка, определяющая общественные отношения, на которые не распространяется действие этого Закона;

2) от 14 ноября 2018 года № 138-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнен перечень сведений, подлежащих отражению в журнале учета транспортных средств, помещенных на специально отведенное охраняемое место, предназначенное для хранения транспортных средств, задержанных в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством (специализированную стоянку).

В 2018 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» приняты Приказы:

1) Министерства социальной политики:

- от 4 июня 2018 года № 198 – утвержден перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти в сфере социальной защиты, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- от 6 ноября 2018 года № 414 – утвержден перечень должностных лиц Министерства социальной политики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5 (за исключением административных правонарушений, связанных с нарушением порядка предоставления мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления), 39 и 39-1 указанного Закона Свердловской области;

2) Министерства здравоохранения от 11 сентября 2018 года № 1578-п, в соответствии с которым утвержден Перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5 (за исключением административных правонарушений, связанных с нарушением порядка предоставления мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления), 39, 39-1 указанного Закона Свердловской области;

3) Министерства культуры от 10 декабря 2018 года № 451, утвердивший перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39 указанного Закона Свердловской области;

4) Министерства физической культуры и спорта от 6 декабря 2018 года № 330/ос, которым утвержден перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 39 указанного Закона Свердловской области;

5) Управления архивами от 31 августа 2018 года № 27-01-33/130 – утвержден Перечень должностных лиц Управления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 35 указанного Закона Свердловской области;

6) Управления государственной охраны объектов культурного наследия от 16 марта 2018 года № 69, которым утвержден Перечень должностных лиц Управления государственной охраны объектов культурного наследия, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2018 году было принято Постановление Региональной энергетической комиссии, утверждающее предельные тарифы на перемещение транспортного средства и его хранение на специализированной стоянке, так, например:

1) предельный тариф на перемещение транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и имеющих помимо мест водителя не более восьми мест для сидения, составляет:

- 1649 рублей в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

- 1700 рублей в Асбестовском городском округе, Белоярском городском округе, городском округе Верхнее Дуброво, городском округе Заречный, Малышевском городском округе, городском округе Рефтинский;

- 1311 рублей в городе Нижний Тагил, Горноуральском городском округе;

- 655 рублей в других муниципальных образованиях;

2) предельный тариф на хранение транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и имеющего помимо мест водителя не более восьми мест для сидения, помещенного на специализированную стоянку, составляет в час:

- 33 рубля в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

- 30 рублей в Асбестовском городском округе, Белоярском городском округе, городском округе Верхнее Дуброво, городском округе Заречный, Малышевском городском округе, городском округе Рефтинский;

- 17 рублей в других муниципальных образованиях.

### **§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В Закон «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 26 февраля 2018 года № 11-ОЗ, направленным на исключение правовой неопределенности в вопросе о том, возможно ли в целях назначения досрочной трудовой пенсии учитывать стаж, полученный при замещении нескольких должностей, включенных в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений;

2) от 17 октября 2018 года № 99-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2018 года № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» скорректировано наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в сфере официального статистического учета.

В рассматриваемой сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства, например «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на территориях городов Арамили, Асбеста, Заречного, Каменска-Уральского, Кировграда, Краснотурьинска, Североуральска, Серова, Среднеуральска и Туринска, поселков Арамилы, Белокаменный и Монетный», в соответствии с которым:

1) зарезервировано в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций 39 подземных водных объектов;

2) администрациям муниципальных образований, в состав которых входят населенные пункты, для которых резервируются подземные водные объекты, а

также организациям, их эксплуатирующим, рекомендовано обеспечить обустройство водозаборных сооружений для подачи подземных вод из зарезервированных подземных водных объектов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в срок до 1 января 2024 года.

Министерством общественной безопасности в соответствии с Законом «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» утвержден Приказ «Об организации государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории Свердловской области», предусматривающий, что:

1) объектами государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов являются:

- радиоактивные вещества, в том числе:

радиоактивные вещества, находящиеся в открытых и закрытых радионуклидных источниках, содержащих радионуклиды, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии;

радиоактивные вещества, содержащиеся в отработавшем ядерном топливе;

радионуклиды, содержащиеся в выбросах и сбросах в окружающую среду;

- радиоактивные отходы, находящиеся в том числе на радиационно-загрязненных участках территорий;

- ядерные материалы, не подлежащие учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии;

2) функционирование системы государственного учета и контроля осуществляется в целях:

- обеспечения сохранности объектов государственного учета и контроля, за исключением радионуклидов, содержащихся в выбросах и сбросах в окружающую среду, на всех стадиях обращения с ними;

- своевременного выявления и предотвращения нарушений при обращении с объектами государственного учета и контроля;

- информационной поддержки управленческих решений по вопросам обращения с объектами государственного учета и контроля для обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

3) Министерство общественной безопасности:

- принимает участие в проведении работ, связанных с созданием, обеспечением функционирования и совершенствованием системы государственного учета и контроля на территории Свердловской области;

- обеспечивает разработку и принятие по согласованию с Госкорпорацией «Росатом» нормативных правовых актов по организации функционирования системы государственного учета и контроля;

- организует в порядке, согласованном с Госкорпорацией «Росатом», проведение контрольных проверок по вопросам государственного учета и контроля

радиоактивных веществ в информационно-аналитическом центре, а при необходимости и в отдельных организациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) Государственное казенное учреждение «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»:

- обеспечивает деятельность информационно-аналитического центра;
- обеспечивает государственный учет и контроль радиоактивных веществ

(кроме объектов государственного учета и контроля, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим государственное управление использованием атомной энергии, и организаций, с которыми указанные органы заключили соглашения о взаимодействии в целях осуществления функций по управлению использованием атомной энергии) в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- обеспечивает представление информации (отчетов), в том числе в электронном виде, в информационно-аналитический центр в порядке, установленном Госкорпорацией «Росатом», с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне, коммерческой и служебной тайне;

- обеспечивает и контролирует подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников и специалистов информационно-аналитического центра по вопросам, связанным с функционированием системы государственного учета и контроля;

5) надзор за системой государственного учета и контроля осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

#### **§ 4. Законодательство об участии граждан в охране общественного порядка**

В 2018 году в Закон «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 21 февраля 2018 года № 8-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка» определено, что народным дружинникам гарантии социальной защиты предоставляются в период их участия в любых мероприятиях по охране общественного порядка, а не только в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами;

2) от 17 октября 2018 года № 94-ОЗ – в целях совершенствования системы консультативных и совещательных органов при Губернаторе и Правительстве:

- исключены положения, предусматривающие необходимость создания Правительством отдельного координирующего органа в целях организации взаимодействия и координации деятельности народных дружин;

- предусмотрено, что организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и народными дружинами в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка осуществляется межведомственной комиссией по профилактике правонарушений в Свердловской области, созданной Губернатором.

В 2018 году принят ряд нормативных правовых актов в сфере общественной безопасности, в том числе:

1) Указ Губернатора от 30 марта 2018 года № 164-УГ, утвердивший Положение об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области, в соответствии с которым:

- гражданская оборона организуется и ведется на всей территории Свердловской области на региональном, муниципальном уровнях и в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих свою деятельность на этой территории;

- ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- Правительство, органы местного самоуправления и организации в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации полномочиями, в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия по гражданской обороне;

2) Постановление Правительства от 27 сентября 2018 года № 639-ПП, утвердившее Правила охраны жизни людей на водных объектах, в соответствии с которыми:

- утверждены требования и меры по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей в местах организованного отдыха на водных объектах, в том числе на пляжах;

- установлены требования и меры по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей при проведении массовых мероприятий на водных объектах;

- определены требования по обеспечению безопасности детей на водных объектах, требования по обеспечению безопасности людей во время проведения туристских маршрутов на водных объектах, требования к поведению на водных объектах, требования по обеспечению безопасности при использовании ледовых переправ;

- утверждены меры по обеспечению безопасности при производстве работ по выемке грунта и выколке льда на водных объектах;

- определены знаки безопасности на водных объектах.

## Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

### § 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2018 году

Планами контрольных мероприятий на 2018 год было предусмотрено 50 контрольных вопросов, из них 26 вопросов об исполнении областных законов и 24 вопроса о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2018 года на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрен 41 вопрос, в том числе 26 вопросов об исполнении областных законов и 15 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Информация о распределении контрольных вопросов на 2018 год по комитетам Законодательного Собрания представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, запланированных к рассмотрению на заседаниях Законодательного Собрания в 2018 году	Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Законодательного Собрания в 2018 году
1.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	8	8
2.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	2
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	8	2
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	6	6
5.	Комитет по социальной политике	9	9
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3	2
7.	Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды	10	8
8.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	4	4
9.	<b>Итого</b>	<b>50</b>	<b>41</b>

В 2018 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 9 контрольных вопросов. Их рассмотрение запланировано в 2019 году.

## **§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2018 году**

В соответствии со статьей 5 Закона «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области» при исполнении контрольных полномочий Законодательное Собрание вправе давать оценку деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области по соблюдению и исполнению областных законов и постановлений Законодательного Собрания, а также оценку деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

По результатам рассмотрения 9 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части освобождения от уплаты налога на имущество организаций жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья;

2) «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2018 года;

3) «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

4) «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части осуществления Счетной палатой Свердловской области взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

5) «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в части приобретенных индивидуальными предпринимателями патентов в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств, количества обособленных объектов или площадей обособленных объектов по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

6) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по обеспечению бесплатно и на льготных условиях протезами, протезно-ортопедическими изделиями, специальными корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами и иными специальными средствами;

7) «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан

в Свердловской области» в части предоставления гражданам, достигшим пенсионного возраста, социальных гарантий в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям;

8) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в части освобождения от уплаты транспортного налога организаций и граждан, на которых зарегистрированы автобусы, соответствующие требованиям экологического класса 4 и (или) экологического класса 5;

9) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в части освобождения от уплаты транспортного налога организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автобусами, если количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7.

По результатам рассмотрения 17 контрольных вопросов об исполнении законов Законодательным Собранием внесены предложения по совершенствованию деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации данных законов.

1. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» в части осуществления методического обеспечения стратегического планирования в Свердловской области.

Отмечено, что в целом рассматриваемый Закон исполняется, методическое обеспечение стратегического планирования в регионе осуществляется. В целях методического обеспечения подготовки документов стратегического планирования принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области.

Во-первых, Законом «О схеме территориального планирования Свердловской области» установлен порядок разработки, рассмотрения, утверждения и корректировки схемы территориального планирования Свердловской области.

Во-вторых, Правительством утверждены:

1) Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, в соответствии с которым определяются:

- содержание Стратегии, этапы ее разработки и утверждения;
- положения о внесении корректировок в Стратегию, а также об осуществлении мониторинга и контроля ее реализации;

2) Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период, которым определяются:

- требования к содержанию прогноза на среднесрочный период;
- положения о разработке, корректировке, а также осуществлении мониторинга и контроля реализации прогноза на среднесрочный период;

3) Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период, в соответствии с которым устанавливаются:

- требования к содержанию прогноза на долгосрочный период;
- положения о разработке, корректировке, а также осуществлении мониторинга и контроля реализации прогноза на долгосрочный период;

4) Порядок разработки, утверждения, мониторинга и контроля реализации бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период, согласно которому определяются:

- требования к содержанию бюджетного прогноза на долгосрочный период;
- положения о разработке, корректировке, а также осуществлении мониторинга и контроля реализации бюджетного прогноза на долгосрочный период;

5) Порядок разработки, корректировки, мониторинга и контроля выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, которым определяются:

- содержание Плана мероприятий, этапы его разработки и утверждения;
- положения о внесении корректировок в План мероприятий, а также об осуществлении мониторинга и контроля его реализации;

6) Порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области, в соответствии с которым устанавливаются:

- требования к содержанию государственной программы, ее формированию и утверждению;
- требования к внесению изменений в государственную программу;
- положения о финансовом обеспечении реализации государственной программы;
- формы, необходимые для утверждения государственной программы.

В связи с необходимостью обеспечения единого подхода к осуществлению стратегического планирования на уровне Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, согласования документов стратегического планирования Свердловской области и муниципальных образований и содержащихся в них приоритетов социально-экономического развития и показателей Правительством утверждены Методические рекомендации по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Законодательным Собранием по итогам рассмотрения контрольного вопроса Правительству предложено:

- внести в Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области изменения, учитывающие утвержденные Министерством экономического развития Российской Федерации Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации, а также изменения, предусматривающие особенности корректировки Стратегии социально-экономического развития Свердловской области, направленной исключительно на ее приведение в соответствие с федеральным законодательством;

- опубликовать Постановление Правительства от 30 марта 2017 года № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

2. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области».

В целом рассматриваемый Закон исполняется. Информация о деятельности Уставного Суда предоставляется:

1) в письменной форме:

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.ustavsud.ur.ru](http://www.ustavsud.ur.ru));

- на информационных стендах, расположенных в здании Уставного Суда;

- в «Областной газете», в «Вестнике Уставного Суда Свердловской области», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru));

2) в устной форме:

- в ходе открытых судебных заседаний и их трансляции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- во время приема руководителями и сотрудниками подразделений аппарата Уставного Суда должностных лиц организаций и граждан.

Информация о деятельности мировых судей предоставляется:

1) в письменной форме:

- на официальных сайтах мировых судей, созданных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для каждого судебного участка и функционирующих на официальном интернет-портале Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»;

- на информационных стендах, расположенных в занимаемых ими помещениях;

- в средствах массовой информации;

- в письменных ответах на запросы;

2) в устной форме:

- в ходе открытых судебных заседаний;

- во время устных ответов на устные запросы.

Наиболее подробные сведения о деятельности Уставного Суда и мировых судей размещены на их официальных сайтах, например, на официальных сайтах мировых судей имеется информация:

- о судебном участке (наименование, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона);

- об основаниях наделения судьи полномочиями;

- о рассмотрении дел.

В целях улучшения доступа к информации о деятельности Уставного Суда Правительству предложено рассмотреть возможность обеспечения Уставного Суда оборудованием, необходимым для проведения прямых трансляций судебных заседаний в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об архивном деле в Свердловской области».

На момент рассмотрения вопроса в списки организаций – источников комплектования областных государственных архивов и муниципальных архивов включено 2405 организаций, из них:

- федеральных – 339;
- областных – 568;
- муниципальных – 1191;
- негосударственных – 307.

По состоянию на 1 января 2018 года в областных государственных архивах:

- находится 3270264 единицы хранения архивных документов, в том числе 3138711 единиц хранения на бумажной основе;
- хранится 42418 единиц хранения особо ценных документов.

В отношении особо ценных и уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации установлен особый режим их учета и хранения, обеспечено создание страховых копий этих документов.

Управление архивным делом в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, осуществляют органы местного самоуправления. По состоянию на 1 января 2017 года в архивах 66 муниципальных образований на хранении находилось 458269 единиц хранения архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области.

В 2017 году объем освоенных субвенций, выделенных из областного бюджета местным бюджетам, составил 25073,7 тыс. рублей (99,3% плана).

Численность работников государственных и муниципальных архивов составляет 578 человек, из них 70% имеют высшее образование.

Отмечено повышение спроса на архивные документы. Например, в 2017 году количество пользователей архивной информацией составило около 187 тыс. человек, что на 43,8% больше, чем в 2012 году. Непосредственно в читальных залах работает более 3,5 тыс. человек, количество посещений читальных залов составляет более 9 тысяч.

Правительством утверждена региональная государственная программа «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2020 года».

Для достижения целевых показателей из областного бюджета:

1) выделено:

- 201770,4 тыс. рублей (100% плана) – в 2014 году;
- 200357,7 тыс. рублей (100% плана) – в 2015 году;
- 226448,7 тыс. рублей (100% плана) – в 2016 году;
- 264868,4 тыс. рублей (100% плана) – в 2017 году;

2) предусмотрено выделение:

- 264151,5 тыс. рублей – в 2018 году;
- 268311,8 тыс. рублей – в 2019 году;
- 300635,0 тыс. рублей – в 2020 году.

По результатам рассмотрения вопроса выявлен ряд проблем в ходе реализации Закона.

Во-первых, количество принятых в областные государственные архивы и муниципальные архивы документов за последние годы значительно увеличилось, в том числе за счет документов по личному составу от ликвидированных организаций. При этом плановый прием на постоянное хранение в областные государственные архивы с учетом имеющихся свободных площадей архивохранилищ составляет 18 тыс. единиц хранения архивных документов в год, в муниципальные архивы – более 26 тыс. единиц хранения.

Во-вторых, большое количество архивных документов хранятся в организациях в связи загруженностью архивов, в частности, областным архивам не хватает площадей архивохранилищ (из 6 областных государственных архивов 4 достигли предельной загруженности, при этом имеющиеся здания и помещения не позволяют в достаточной мере осуществить модернизацию материально-технической базы).

В-третьих, имеется дефицит кадров, и сохраняется повышенный спрос на специалистов высокой квалификации и персонал, обладающий знаниями в сфере инновационных технологий.

В целях устранения выявленных недостатков и повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- рассмотреть вопрос о необходимости строительства специализированного здания для государственных архивов;

- рассмотреть вопрос о софинансировании мероприятий по материально-техническому обеспечению муниципальных архивов в рамках государственной программы «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2020 года»;

- продолжить работу по информатизации деятельности государственных архивов;

- организовать работу по повышению квалификации и переподготовке работников государственных и муниципальных архивов;

2) органам местного самоуправления рекомендовано организовать работу по управлению архивным делом в соответствии с действующим законодательством.

4. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд».

Заготовка древесины для собственных нужд осуществляется гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукционов по продаже права на заключение таких договоров, в целях:

- возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или садоводства;

- возведения иных строений, за исключением жилых домов;

- реконструкции и (или) ремонта строений;
- отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления;
- топки печей в банях, расположенных на земельных участках, на которых находятся жилые дома;
- иных собственных нужд.

Приказом Департамента лесного хозяйства, утвердившим Порядок реализации данного Закона, в том числе установлены перечень сведений, указываемых в заявлении о включении в список граждан, имеющих право на заготовку древесины для собственных нужд и перечень документов, подтверждающих нуждаемость граждан, подавших заявления.

В период с 2015 года по 2017 год было заключено 92597 договоров купли-продажи лесных насаждений на заготовку леса общим объемом 2313 тыс. куб. метров, в частности:

- в 2015 году – 31850 договоров (791 тыс. куб. метров);
- в 2016 году – 29828 договоров (738 тыс. куб. метров);
- в 2017 году – 30919 договоров (784 тыс. куб. метров).

При этом в указанных годах гражданами было подано соответственно 39872 заявления, 38978 заявлений и 34747 заявлений. Основной причиной для отказа гражданам в заключении указанных договоров являлось отсутствие достаточных объемов древесины.

Органами государственной власти и органами местного самоуправления принимаются меры по обеспечению права граждан на заготовку древесины для собственных нужд.

Например, органами местного самоуправления на основании обращений граждан:

- организуется работа по выдаче разрешений на строительство индивидуальных жилых домов, по обследованию жилых домов для определения необходимости в проведении их ремонта или реконструкции;
- выдаются справки о проживании заявителей в жилых домах с печным отоплением.

В качестве проблем реализации Закона отмечены следующие.

Во-первых, по информации органов местного самоуправления, основной проблемой реализации в полной мере прав граждан на заготовку древесины для собственных нужд является недостаточное количество леса, пригодного для целей строительства, реконструкции и ремонта индивидуальных жилых домов.

Во-вторых, действующим законодательством не предусмотрено осуществление контроля за целевым использованием древесины, выделяемой гражданам для возведения жилых домов и иных строений, их реконструкции и (или) ремонта.

По результатам рассмотрения вопроса информация принята Законодательным Собранием к сведению. В целях обеспечения права граждан на заготовку древесины для собственных нужд:

1) Правительству предложено:

- принять меры по увеличению количества лесных участков, пригодных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

- рассмотреть возможность организации осуществления контроля за целевым использованием гражданами лесных насаждений, выделяемых по договорам купли-продажи на строительство, реконструкцию и (или) ремонт индивидуальных жилых домов и иных строений;

- принять меры по недопущению необоснованного отказа в выдаче гражданам документов, дающих право на заготовку древесины для собственных нужд;

2) органам местного самоуправления рекомендовано не допускать случаев необоснованного отказа в выдаче гражданам документов, дающих право на заготовку древесины для собственных нужд.

5. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части уплаты налога на имущество организаций организациями в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость.

Данным Законом установлены следующие виды недвижимого имущества, признаваемые объектом налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость:

1) с 1 января 2015 года:

- административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;

- объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

2) с 1 января 2016 года – жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Рассматриваемым Законом установлены налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, в 2015 году – 1%, в 2016 году – 1,5%, в 2017 году и последующие годы – 2%.

Значения установленных на территории Свердловской области налоговых ставок в 2015 и 2016 годах ниже на 0,5% предельных значений налоговых ставок, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации для объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, а в 2017 году и в последующие годы соответствует предельному значению.

Исполнительными органами государственной власти осуществляется необходимое для реализации рассматриваемого Закона правовое регулирование, а именно:

1) Правительством приняты Постановления:

- «О реализации статьи 378<sup>2</sup> Налогового кодекса Российской Федерации в Свердловской области», которым Министерство по управлению государственным имуществом определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим функции по:

определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений;

формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень), для утверждения его Правительством;

направлению в электронной форме Перечня в налоговые органы по месту нахождения соответствующих объектов недвижимого имущества.

- «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений», которым утвержден одноименный порядок, устанавливающий механизм осуществления исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений для целей налогообложения;

2) Министерством по управлению государственным имуществом принят Приказ «О создании комиссии по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость», которым создана данная комиссия, утвержден ее состав и порядок деятельности.

В Перечень, утвержденный постановлением Правительства, на 2015 год был включен 41 объект, на 2016 год – 45 объектов, на 2017 год – 334 объекта, на 2018 год – 327 объектов.

Поступления в областной бюджет по налогу на имущество организаций в части объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость, составили:

- в 2015 году – 262,9 млн. рублей;

- в 2016 году – 425,1 млн. рублей.

В целях повышения эффективности реализации данного Закона Правительству предложено принять меры по активизации работы по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и нежилых помещений в целях выявления административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и помещений в них, подлежащих включению в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

6. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в части реализации приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области.

В данный Закон в 2013 году внесены изменения, предусматривающие выделение 2 типов приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области:

- по новому строительству;
- по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

С 1 января 2014 года для субъектов инвестиционной деятельности, имеющих статус участника приоритетного инвестиционного проекта, областными законами установлены особенности налогообложения налогом на имущество организаций и налогом на прибыль организаций.

В целях реализации положений Закона, направленных на предоставление мер государственной поддержки участникам приоритетных инвестиционных проектов, Правительством, в том числе утверждены:

- Положение о Комиссии по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области (далее – Комиссия);
- Порядок учета субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству или по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;
- формы деклараций о реализации инвестиционного проекта по новому строительству или по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В период с 2014 по 2017 год проведено 10 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 23 инвестиционных проекта, реализуемых или планируемых к реализации на территории Свердловской области.

На основании подготовленных Комиссией заключений Правительством присвоен статус участников проектов 15 субъектам инвестиционной деятельности:

- 1) по новому строительству:
  - в 2014 году – ОАО «Севуралбокситруда», ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод», ООО «ПроЛайм»;
  - в 2015 году – ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии», НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха», ООО «Национальная сурьмяная компания»;
  - в 2016 году – ОАО «Ревдинский кирпичный завод»;
  - в 2017 году – АО «ЕВРАЗ НТМК», ОАО «Жировой комбинат»; ООО «Известь Сысерти»;
- 2) по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов:
  - в 2015 году – ОАО «Ревдинский завод по обработке цветных металлов», ООО «Полимет», ОАО «Святогор»;
  - в 2016 году – ПАО «Корпорация «ВСМПО–АВИСМА»;
  - в 2017 году – ООО «Уральский стекольный завод».

По итогам реализации инвестиционных проектов в 2015 и 2016 годах Правительством с учетом заключения Комиссии приняты решения об утрате статуса участника инвестиционного проекта по новому строительству в отношении НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха» и ООО «Национальная сурьмяная компания». По состоянию на 1 января 2018 года статус участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству имеют 13 субъектов инвестиционной деятельности.

Общий объем инвестиций, направленных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области, в 2014 – 2017 годах составил 71,6 млрд. рублей. Инвестиционные проекты реализуются в 11 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в результате их реализации вновь создано 865 постоянных рабочих мест.

В стадии эксплуатации находятся инвестиционные проекты, реализуемые ОАО «Севуралбокситруда», ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод», «Авиакомпания «Уральские авиалинии», «Ревдинский кирпичный завод», ООО «Полимет» и ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА».

По результатам рассмотрения Законодательным Собранием контрольного вопроса в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Свердловской области Правительству предложено:

1) обеспечить ведение отдельного учета субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, а также по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;

2) дополнить форму учета субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству или по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, сведениями о наименовании, цели, месте и сроке реализации соответствующего проекта;

3) провести анализ отчетов о реализации в 2017 году приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по новому строительству и по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, подготовленных участниками таких проектов, и представить в Законодательное Собрание в срок до 1 июня 2018 года информацию о результатах проведенного анализа.

7. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

Отмечено, что в Свердловской области сельскохозяйственным производством занимается около 320 организаций, порядка 730 крестьянских фермерских хозяйств, более 300 тысяч граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 500 предприятий производят пищевые продукты.

Рассматриваемым Законом установлены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться:

1) юридическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области:

- предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- предоставление из областного бюджета субсидий;

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование;

2) физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области:

- предоставление из областного бюджета субсидий;

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

По информации Правительства, основной мерой государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей является выделение субсидий в рамках реализации мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства.

В период с 2015 по 2017 год субсидии предоставлены:

1) в 2015 году – 1619 получателям по 26 направлениям на общую сумму 4360129 тыс. рублей, из них:

- 2780911,6 тыс. рублей – средства областного бюджета;

- 1579217,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

2) в 2016 году – 1433 получателям по 29 направлениям на общую сумму 4164954 тыс. рублей, из них:

- 2857291,5 тыс. рублей – средства областного бюджета;

- 1307662,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета;

3) в 2017 году – 1018 получателям по 14 направлениям на общую сумму 4145521,9 тыс. рублей, из них;

- 3071402,4 тыс. рублей – средства областного бюджета;

- 1074119,5 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

В период с 2015 по 2017 год при государственной поддержке:

1) в рамках работы по строительству, реконструкции и модернизации объектов животноводства в регионе введены в эксплуатацию 57 объектов молочного животноводства, что способствует дальнейшему росту валового производства молока;

2) произошло обновление парка сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования. За счет бюджетных средств сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 717 единиц сельскохозяйственных машин и технологического оборудования, из них, например, 111 тракторов, 72 зерноуборочных комбайнов, 36 кормоуборочных комбайнов, 29 зерносушилок, 253 единицы животноводческого оборудования;

3) сохранялись устойчивые темпы роста производства в сельском хозяйстве, а именно:

- объем валовой продукции сельского хозяйства в 2017 году составил 77 млрд. рублей (101,8% к уровню 2015 года в действующих ценах);

- хозяйствами всех категорий произведено:

717,8 тыс. тонн молока (109,7% к уровню 2015 года);

270,2 тыс. тонн скота и птицы на убой (100,5% к уровню 2015 года);

1470,6 млн. штук яиц (105,7% к уровню 2015 года);

- валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил 754,2 тыс. тонн (95,3% к уровню 2014 года);

- собрано 775 тыс. тонн картофеля (119,8% к уровню 2015 года).

В Свердловской области из общего объема потребления производится около 57% мяса и мясопродуктов, 62% молока и молокопродуктов, 37,5 % овощей, потребность в яйце и картофеле обеспечена полностью. Вместе с тем, отмечается, что в ряде случаев имели место проблемы со сбытом продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области.

В целях обеспечения устойчивого развития производства пищевых продуктов и сырья, а также для повышения спроса на такую продукцию Правительству предложено:

1) принять меры по обеспечению своевременного и в полном объеме финансирования всех видов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

2) рассмотреть возможность:

- организации в средствах массовой информации проведения социальной рекламы, направленной на формирование культуры здорового питания и увеличение потребления молока, молочных продуктов и овощей в соответствии с медицинскими нормами;

- предоставления дополнительной государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в целях повышения для них доступности пищевых продуктов.

8. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

На момент рассмотрения вопроса на территории Свердловской области:

- зарегистрировано 1163 общественных объединения пожарной охраны, из них 9 общественных организаций пожарной охраны и 1154 общественных учреждения пожарной охраны;

- указанными общественными объединениями пожарной охраны создано 1494 территориальных и объектовых подразделения добровольной пожарной охраны, из них 37 добровольных пожарных команд и 1457 добровольных пожарных дружин;

- в реестр добровольных пожарных Свердловской области включено 11494 человека.

Для сравнения, в 2013 году было зарегистрировано 900 общественных объединений пожарной охраны, в реестр добровольных пожарных было включено 8700 человек.

В соответствии с областным законодательством:

1) общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, без проведения отбора оказывается мера государственной поддержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий на осуществление расходов, связанных с:

- личным страхованием работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных и прохождением ими профессионального обучения и медицинских осмотров;

- приобретением необходимого пожарно-технического оборудования и снаряжения;

2) за счет средств областного бюджета выплачиваются единовременные пособия:

- работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным в случае их временной нетрудоспособности продолжительностью более 21 календарного дня вследствие заболевания или травмы, полученных ими при участии в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах или проведении аварийно-спасательных работ либо в оказании первой помощи пострадавшим при пожарах (в размере 50000 рублей);

- членам их семей в случае гибели этих работников и пожарных (в размере 100000 рублей).

В период с 2012 по 2017 год на реализацию мероприятий, связанных с поддержкой общественных объединений пожарной охраны, из областного бюджета выделено 33,5 млн. рублей (подразделения добровольной пожарной охраны оснащены 88 буксируемыми пожарными модулями и 549 комплектами боевой одежды пожарного).

В 2018 году на поддержку общественных объединений пожарной охраны из областного бюджета планировалось выделение 5,8 млн. рублей.

За период действия Закона работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей единовременные пособия за счет средств областного бюджета не выплачивались.

Органами местного самоуправления принимаются меры, направленные на создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а именно:

1) практически во всех муниципальных образованиях по состоянию на 1 января 2018 года приняты муниципальные правовые акты, необходимые для развития пожарного добровольчества, оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны;

2) в ряде муниципальных образований стимулирование деятельности добровольных пожарных осуществляется посредством:

- предоставления льготы по уплате земельного налога (например, в городских округах Верхняя Пышма, Верхняя Тура, Полевской, Ревда);

- компенсации затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг или приобретение дров (например, в городских округах Режевской, Североуральский, Верхняя Тура);

- премирования и награждения наградами органов местного самоуправления (например, в городских округах Качканарский, Новолялинский, Сысертский, Красноуфимск).

В целях обеспечения развития добровольной пожарной охраны на территории Свердловской области:

1) Правительству предложено:

- обеспечить реализацию утвержденной постановлением Правительства Концепции развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года в части создания и технического оснащения подразделений добровольной пожарной охраны;

- в пределах своих полномочий продолжить работу по созданию на территории Свердловской области отдельных пожарно-спасательных постов корпуса сил добровольной пожарно-спасательной службы;

- при формировании областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2024 года», связанных с поддержкой общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в объеме не ниже 10 млн. рублей ежегодно;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по созданию территориальных подразделений добровольной пожарной охраны и их оснащению пожарным оборудованием и инструментом, а также снаряжением и средствами индивидуальной защиты пожарных;

- завершить работу по принятию муниципальных правовых актов, необходимых для развития пожарного добровольчества, материального и морального стимулирования добровольных пожарных, оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны.

9. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В целях реализации указанного Закона Правительством, например, утверждены:

1) типовые требования к одежде обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях в Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

2) государственные программы:

- «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 – 2025 годы»;

- «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года».

На начало 2017/18 учебного года на территории Свердловской области насчитывалось:

1) 1145 образовательных организаций всех форм собственности, из них:

- 1072 юридических лица (1055 государственных и муниципальных организаций и 17 негосударственных организаций);

- 73 филиала;

2) всего в 1072 общеобразовательных организациях, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, обучались 488498 человек, из них:

- 480066 человек обучались в 1032 дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях;

- 5999 человек обучались по очно-заочной и заочной формам обучения в 23 вечерних государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях;

- 2433 человека обучались в 17 негосударственных общеобразовательных организациях;

3) в зависимости от стандартов образования:

- 368300 человек обучались в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования (78,9% от общего числа обучающихся в общеобразовательных организациях);

- в 1 – 7 классах в соответствии с такими стандартами обучались 100% школьников.

Отмечено, что в 2017 году:

- численность первоклассников по сравнению с 2016 годом увеличилась на 1653 человека и составила 57240 человек;

- общая численность обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях увеличилась на 18231 человека.

Обеспеченность школ учебниками составила 100%.

В целях перехода на обучение в одну смену в рамках реализации государственных программ к 2025 году планируется создать более 170 тысяч новых учебных мест. В частности, в 2017 году размер субсидии из федерального бюджета на указанные цели составил 743,8 млн. рублей, объем софинансирования из консолидированного бюджета Свердловской области – 756,5 млн. рублей. За счет этих средств в Екатеринбурге построено 2 новых здания школ и реконструирована одна из старейших школ города.

В 2017 году за счет субсидий из областного бюджета:

- в городе Полевском завершено строительство пристроя к школе на 200 учебных мест;

- в 15 муниципальных образованиях осуществлялся капитальный ремонт зданий и помещений школ.

В целях реализации закона финансовое обеспечение в сфере общего образования осуществляется путем предоставления субвенций и субсидий из областного бюджета местным бюджетам и субсидий частным общеобразовательным организациям, например, в 2017 году на обновление учебных фондов направлено более 502,4 млн. рублей, 98,9% которых составляют субвенции из областного бюджета местным бюджетам (приобретено 1226072 экземпляра учебников, в том числе в электронной форме – 52011 экземпляров);

Кроме того, в 2017 и 2018 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» предусмотрено выделение из областного бюджета 47939,8 млн. рублей, из них 248,8 млн. рублей – негосударственным общеобразовательным организациям.

В Свердловской области обеспечиваются условия для получения образования:

1) лицами с ограниченными возможностями здоровья, а именно:

- по состоянию на 20 сентября 2017 года численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья составила 27174 человека, детей-инвалидов – 9547 человек;

- обучение детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется:

в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, – 9872 обучающихся;

в отдельных классах в общеобразовательных организациях – 6649 обучающихся;

в общеобразовательных организациях (инклюзивное образование) – 10662 обучающихся;

2) лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы, в частности:

- образовательный процесс организован в 27 организациях уголовно-исполнительной системы, в которых по состоянию на 1 мая 2018 года обучаются 3152 осужденных;

- в 2017/18 учебном году расходы областного бюджета на организацию образовательного процесса в исправительных учреждениях составили 126135 тыс. рублей.

С 2015 года при Министерстве общего и профессионального образования действует Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности. В 2017 году независимая оценка в форме анкетирования проведена в отношении 531 образовательной организации (обработано 193466 анкет), при этом 98% образовательных организаций получили положительные оценки.

По результатам рассмотрения вопроса отмечен ряд проблем, возникших в ходе реализации Закона.

Во-первых, по информации Правительства, органы местного самоуправления ряда муниципальных образований, в которых школы имеют большое количество обучающихся во вторую смену, не направляли заявки на участие в отборе на предоставление субсидии на капитальный ремонт зданий и помещений школ;

Во-вторых, по информации органов местного самоуправления, в муниципальных образованиях существуют:

- трудности комплектования педагогическими кадрами общеобразовательных организаций в отдаленных территориях;

- значительная разница средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования и педагогов общего образования;

- необеспеченность комплексной безопасности обучающихся в образовательных организациях;

- недостаточность финансовых средств на текущее содержание зданий школ.

В целях повышения эффективности реализации Закона «Об образовании в Свердловской области» в части организации предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по созданию новых учебных мест в общеобразовательных организациях;
- рассмотреть вопрос о необходимости разработки комплексных мер, направленных на решение кадровых проблем в системе образования;
- продолжить работу по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников в целях ее повышения;
- разработать меры по обеспечению комплексной безопасности обучающихся в образовательных организациях;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять меры по финансированию текущего содержания образовательных организаций;
- обеспечить своевременную подачу заявок для участия в отборе по предоставлению субсидии на капитальный ремонт зданий и помещений школ.

10. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

В целях развития туризма и туристской деятельности в регионе исполнительными органами государственной власти приняты нормативные правовые акты, например:

- Указом Губернатора утверждена Стратегия развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области до 2030 года, в соответствии с которой:

определены механизмы формирования в Свердловской области современной конкурентоспособной туристской индустрии;

установлены целевые показатели развития туризма к 2030 году;

- Постановлением Правительства утверждена государственная программа «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», включающая подпрограмму «Индустрия туризма».

В рамках реализации анализируемого Закона исполнительными органами выполняется комплекс мероприятий, в том числе:

1) создан Центр развития туризма Свердловской области, который:

- осуществляет информационное обеспечение в сфере туризма (в течение 2017 года проведены информационные туры для туроператоров, участие в которых приняло более 230 человек);

- оказывает туристско-информационные услуги (ежегодно выполняется свыше 15 тысяч различных работ по оказанию туристско-информационных услуг);

- проводит презентации туристских ресурсов Свердловской области на своей площадке, а также на международных, российских и региональных туристских выставках, конференциях, форумах и иных туристских мероприятиях;

2) разработан и внедрен проект «Урал для школы» (приняли участие более 60 тысяч школьников), в рамках которого:

- организованы экскурсионные туры для детей в возрасте от 7 до 18 лет;

- разработаны 33 туристских маршрута, которые интегрированы в школьные программы;

3) осуществляется проект «Единая промышленная карта», в рамках которого проводятся экскурсии школьников на промышленные предприятия Свердловской области (задействовано более 130 предприятий, которые посетили более 100 тысяч школьников);

4) организована работа по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках, в результате которой, начиная с 2015 года:

- Китайскую Народную Республику посетили 2158 российских граждан (238 групп);

- Свердловскую область посетили 1413 китайских туристов (66 групп).

За счет средств областного бюджета осуществляется финансирование мероприятий, направленных на развитие туризма и туристской деятельности в регионе, например:

1) в рамках подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» за период с 2014 по 2017 год субсидии в размере 70 млн. рублей предоставлены 7 муниципальным образованиям на благоустройство 13 объектов туристского показа;

2) на реализацию областной комплексной программы «Развитие автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала» на выполнение инвестиционных проектов в сфере туризма (в том числе термальные комплексы в Режевском и Туринском районах, туристско-рекреационная зона «Тагильская Лагуна» в городе Нижний Тагил, тематический парк сказов в Арамильском районе, мотодом и музей народного быта в городе Ирбите, туристский комплекс «Алапаевская узкоколейная железная дорога») направлено 3,7 млрд. рублей, в том числе:

- 3,1 млрд. рублей (83,8%) – средства из внебюджетных источников;

- 0,6 млрд. рублей (16,2%) – бюджетные средства.

3) в рамках оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального туризма, детского туризма и содействие указанной деятельности, в областном бюджете на 2018 год предусматривалось выделение 3 млн. рублей.

Органы местного самоуправления принимают активное участие в развитии сферы туризма и туристской деятельности в регионе, в частности:

1) более чем в 25 муниципальных образованиях разработаны муниципальные программы, включающие мероприятия, направленные на развитие сферы туризма;

2) открыты и действуют 7 туристско-информационных центров, в том числе:

- муниципальное казенное учреждение «Столица Урала» в городе Екатеринбурге;

- муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития туризма города Нижний Тагил»;

- некоммерческая организация «Евразийский фонд национального наследия «Строгановфф» в поселке Билимбай;

- общество с ограниченной ответственностью «Парк Сказов» в городе Арамиле;

3) создаются координационные советы по развитию туризма (например, в Арамилском, Артемовском городских округах), осуществляющие содействие проведению единой муниципальной политики в сфере развития туризма;

4) осуществляется взаимодействие с туроператорами и представителями туристского бизнеса в части развития инфраструктуры объектов показа и достопримечательностей, входящих и планируемых к включению в туры, а также в части продвижения маршрутов.

Законодательным Собранием в целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по дальнейшему развитию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов к туристским ресурсам и средствам связи;

- представить в Законодательное Собрание информацию о мероприятиях в сфере туристской деятельности, реализованных в период проведения в городе Екатеринбурге матчей чемпионата мира по футболу;

- рассмотреть вопрос о создании координационного совета в целях развития детского, в том числе школьного, туризма в Свердловской области;

2) органам местного самоуправления рекомендовано в целях активизации развития туризма и туристской деятельности изучить опыт работы координационных советов муниципальных образований по развитию туризма.

11. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О музейном деле в Свердловской области».

По состоянию на 1 января 2018 года:

1) музейная сеть Свердловской области включает в себя 870 музеев всех форм собственности, из них:

- 31 сетевую единицу областных государственных музеев;

- 88 сетевых единиц муниципальных музеев;

- 751 музей иных форм собственности;

2) областные государственные и муниципальные музеи расположены в 57 из 94 муниципальных образований, в том числе 20 музеев – в сельской местности;

3) количество предметов основного фонда музеев Свердловской области составляет 1668471 единица хранения, при этом 490243 единицы хранения включены в состав Музейного фонда Российской Федерации (хранятся в областных государственных и муниципальных музеях), в том числе:

- в состав государственной части включены 141063 единицы хранения;

- в состав негосударственной части – 349180 единиц хранения;

4) количество предметов основного фонда областных государственных музеев составляет 621442 единицы хранения;

5) во всех областных государственных музеях применяется автоматизированная технология обработки поступлений и ведения электронного каталога музейных предметов, в который внесено 430322 единицы;

6) количество отреставрированных музейных предметов составляет 437 единиц.

Исполнительными органами государственной власти проводится комплексная работа по исполнению Закона.

Во-первых, Правительством принят ряд постановлений, в том числе:

- «О бесплатном посещении государственных музеев Свердловской области отдельными категориями граждан»;

- «О Концепции развития музейной сферы в Свердловской области на период до 2020 года».

Во-вторых, в целях координации деятельности областных государственных и муниципальных музеев Министерством культуры:

- два раза в год проводятся совещания директоров музеев, на которых рассматриваются актуальные вопросы музейной деятельности;

- подготовлены Методические рекомендации по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами этих организаций;

- в период с 2014 по 2017 год проведено 11 проверок (8 плановых и 3 внеплановых), в результате которых серьезных нарушений требований действующего законодательства не выявлено.

В-третьих, Центром инновационных музейных технологий государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей им. О.Е. Клера» осуществляется информационно-методическая помощь в вопросах организации музейного дела в форме образовательных, методических и консультационных мероприятий, ориентированных на различный уровень профессиональной подготовки музейных работников, на внедрение новых информационных технологий (в 2014 – 2017 годах проведено 71 мероприятие, которое посетили 2417 человек).

Областными государственными и муниципальными музеями реализуются мероприятия, направленные на:

- развитие электронных сервисов и услуг, связанных с организацией экскурсий, бронированием и продажей билетов, получением информации о музейных предметах;

- информационное и справочное обслуживание населения Свердловской области;

- выявление музейных предметов и музейных коллекций;

- создание условий доступности объектов и услуг областных государственных музеев для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Из областного бюджета на развитие музейного дела выделяются средства, в частности:

1) в рамках государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» на реализацию:

- мероприятия «Организация деятельности государственных музеев, приобретение и хранение музейных предметов и музейных коллекций» областным

государственным музеям из областного бюджета предоставлены субсидии на общую сумму 1197660 тыс. рублей, из них:

в 2014 году – 262857,8 тыс. рублей;

в 2015 году – 286994 тыс. рублей;

в 2016 году – 293279,1 тыс. рублей;

в 2017 году – 354529,1 тыс. рублей;

- мероприятия «Модернизация и укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры, оснащение современными системами и средствами обеспечения сохранности и безопасности фондов, людей и зданий» выделено 45235 тыс. рублей, из них:

в 2014 году – 11500 тыс. рублей;

в 2015 году – 1000 тыс. рублей;

в 2016 году – 1800 тыс. рублей;

в 2017 году – 30935 тыс. рублей;

2) в рамках комплексной программы «Доступная среда» на 2014 – 2020 годы на проведение мероприятия по обеспечению физической и информационной доступности музеев было выделено 10472,03 тыс. рублей, в том числе 6982,932 тыс. рублей – из федерального бюджета, 3489,098 тыс. рублей – из областного бюджета;

3) областным государственным музеям на реализацию их участия в мероприятиях в сфере культуры и искусства (в международной акции «Ночь музеев», Международном фестивале музеев «Интер-музей», передвижных выставках и других мероприятиях) предоставлены субсидии на общую сумму 25320,608 тыс. рублей, из них:

в 2014 году – 5952,85 тыс. рублей;

в 2015 году – 4417,584 тыс. рублей;

в 2016 году – 1735,174 тыс. рублей;

в 2017 году – 13215 тыс. рублей;

4) в 2014 – 2016 годах ежегодно предоставлено по семь грантов на общую сумму 3000 тыс. рублей на оказание государственной поддержки на конкурсной основе муниципальным учреждениям культуры Свердловской области на создание виртуальных проектов.

Областными государственными и муниципальными музеями в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется предпринимательская и иная приносящая доход деятельность, в результате чего, например, в 2017 году получено внебюджетных средств на сумму 49475,9 тыс. рублей, что на 60,2% больше, чем в 2013 году, и на 13 % больше, чем в 2016 году.

В целях поддержки развития музейного дела в регионе:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по созданию в музеях безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- возобновить оказание государственной поддержки в форме грантов муниципальным музеям на организацию и проведение обменных выставок с ведущими федеральными, областными государственными и муниципальными музеями, расположенными на территории Свердловской области;

- принять меры по оказанию государственной поддержки областным государственным и муниципальным музеям по обеспечению создания условий, необходимых для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в собственности Свердловской области, оснащение современными системами и средствами обеспечения сохранности и безопасности фондов, людей и зданий, комплектование фондов музейными предметами и музейными коллекциями;

2) органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть вопрос о состоянии музейного дела в муниципальных образованиях.

12. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» в части организации и проведения иммунопрофилактики.

В целях реализации Закона:

1) Правительством:

- утверждена государственная программа «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», в рамках которой предусматриваются мероприятия по приобретению медицинских иммунобиологических препаратов в рамках национального и регионального календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

- одобрены методические рекомендации по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний в муниципальных образованиях Свердловской области;

2) Министерством здравоохранения Свердловской области и Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области утвержден региональный календарь профилактических прививок Свердловской области, включающий:

- календарь профилактических прививок;

- алгоритм проведения профилактических прививок в рамках регионального календаря профилактических прививок;

3) Министерством здравоохранения утверждена методика планирования профилактических прививок в государственных учреждениях здравоохранения Свердловской области, в соответствии с которой:

- определяется объем работы медицинской организации по иммунопрофилактике;

- оценивается полнота иммунизации в течение года и планируется потребность в иммунобиологических лекарственных препаратах для иммунопрофилактики по медицинской организации, а также по Свердловской области в целом.

Отмечено, что в Свердловской области действует многоуровневая система финансирования иммунопрофилактики, в соответствии с которой:

1) обеспечение вакцинами подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области медицинских организаций осуществляется:

- Министерством здравоохранения Российской Федерации в рамках национального календаря профилактических прививок;

- Министерством здравоохранения Свердловской области в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям;

2) проводится вакцинация против 26 инфекционных заболеваний, в том числе:

- против 12 в рамках национального календаря профилактических прививок;

- против 14 в рамках календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям с региональным компонентом.

В Свердловской области вакцинопрофилактика населения осуществляется в соответствии с региональным календарем профилактических прививок, на реализацию которого ежегодно расходуется более 800 млн. рублей, при этом от общей суммы затрат на проведение иммунизации:

- средства федерального бюджета составляют 53%;
- средства областного бюджета – 15%;
- средства граждан и работодателей – 30%;
- средства местных бюджетов – 2%.

В качестве результатов проводимой работы по иммунопрофилактике отмечено следующее:

1) в 2014 – 2017 годах в Свердловской области не зарегистрированы случаи заболевания дифтерией, столбняком, краснухой, полиомиелитом, а также сохраняется стабильная эпидемиологическая ситуация по гепатиту В, кори и эпидемическому паротиту;

2) увеличился охват населения прививками против гриппа: в 2016 году – более 40% населения, в 2017 году – 47,3%;

3) в 2017 году в Свердловской области было выполнено более 4 млн. профилактических прививок, при этом охват профилактическими прививками от дифтерии, коклюша, полиомиелита, кори, краснухи и других опасных инфекционных заболеваний составил более 95% лиц, подлежащих вакцинации;

4) по итогам 6 месяцев 2018 года выполнение плана иммунизации населения Свердловской области в рамках реализации национального календаря профилактических прививок по большинству показателей достигло нормативного уровня – 49,8% лиц, подлежащих вакцинации, вместе с тем охват населения прививками составил:

- 48,9% – против эпидемического паротита;
- 47,7% – против краснухи;
- 46,5% – против туберкулеза;
- 44,7% – против вирусного гепатита В.

Несмотря на выполняемые мероприятия в данной сфере отмечаются отдельные проблемы.

Во-первых, по состоянию на 1 июля 2018 года в Свердловскую область поставлено 17 наименований вакцин для иммунизации населения в рамках национального календаря профилактических прививок. Объем поставленных препаратов составил 60% от заявленного объема, при этом объем вакцины туберкулезной для щадящей первичной иммунизации составил 30%.

Во-вторых, с апреля по июнь 2018 года отмечался дефицит ряда вакцин, в том числе анатоксина дифтерийно-столбнячного, паротитно-коревой и коревой вакцин.

В-третьих, к невыполнению плана иммунизации населения также приводят добровольные отказы родителей от проведения вакцинации детей, отказы граждан по религиозным убеждениям и медицинские отводы от профилактических прививок.

В целях повышения эффективности организации и проведения иммунопрофилактики Правительству предложено:

- 1) провести анализ причин невыполнения плана иммунизации населения Свердловской области по отдельным видам вакцинации;
- 2) принять меры по недопущению дефицита отдельных видов вакцин;
- 3) активизировать разъяснительную деятельность, направленную на снижение количества отказов родителей от проведения вакцинации детей.

13. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

В целях реализации рассматриваемого Закона Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира приняты следующие Приказы:

1) «Об утверждении процедуры проведения случайной выборки (жеребья) при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», в соответствии с которым:

- устанавливается, что выборка проводится при распределении разрешений на добычу бурого медведя, лосей, сибирских косуль или кабанов;

- определяются сведения, которые должны содержаться в заявках на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;

- устанавливается порядок деятельности комиссии по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами на участки общедоступных охотничьих угодий на территории Свердловской области;

2) «Об утверждении состава комиссии по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», которым определяется состав комиссии;

3) «Об общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области», определяющий Перечень общедоступных охотничьих угодий.

Департаментом в 2015 – 2017 годах распределены разрешения на добычу бурых медведей и диких копытных животных в общедоступных охотничьих угодьях следующим образом:

- 1) 983 разрешений – в 2015 году;
- 2) 2872 разрешений – в 2016 году;
- 3) 2176 разрешений – в 2017 году.

Отмечено, что значительно увеличилось в 2016 году количество заявок на выдачу разрешений на добычу, что обусловлено окончанием срока действия долгосрочных лицензий на право пользования охотничьими ресурсами

в 13 охотничьих хозяйствах и отнесением их территорий к общедоступным охотничьим угодьям Свердловской области.

Сведения о приеме (об отказе в приеме) заявок на участие в распределении разрешений на добычу диких животных, а также о принятых решениях об их распределении размещены на официальном сайте Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях предупреждения и пресечения нарушений правил охоты и сохранения охотничьих ресурсов Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира в период с 1 января по 10 сентября 2018 года:

- проведено 2299 рейдов по охране объектов животного мира;
- выявлено 618 нарушений правил охоты и условий пользования животным миром;
- привлечено к административной ответственности 588 физических лиц;
- изъято 33 единицы огнестрельного оружия и 217 иных орудий охоты.

Нарушителям предъявлены иски на возмещение ущерба, причиненного государственному охотничьему фонду, на общую сумму 2398 тыс. рублей, взыскано с учетом прошлых периодов 4537 тыс. рублей.

В органы Министерства внутренних дел Российской Федерации направлено 66 материалов о выявленных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых возбуждено 42 уголовных дела.

По результатам рассмотрения вопроса отмечено, что Закон в целом исполняется. Данные государственного мониторинга свидетельствуют о стабильной численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области, что позволяет планировать объемы допустимой годовой добычи диких животных, обеспечивая сохранность их численности в пределах, необходимых для расширенного воспроизводства.

По результатам зимнего маршрутного учета, проведенного в 2018 году, определена следующая численность охотничьих ресурсов:

- 44830 лосей;
- 38602 косули;
- 16209 кабанов;
- 4519 бурых медведей.

В целях повышения эффективности правового регулирования в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов Правительству предложено:

- 1) продолжить осуществление мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны объектов животного мира;
- 2) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на обеспечение деятельности государственных охотничьих инспекторов.

14. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в части финансирования:

1) проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»;

2) мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года».

В рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» в 2017 году планировалось выделение из областного бюджета 349700 тыс. рублей на строительство 31 объекта системы газификации в 22 муниципальных образованиях.

Постановлением Правительства указанные средства были распределены между 22 муниципальными образованиями, например:

- 48368,1 тыс. рублей – Артемовский городской округ;
- 33499 тыс. рублей – Нижнесергинское городское поселение;
- 9000 тыс. рублей – Городской округ Красноуфимск.

По состоянию на 1 августа 2018 года:

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и администрациями муниципальных образований заключены соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий в объеме 340376,1 тыс. рублей (97,3 % плана);

- объем софинансирования из бюджетов муниципальных образований составил 28289,8 тыс. рублей.

Экономия средств составила 9323,9 тыс. рублей. Так, в городском округе Верхотурский и Ивдельском городском округе средства областного бюджета были израсходованы не в полном объеме в связи с нарушениями отдельными подрядными организациями контрактных обязательств, в Артемовском городском округе – в связи с разногласиями в оплате отдельных расходов между муниципальными заказчиками и исполнителями работ.

В результате реализации данной государственной программы в части осуществления проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации обеспечена возможность газификации 2976 домохозяйств, проводятся работы по газификации еще 4484 домохозяйства.

На реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»:

1) в областном бюджете на 2017 год предусматривались субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по развитию газификации в сельской местности в объеме 87940 тыс. рублей;

2) дополнительно на основании Соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Свердловской области от 17 февраля 2011 года № 082-07-884 на эти цели из федерального бюджета предусматривалось выделение 19045 тыс. рублей.

Постановлением Правительства указанные средства были распределены между 8 муниципальными образованиями, например:

- 20502,7 тыс. рублей – Тугулымский городской округ;
- 20341,7 тыс. рублей – Муниципальное образование Алапаевское;
- 6510,4 тыс. рублей – Новоуральский городской округ.

По информации Правительства, в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия и муниципальными образованиями, мероприятия по строительству систем газоснабжения в сельской местности профинансированы на общую сумму 112267,65 тыс. рублей:

- 17959,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета;
- 84458,7 тыс. рублей – средства областного бюджета;
- 9849,65 тыс. рублей – средства местных бюджетов.

Экономия бюджетных средств составила 4567 тыс. рублей.

В результате осуществления мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках данной государственной программы обеспечена возможность газификации 1505 домашних хозяйств, проводятся работы по газификации еще 1861 домохозяйств.

Отмечено, что Правительством своевременно приняты необходимые правовые акты по распределению субсидий местным бюджетам на реализацию проектов капитального строительства муниципального значения по развитию газификации населенных пунктов.

Органами местного самоуправления осуществляются необходимые мероприятия по организации строительства соответствующих объектов, проводится работа по подготовке документов, необходимых для подписания соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также по подготовке и проведению конкурсов на заключение муниципальных контрактов на строительство объектов, включенных в перечень мероприятий указанных государственных программ.

В целях обеспечения газификации населенных пунктов:

1) Правительству предложено продолжить работу по выполнению мероприятий по капитальному строительству объектов муниципального значения по развитию газификации, предусмотренных государственными программами «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;

2) органам местного самоуправления, которым предоставлены субсидии на реализацию проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов, рекомендовано:

- обеспечить контроль за своевременным выполнением муниципальных контрактов на строительство объектов по развитию газификации населенных пунктов;

- принять меры для завершения строительства объектов по развитию газификации и для введения их в эксплуатацию в сроки, установленные в государственных программах «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и

«Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года».

15. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

Данный Закон вступил в силу с 1 сентября 2015 года. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по:

- отлову безнадзорных собак;
- аренде, оборудованию и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;
- транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак.

Законом от 17 февраля 2017 года № 14-ОЗ в положения Закона внесены изменения в части:

- дополнения перечня мероприятий, проводимых в рамках реализации государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак;
- уточнения полномочий Правительства;
- расширения компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере ветеринарии (определены полномочия по установлению максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак, а также по разработке методических рекомендаций по вопросам осуществления государственного полномочия).

Переданное государственное полномочие осуществляется органами местного самоуправления за счет средств, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в виде субвенций, объем которых определяется законом об областном бюджете в соответствии с методиками, утвержденными рассматриваемым Законом, а также за счет средств местных бюджетов.

По информации Правительства, в областном бюджете на предоставление 73 муниципальным образованиям субвенций планировалось выделение:

- 35490,9 тыс. рублей – в 2015 году;
- 105504,2 тыс. рублей – в 2016 году;
- 105565,4 тыс. рублей – в 2017 году;
- 105548,7 тыс. рублей – в 2018 году.

Однако муниципальные образования не в полном объеме осваивают выделенные бюджетные средства. Объем неосвоенных средств составил:

- 20586,1 тыс. рублей (58%) – в 2015 году;
- 26598 тыс. рублей (25,1%) – в 2016 году;
- 22516,4 тыс. рублей (21,3%) – в 2017 году;
- 39271,2 тыс. рублей (37,2%) – на 1 декабря 2018 года.

Не обратились за получением субвенций:

- в 2016 году 11 муниципальных образований (городские округа Ачитский, Гаринский, Красноуфимск, Малышевский, Нижняя Салда, Ревда, Среднеуральск, муниципальные образования город Алапаевск, поселок Уральский, Байкаловский и Таборинский муниципальные районы);

- в 2017 году 9 муниципальных образований (городские округа Ачитский, Гаринский, Красноуфимск, Нижняя Салда, ЗАТО Свободный, Сухой Лог, муниципальное образование «поселок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы);

- в 2018 году 6 муниципальных образований (городские округа Гаринский, Нижняя Салда, Сухой Лог, муниципальное образование «поселок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы).

Исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется работа по исполнению Закона, в частности:

1) Департаментом ветеринарии:

- проводится разъяснительная работа с зоозащитными организациями по вопросам отлова и содержания безнадзорных собак;

- в 2018 году подготовлены и направлены в муниципальные образования методические рекомендации:

по организации работы с безнадзорными животными в Свердловской области в рамках Стандарта организации работы с безнадзорными животными, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

по составлению технического задания для заключения муниципальных контрактов по отлову и содержанию безнадзорных собак;

по оформлению заявок на перечисление субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак и отчетов о расходовании субвенций, предоставленных муниципальным образованиям;

- осуществляется контроль за выполнением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия в форме проверок соблюдения порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, в том числе проверок, проводимых в связи с обращениями граждан или организаций, в частности:

в 2017 и 2018 годах проведено 15 проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (из них 8 плановых и 7 внеплановых по обращениям граждан);

наиболее частыми выявленными нарушениями являются недостаточный контроль органов местного самоуправления за расходованием бюджетных средств и отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок регулирования численности безнадзорных собак;

- ведется работа по созданию межмуниципального пункта временного содержания безнадзорных животных на территории городского округа Заречный;

2) в июне 2018 года по инициативе Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия начал работу Совет по вопросу обращения с безнадзорными животными в Свердловской области, который является коллегиаль-

ным координационным органом, образованным в целях решения вопросов, связанных с регулированием численности безнадзорных животных на территории Свердловской области;

3) за счет средств местных бюджетов:

- созданы и функционируют пункты временного содержания безнадзорных собак в городских округах Заречный и Красноуфимск;

- в городском округе Ревда планируется строительство пункта временного содержания отловленных безнадзорных животных, подведомственного органу местного самоуправления.

Выявлен ряд проблем, возникающих при реализации органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, например:

- отсутствие пунктов передержки и приютов для содержания отловленных безнадзорных собак;

- невозможность использования субвенции, выделяемой из областного бюджета, на строительство приютов для содержания отловленных безнадзорных собак в связи с тем, что утвержденный Правительством порядок предоставления и расходования субвенций предусматривает их расходование только на аренду, оборудование и содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

- отсутствие правовых оснований для использования имеющихся питомников, находящихся в собственности общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- разработать концепцию отношения к безнадзорным животным, определяющую принципы регулирования отношений в данной сфере;

- рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» в части возможности использования субвенций на возмещение затрат на проектирование, государственную экспертизу и строительство пунктов временного содержания безнадзорных животных;

- продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области до принятия федерального закона об ответственном обращении с животными;

- рассмотреть вопрос об ужесточении административной ответственности за нарушения правил содержания домашних животных;

- рассмотреть возможность применения механизма государственно-частного партнерства в организации (строительстве) пунктов временного содержания безнадзорных животных;

- продолжить работу по разработке пилотного проекта по созданию межмуниципальных пунктов временного содержания безнадзорных животных;

- рассмотреть возможность создания единой региональной специализированной организации по отлову и содержанию безнадзорных собак со структурными подразделениями, осуществляющими деятельность на территории нескольких муниципальных образований;

- разработать и внедрить практику эффективного социального предпринимательства и взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления в сфере обращения с безнадзорными животными;

- проводить совместно с институтами гражданского общества разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе в целях предотвращения неконтролируемого увеличения числа безнадзорных животных;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по принятию и актуализации муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия Свердловской области по регулированию численности безнадзорных собак;

- обеспечить в полном объеме освоение средств, выделенных из областного бюджета в виде субвенций на реализацию государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, а также осуществлять контроль за их целевым использованием;

- обеспечить контроль за выполнением муниципальных контрактов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак;

- активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по обеспечению временного содержания и пристройства отловленных безнадзорных собак;

- проводить разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе в целях предотвращения неконтролируемого увеличения числа безнадзорных животных, а также информировать о правилах содержания собак.

16. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части применения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства.

Административная ответственность за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства установлена в главе 4 («Административные правонарушения в сфере охраны окружающей среды и благоустройства») рассматриваемого Закона.

За 9 месяцев 2018 года:

1) должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии рассмотрено 3 дела по статье 16-1 Закона («Нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления»), составлено 3 протокола об административных правонарушениях, мировыми судьями вынесено 2 предупреждения и наложен один административный штраф;

2) административными комиссиями, созданными в муниципальных образованиях, рассмотрено 6278 дел об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, что составляет 42% от всех рассмотренных ими дел.

В том числе рассмотрены дела по составам административных правонарушений, предусмотренных:

- статьей 12 Закона («Самовольное переоборудование фасада здания, строения, сооружения») – рассмотрено 15 дел об административных правонарушениях, вынесено 7 предупреждений и наложено 5 административных штрафов;

- статьей 13 Закона («Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию фасада здания или его элементов») – рассмотрено 264 дела об административных правонарушениях, вынесено 123 предупреждения и наложено 107 административных штрафов;

- статьей 13-1 Закона («Нарушение порядка организации освещения улиц») – рассмотрено 17 дел об административных правонарушениях, вынесено 14 предупреждений и наложен один административный штраф;

- статьей 14 Закона («Самовольное размещение объявлений») – рассмотрено 407 дел об административных правонарушениях, вынесено 166 предупреждений и наложено 189 административных штрафов;

- статьей 14-1 Закона («Самовольное нанесение надписей и рисунков») – рассмотрено 17 дел об административных правонарушениях, наложено 14 административных штрафов;

- статьей 15 Закона («Нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов») – рассмотрено 256 дел об административных правонарушениях, вынесено 15 предупреждений и наложено 124 административных штрафа;

- статьей 15-1 Закона («Выбрасывание бытового мусора и иных предметов в не отведенных для этого местах») (статья признана утратившей силу в связи с принятием Закона от 19 июля 2018 года № 78-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 15-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области») – рассмотрено 158 дел об административных правонарушениях, вынесено 3 предупреждения и наложено 50 административных штрафов;

- статьей 16 Закона («Нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства») (статья признана утратившей силу с 29.06.2018 согласно решению Свердловского областного суда от 20.02.2018) – рассмотрено 2627 дел об административных правонарушениях, наложено 1063 административных штрафа;

- статьей 17 Закона («Нарушения отдельных требований, установленных правилами благоустройства территорий населенных пунктов») – рассмотрено 2434 дела об административных правонарушениях, вынесено 563 предупреждения и наложено 1537 административных штрафов;

- статьей 18 Закона («Мойка транспортных средств в не отведенных для этого местах») – рассмотрено 38 дел об административных правонарушениях, вынесено 2 предупреждения и наложено 32 административных штрафа;

- статьей 19 Закона («Нарушение порядка организации и деятельности парковок (парковочных мест)») – рассмотрено 45 дел об административных правонарушениях, наложено 32 административных штрафа.

Законодательным Собранием отмечено, что исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления проводится работа по исполнению Закона. Вместе с тем, имеется задолженность по штрафам, налагаемым административными комиссиями.

В целях снижения количества неуплаченных административных штрафов за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, установленных Законом «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»:

1) Правительству предложено рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на повышение взыскиваемости административных штрафов;

2) органам местного самоуправления рекомендовано организовать более эффективное взаимодействие административных комиссий с районными отделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области в целях повышения уровня взыскиваемости административных штрафов, наложенных административными комиссиями.

17. Законодательным Собранием рассмотрен вопрос об исполнении Закона «О государственных информационных системах Свердловской области».

В рамках реализации данного Закона Правительством:

1) образована комиссия по развитию информационных технологий в Свердловской области, созданная в целях содействия формированию современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечения доступа к государственным услугам через электронные каналы связи и развития информационных технологий в Свердловской области, задачами которой, в том числе, являются:

- рассмотрение вопросов, касающихся реализации в регионе государственной политики в сфере развития информационных технологий;

- координация деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского и экспертного сообществ по формированию на территории области современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры;

- утверждение концепций межведомственных государственных информационных систем;

2) утверждено Положение о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, которое:

- устанавливает:

порядок создания ведомственных и межведомственных государственных информационных систем и особенности их эксплуатации;

требования по обеспечению технической защиты содержащейся в них информации;

- определяет полномочия участников информационного взаимодействия государственных информационных систем (обладателей информации, пользователей и оператора государственной информационной системы);

3) утверждено Положение о порядке формирования и ведения Реестра государственных информационных систем Свердловской области, в соответствии с которым данный Реестр:

- предназначен для включения в него информации о государственных информационных системах, эксплуатируемых Законодательным Собранием, Губернатором, Правительством, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами;

- ведется оператором Реестра (Департаментом информатизации и связи) при технической поддержке, осуществляемой государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Оператор электронного правительства»;

- размещен на официальном сайте Департамента информатизации и связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «ИТ-проекты»;

- содержит сведения о 26 государственных информационных системах, в числе которых:

- региональная навигационно-информационная система транспортного комплекса Свердловской области на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS;

- автоматизированная информационная система «Е-услуги. Образование»;
  - реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области;

- государственная информационная система «Мониторинг деятельности медицинских учреждений»;

- государственная информационная система «Информационная система в сфере закупок Свердловской области».

Государственные информационные системы, используемые при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций, подключаются к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области, Положение о которой утверждено Постановлением Правительства.

Мероприятия, направленные на формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности для предоставления качественных услуг в социально значимых сферах:

- 1) в 2014 – 2017 годах осуществлялись в рамках подпрограммы 4 «Информационное общество Свердловской области» государственной программы «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2024 года», на реализацию которой из областного бюджета выделялись средства в следующих объемах:

- 233 млн. рублей (97,9% плана) – в 2014 году;

- 203,2 млн. рублей (80,8% плана) – в 2015 году;

- 178,1 млн. рублей (87,2% плана) – в 2016 году;

- 662 млн. рублей (99,4% плана) – в 2017 году;

- 2) с 2018 года реализуются в рамках государственной программы «Информационное общество Свердловской области до 2024 года», на выполнение которой из областного бюджета предусмотрено выделение:

- 1146,9 млн. рублей – в 2018 году;
- 2073,1 млн. рублей – в 2019 году.

На момент рассмотрения вопроса Правительством не был установлен порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Аппарата Губернатора и Правительства, а также не образованы координационные и совещательные органы в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем.

С учетом выявленного и в целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона Правительству предложено:

1) внести в постановления Правительства изменения в части уточнения наименования основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем;

2) установить порядок создания и эксплуатации государственных информационных систем, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Аппарата Губернатора и Правительства;

3) образовать координационные и совещательные органы в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем или возложить выполнение функций таких органов на комиссию по развитию информационных технологий в Свердловской области;

4) обеспечить реализацию мероприятий по созданию и эксплуатации государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности.

### **§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2018 году**

По результатам рассмотрения в 2018 году Законодательным Собранием 15 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие постановления:

1) от 17 ноября 2015 года № 2537-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

2) от 19 апреля 2016 года № 2868-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части регулирования отношений по приватизации земельных участков»;

3) от 29 июня 2016 года № 3020-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части финансирования проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической

эффективности в Свердловской области до 2020 года» и софинансирования проектов капитального строительства по развитию газификации сельских населенных пунктов в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года»;

4) от 14 февраля 2017 года № 418-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

5) от 11 апреля 2017 года № 490-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

6) от 11 апреля 2017 года № 522-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области»;

7) от 11 апреля 2017 года № 524-ПЗС «О проведении XIII областного конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

8) от 23 мая 2017 года № 572-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

9) от 27 июня 2017 года № 673-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации»;

10) от 18 июля 2017 года № 725-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;

11) от 14 ноября 2017 года № 882-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

12) от 14 ноября 2017 года № 885-ПЗС «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Екатеринбурга и о его площади»;

13) от 5 декабря 2017 года № 926-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

14) от 3 апреля 2018 года № 1164-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2018 году»;

15) от 3 апреля 2018 года № 1165-ПЗС «О проведении соревнований по футболу «Кожаный мяч» в Свердловской области на призы Законодательного Собрания Свердловской области в 2018 году».

### **Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2018 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **§ 1. Рассмотрение в 2018 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству**

1. В Верховном Суде Российской Федерации рассмотрено дело по апелляционной жалобе административного истца Местной общественной организации «Первоуральское городское общество защиты животных» на решение Свердловского областного суда от 20 октября 2017 года, которым отказано в удовлетворении требования административного искового заявления о признании недействующими статьи 1, подпункта 1 части 2 пункта 2 статьи 5 Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» (решение Свердловского областного суда описано в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области за 2017 год).

Судом отмечено, что, отказывая в удовлетворении заявленных требований, Свердловский областной суд пришел к обоснованному выводу о том, что оспариваемые административным истцом нормы приняты Законодательным Собранием в рамках полномочий и компетенции данного органа по вопросу, относящемуся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, с соблюдением установленной законом процедуры принятия и опубликования нормативных правовых актов, и не противоречат федеральному законодательству.

В круг полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации наряду с решением вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, после внесения в подпункт 49 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изменений Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ включена организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

По смыслу приведенного законоположения федеральный законодатель решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных как источника болезней путем проведения мероприятий, связанных как с их отловом, так и с содержанием, отнес к государственным полномочиям субъектов Российской Федерации, следовательно, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование обще-

ственных отношений в данной сфере и в установленном законом порядке наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов, что прямо предусмотрено пунктом 6 статьи 26<sup>3</sup> названного выше закона.

Полномочиями в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обладают Российская Федерация и субъекты Российской Федерации, осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения является расходным обязательством Российской Федерации, а осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»).

Согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, защита населения от болезней, общих для человека и животных, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Приведенные нормы федерального законодательства в их взаимосвязи подтверждают правильность вывода суда первой инстанции о соответствии оспариваемых региональных предписаний нормативным правовым актам, имеющим большую силу.

Таким образом, судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 28 февраля 2018 года № 45-АПГ17-24 определила:

решение Свердловского областного суда от 20 октября 2017 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Местной общественной организации «Первоуральское городское общество защиты животных» – без удовлетворения.

2. В 2018 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

2.1. Белоусов И.А. обратился в Свердловский областной суд с административным иском о признании недействующей статьи 16 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». В обоснование своих требований указал, что оспариваемая норма не отвечает требованию правовой определенности, ссылаясь на принятие региональным законодателем оспариваемой нормы за пределами полномочий, а также на ее несоответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. На основании оспариваемой нормы административный истец был привлечен к административной ответственности.

Согласно статье 16 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 52-ОЗ) в редакции Закона

Свердловской области от 3 ноября 2017 года № 107-ОЗ нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства, специально не предназначенных для этих целей, за исключением нахождения механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства в целях осуществления работ по содержанию объектов благоустройства и их отдельных элементов, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Суд, заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего, что требования административного искового заявления не подлежат удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, пришел к следующему выводу.

Вопросы установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством, отнесены к ведению Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления.

Из этого следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования. Следовательно, субъект Российской Федерации вправе установить административную ответственность лишь по вопросам, не урегулированным федеральным законом.

Иначе говоря, полномочия регионального законодателя по правовому регулированию в сфере административной ответственности ограничены тем, что такая ответственность может быть предусмотрена только за нарушение конкретных требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем, вопросы, связанные с размещением транспортных средств, с остановкой и стоянкой транспортных средств, урегулированы на федеральном уровне федеральным законодательством в области обеспечения безопасности дорожного движения. Полномочий у регионального законодателя по изменению установленного порядка, а также по его регулированию, не имеется. Следовательно, при таком правовом регулировании ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, также может быть установлена только лишь федеральным законом.

Кроме того, из положений статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вытекает основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации, а не в отсылочном акте. То есть правовая норма регионального закона должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования.

Судом установлено, что конструкция оспариваемой статьи 16 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, вводя ответственность за нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства, специально не предназначенных для этих целей, не несет и не содержит никакой информации о «территориях объектов благоустройства». Не раскрывает эта спорная норма и использованное законодателем понятие «нахождение», а также не определяет, в своей неразрывной для понимания взаимосвязи с понятием «нахождение», и того, что же следует понимать под «объектами благоустройства, которые (по мысли законодателя) специально предназначены для нахождения механических транспортных средств».

Такое нормотворчество, по мнению суда, внесло и создало очевидную неопределенность при применении оспариваемой нормы, поскольку невозможно понять (дать однозначное толкование) за какое «нахождение механического транспортного средства», на какой именно «территории объекта благоустройства» введена ответственность.

Судом отмечено, что неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его части являются самостоятельными основаниями для признания нормативного правового акта или его части противоречащими федеральному законодательству и недействующими (пункт 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»).

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать недействующим, суд исходил из того, что данная правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в пункте 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», является основанием для признания нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим со дня вступления решения в законную силу.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 16 февраля 2018 года по делу № 3а-106/2018 постановил признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу статью 16 Закона Свердловской области № 52-ОЗ.

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 29 июня 2018 года по делу № 45-АПГ18-7 определила:

решение Свердловского областного суда от 16 февраля 2018 года оставить без изменения, апелляционные жалобы Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области и апелляционное представление прокурора, участвующего в деле, – без удовлетворения.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области № 52-ОЗ федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ, в соответствии с которыми статья 16 изложена в новой редакции.

2.2. Акционерное общество «Тандер» обратилось в Свердловский областной суд с административным иском о признании недействующей статьи 15-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ. В обоснование своих требований административный истец указал, что оспариваемая норма регионального законодательства не отвечает требованию правовой определенности, принята Законодательным Собранием Свердловской области с превышением и за пределами своих полномочий, кроме того, эта норма не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. На основании оспариваемой нормы административный истец, осуществляющий торговую деятельность, был привлечен к административной ответственности и уплатил наложенный на него административный штраф.

Согласно статье 15-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ выбрасывание бытового мусора и иных предметов вне мест для сбора таких отходов в нарушение порядка, установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, не повлекшее нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до одного миллиона рублей.

Заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего, что требования административного искового заявления подлежат удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд пришел к следующему выводу.

Установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

При этом положениями пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к исключительному ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной

ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Следовательно, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами указанных публично-правовых образований, а также актами органов местного самоуправления и не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Между тем, анализ норм федерального законодательства позволяет сделать вывод, что требования к сбору, вывозу бытового мусора и иных предметов вне мест для сбора таких отходов, так же как и вопросы установления ответственности за несоблюдение таких требований, находят свое отражение и регулирование в нормах федерального законодательства.

Например, Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», как указано в его преамбуле, определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления и в статье 1 содержит понятие «твердые бытовые отходы».

Требования к обращению с отходами на территории муниципальных образований, содержащиеся в статье 13 указанного Федерального закона, предусматривают, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом.

Также статья 28 этого Федерального закона устанавливает, что неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Что касается отношений, возникающих в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, то эти отношения регулирует Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 4), который предусматривает, что за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 55).

Проанализировав изложенные нормы, суд приходит к выводу о том, что в положениях федерального законодательства, регулирующего данные вопросы, содержатся прямые предписания о том, что административная ответственность как за нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства, так и за

нарушение законодательства об отходах производства и потребления, может быть установлена только Российской Федерацией. Установление аналогичной, и по сути тождественной, административной ответственности законодательством субъекта Российской Федерации недопустимо.

При этом за допущенное несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами для правонарушителя наступает административная ответственность в соответствии с федеральной нормой – на основании статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации.

Суд, соглашаясь с доводом административного истца, установил, что региональным законодателем при принятии оспариваемой нормы нарушены положения о разграничении нормотворческой компетенции в области законодательства об административных правонарушениях, которые изложены в части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Оспариваемая норма вторгается в сферу общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, следовательно, принята региональным законодателем с превышением полномочий, и это является основанием для признания ее недействующей.

Рассматривая оспариваемую норму с точки зрения требований к ее определенности, ясности и недвусмысленности, суд пришел к следующему выводу.

В Постановлении от 27 мая 2003 года № 9-П Конституционным Судом Российской Федерации сформулирована правовая позиция о том, что в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым – нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

Положениями статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено основополагающее правило о необходимости конкретизации материального основания административной ответственности непосредственно в законе об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации, а не в отсылочном акте. То есть, правовая норма регионального закона должна отвечать требованиям определенности, ясности, недвусмысленности и согласованности с системой действующего правового регулирования.

Однако, бланкетная конструкция оспариваемой нормы, указывая на «нарушение порядка, установленного муниципальными нормативными правовыми актами», не несет и не содержит в себе никакой необходимой информации об этих нормативных правовых актах. Тем самым региональный законодатель использовал в конструкции нормы сложный способ отсылки, так как называется не конкретный муниципальный нормативный правовой акт и не конкретное противоправное деяние, а используется обобщенное понятие. Это, по мнению суда, ведет

к нарушению принципа равенства лиц, совершивших административные правонарушения на территории одного субъекта Российской Федерации, перед законом.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать недействующим, суд исходил из того, что данная правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство, в силу разъяснений, содержащихся в пункте 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», является основанием для признания нормативного правового акта в оспариваемой части недействующим со дня вступления решения в законную силу.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 20 февраля 2018 года по делу № 3а-107/2018 постановил признать недействующей со дня вступления решения суда в законную силу статью 15-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ.

В целях устранения несоответствия Закона Свердловской области № 52-ОЗ федеральному законодательству в него внесены изменения Законом Свердловской области от 19 июля 2018 года № 78-ОЗ, в соответствии с которыми статья 15-1 признана утратившей силу.

2.3. Андреев В.П. обратился в Свердловский областной суд с административным иском о признании недействующим Закона Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 45-ОЗ) в полном объеме с момента принятия, считая, что оспариваемый им нормативный правовой акт противоречит положениям части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принят без учета правовых позиций, изложенных в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П.

Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» устанавливает порядок избрания органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

До 17 апреля 2018 года пункт 2 статьи 5 указанного Закона Свердловской области устанавливал, что «Глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования «город Екатеринбург» и исполняет полномочия его председателя».

Законом Свердловской области № 45-ОЗ внесены изменения в Закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», предусматривающие,

что глава муниципального образования «город Екатеринбург» избирается представительным органом муниципального образования «город Екатеринбург» из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Закон Свердловской области № 45-ОЗ вступил в силу через десять дней после официального опубликования (с 17 апреля 2018 года), и применим к правоотношениям, возникшим после истечения срока полномочий главы муниципального образования «город Екатеринбург», избранного до дня вступления в силу этого Закона.

Таким образом, начиная с 17 апреля 2018 года пункт 2 статьи 5 Закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» устанавливает, что «глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается представительным органом муниципального образования «город Екатеринбург» из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию».

Заслушав лиц, участвующих в судебном заседании, а также заключение прокурора, полагавшего, что требования административного искового заявления не подлежат удовлетворению, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд пришел к следующим выводам.

Учитывая положения части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд учел, что принятие оспариваемого Закона Свердловской области № 45-ОЗ действительно касается активного избирательного права гражданина Андреева В.П., как жителя города Екатеринбурга. Поэтому, полагая, что этим актом нарушены и нарушаются его права, свободы и законные интересы, он вправе был обратиться в суд с административным иском с заявлением, подлежащим рассмотрению по существу.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории этого субъекта Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относит к полномочиям органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъекте Российской Федерации в случаях и порядке, установленных этим Федеральным законом.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 34 указанного Федерального закона).

В пункте 1 части 2 статьи 36 данного Федерального закона предусмотрено, что в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования глава муниципального образования избирается либо на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Следовательно, действующее правовое регулирование предусматривает, что именно орган государственной власти субъекта Российской Федерации своим законом устанавливает и определяет на территории своего субъекта порядок из трех вышеназванных вариантов. Таким образом, суд пришел к выводу о том, что при принятии оспариваемого Закона Свердловской области № 45-ОЗ полностью соблюдены требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации на принятие в соответствующей форме нормативного правового акта; при этом процедура принятия оспариваемого нормативного правового акта, так же как и правила введения нормативного правового акта в действие, в том числе порядок его опубликования и вступления в силу, тоже соблюдены и не нарушены.

Суд также отмечает, что в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» содержится разъяснение о том, что суд не вправе обсуждать вопрос о целесообразности принятия органом оспариваемого акта. Вопрос целесообразности относится к исключительной компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт «а» пункта 18).

Определяя статус главы муниципального образования и предусматривая в связи с этим возможные способы избрания его на должность, федеральный законодатель не исключил, а, наоборот, установил, что выбор конкретного способа избрания главы муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации.

То есть вопрос избрания главы муниципального образования должен решаться каждым муниципальным образованием самостоятельно в соответствии с принятым законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования. При этом, гарантируя соблюдение принципа самостоятельности, федеральный законодатель не устанавливал никаких критериев и условий для выбора региональным законодателем одного из трех предусмотренных федеральным законодательством вариантов избрания главы муниципального образования. Поэтому избранный в результате принятия оспариваемого Закона Свердловской области № 45-ОЗ для муниципального образования «город Екатеринбург» способ избрания главы муниципального образования не только не противоречит нормам федерального закона, но и, наоборот, полностью им соответствует.

Оспариваемый Закон Свердловской области № 45-ОЗ, по мнению суда, никак не направлен на ограничение прав граждан избирать и быть избранными в

органы местного самоуправления, о чем ошибочно утверждает административный истец. В результате принятия указанного закона никоим образом не нарушилось право административного истца избираться в соответствующий представительный орган местного самоуправления; в качестве избранного депутата участвовать в избрании главы муниципального образования «город Екатеринбург»; либо опосредованно реализовать свои права через депутатов, избранных на муниципальных выборах.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 25 июня 2018 года по делу № 3а-257/2018 постановил административное исковое заявление о признании недействующим с момента принятия Закона Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» оставить без удовлетворения.

На решение Свердловского областного суда подана апелляционная жалоба.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 24 октября 2018 года по делу № 45-АПГ18-16 определила:

решение Свердловского областного суда от 25 июня 2018 года, оставить без изменения, апелляционную жалобу Андреева В.П. – без удовлетворения.

## **§ 2. Рассмотрение в 2018 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области**

В 2018 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело по заявлению граждан о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области.

В Уставный Суд Свердловской области обратилась гражданка Воробьева Е.В. с запросом о соответствии Уставу Свердловской области пункта 3 статьи 6 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале» (далее – Закон об областном материнском капитале) и Порядка распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилого помещения, строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1542-ПП (далее – Порядок распоряжения средствами материнского капитала).

Заявитель ссылаясь на то, что оспариваемые нормативные положения не соответствуют статьям 2, 18, 110 и 112 Устава Свердловской области в той мере, в которой они позволяют Правительству Свердловской области произвольно ограничивать круг лиц, имеющих право на распоряжение средствами областного материнского капитала, на его реализацию по улучшению жилищных условий путем строительства жилого помещения, а также ставить в неравное положение

лиц, осуществляющих строительство жилого помещения, и лиц, уже построивших его.

В ходе судебного разбирательства требование было уточнено, по мнению заявителя, оспариваемые нормативные положения противоречат Уставу Свердловской области только в той части, в которой в них отсутствует такое направление распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала, как компенсация затрат лицу за построенный им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, предметом рассмотрения по данному делу являлись нормативные положения пункта 3 статьи 6 Закона об областном материнском капитале в части отсутствия в них такого направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала, как компенсация затрат лицу за построенный им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства.

Суд указал, что Конституция Российской Федерации, провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, закрепляет, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные гарантии социальной защиты (статья 7), семья, материнство и детство находятся под защитой государства (часть 1 статьи 38); каждому гарантируется право на жилище, условия для осуществления которого создаются органами государственной власти и органами местного самоуправления (части 1 и 2 статьи 40).

Суд сослался на правовую позицию Конституционного суда, изложенную в Постановлениях от 15 декабря 2011 года № 28-П и от 8 июля 2014 года № 21-П, согласно которой государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства имеет особую значимость, а, следовательно, предполагает наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации (направленной, в том числе на повышение рождаемости как важной составляющей сохранения и развития многонационального народа России) и позволяющую создавать условия для реализации гражданами их прав и обязанностей в сфере семейных отношений, включая оказание помощи молодым семьям в решении жилищной проблемы, а семьям, имеющим детей, – предоставление дополнительных мер государственной поддержки.

Поскольку социальная защита, включая социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства, отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации), по данному предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств собственных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Следовательно, Закон об областном материнском капитале был принят в пределах правотворческих полномочий Свердловской области в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также для создания благоприятных условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь на территории Свердловской области за счет средств областного бюджета.

Судом установлено, что право на получение средств областного материнского (семейного) капитала возникает у лиц, указанных в статье 2 Закона об областном материнском капитале, которые постоянно проживают на территории Свердловской области. Наличие права на получение средств областного материнского (семейного) капитала подтверждается выдачей сертификата, реализация которого зависит от волеизъявления обладателя этого права.

Согласно пункту 2 статьи 6 Закона об областном материнском капитале лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, распоряжаются средствами областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по одному или нескольким следующим направлениям:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал;

3) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории государственными и муниципальными образовательными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, а также расположенными на территории филиалами государственных и муниципальных образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

4) на оплату образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории частными образовательными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, а также расположенными на территории филиалами частных образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

5) на оплату иных связанных с получением образования расходов;

б) на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, расположенными на территории Российской Федерации медицинскими организациями и санаторно-курортными организациями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке;

7) на приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, а также дач, садовых домов, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок, путем безналичного перечисления указанных средств организации или физическому лицу, осуществляющим отчуждение указанных объектов, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

8) на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

9) на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона об областном материнском капитале порядок подачи и рассмотрения заявлений о распоряжении средствами областного материнского (семейного) капитала, а также Порядок распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала устанавливаются Правительством Свердловской области.

Таким образом, нормативные положения пункта 3 статьи 6 Закона об областном материнском капитале непосредственно не регулируют порядок выплаты материнского (семейного) капитала, а предусматривают, что порядок подачи и рассмотрения заявлений о распоряжении средствами областного материн-

ского (семейного) капитала, а также Порядок распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала устанавливаются Правительством Свердловской области в соответствии с данным Законом.

Следовательно, нормативные положения пункта 3 статьи 6 Закона об областном материнском капитале не могут ограничивать круг лиц, имеющих право на распоряжение средствами областного материнского (семейного) капитала, на его реализацию по улучшению жилищных условий путем строительства жилого помещения, а также ставить в неравное положение лиц, осуществляющих строительство жилого помещения, и лиц, уже построивших его.

В Законе об областном материнском капитале и в Порядке распоряжения средствами материнского капитала отсутствует такое направление распоряжения средствами, как компенсация затрат лицу за построенный им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства.

Такое правовое регулирование осуществлено субъектом Российской Федерации в рамках своих дискреционных полномочий и направлено на установление дополнительных по сравнению с федеральным законодательством мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, предусмотренные Российской Федерацией, в частности Федеральным законом о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, и субъектом Российской Федерации – Законом об областном материнском капитале, дополняют друг друга.

Устанавливаемые Федеральным законом о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, дополнительные меры формируются за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления устанавливают дополнительные меры поддержки семей за счет средств собственных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. С учетом этого направления расходования средств различных бюджетов могут отличаться друг от друга.

В целях реализации права субъекта Российской Федерации на издание собственных нормативных актов, Законом об областном материнском капитале по усмотрению органов государственной власти и исходя из возможностей бюджета субъекта определяются собственные направления поддержки семей.

Следовательно, отсутствие в оспариваемых нормативных положениях такого направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала, как компенсация затрат лицу за построенный им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства, не противоречит федеральному законодательству и не может рассматриваться как нарушение конституционных прав заявителя.

Таким образом, Уставный Суд Свердловской области в постановлении от 22 октября 2018 года решил:

признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения пункта 3 статьи 6 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале» и По-

рядка распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилого помещения, строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26 декабря 2012 года № 1542-ПП, в части отсутствия в них такого направления распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала, как компенсация затрат лицу за построенный им или его супругом (супругой) объект индивидуального жилищного строительства.

#### **Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2018 ГОДУ**

##### **§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году**

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2018 году проводился мониторинг областного законодательства и практики его применения.

Целью мониторинга согласно статье 3 Закона о мониторинге является повышение качества областных нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Задачами областного мониторинга в том числе являются:

- приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- формирование перспективных направлений правотворческой деятельности в Свердловской области;
- выработка предложений по совершенствованию областных нормативных правовых актов и практики их применения.

Статьей 17 Закона о мониторинге определено 12 показателей, в соответствии с которыми обобщается, анализируется и оценивается информация о нормативных правовых актах Свердловской области, например:

- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;
- реализация правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы;
- наличие в нормативных правовых актах Свердловской области коллизий норм права, коррупциогенных факторов и ошибок юридико-технического характера.

Согласно статье 21 Закона о мониторинге при осуществлении мониторинга практики применения законодательства обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения областных нормативных правовых актов по 33 показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в числе которых следующие показатели:

- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов.

В рамках областного мониторинга осуществляется сбор и анализ информации о практике судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Уставного Суда Свердловской области об оспаривании нормативных правовых актов, а также о протестах прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты.

Информация о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляется государственными органами в Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

В 2018 году в сфере мониторинга регионального законодательства и практики его применения осуществлялся ряд мероприятий организационного характера.

В целях координации деятельности государственных органов Свердловской области, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт Совета) размещены документы планирования.

Во-первых, «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2018 год», в котором перечислены мероприятия, осуществляемые в течение календарного года, и сроки их реализации, а также указан перечень ответственных исполнителей.

Среди мероприятий, указанных в Сводном плане, следует отметить мероприятия в части организации осуществления мониторинга законодательства и практики его применения, а также мероприятия, связанные с подготовкой материалов по результатам мониторинга.

Во-вторых, «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2018 год», содержащий перечень из 101 нормативного правового акта, а именно:

- 13 законов;
- 8 указов Губернатора;
- 52 постановления Правительства;
- 28 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

В рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга в 2018 году:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2017 год и в качестве положительного примера на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства финансов;
- Министерства промышленности и науки;
- Министерства здравоохранения;

- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;

2) на сайте Совета размещена информация о порядке подготовки государственными органами материалов по результатам областного мониторинга, а также о сроках направления материалов в Совет;

3) проводилось консультирование ответственных специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга.

## **§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году**

В результате проведения в 2018 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в Устав и в 96 законов в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившими силу 2 законов;

2) необходимость внесения изменений в 8 постановлений Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и областными законами;

3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 65 новых правотворческих полномочий Свердловской области, из них 30 императивных полномочий и 35 диспозитивных полномочий;

- 3 новых диспозитивных правотворческих полномочия Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2019 года:

- в Устав и в 94 закона внесены соответствующие изменения, 2 закона признаны утратившими силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализованы 28 императивных и 14 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

- в 3 постановления Законодательного Собрания внесены необходимые изменения.

В целях анализа информации об областных нормативных правовых актах комитетами Законодательного Собрания в 2018 году проведены совещания, в частности:

1) комитетом по региональной политике и развитию местного самоуправления по вопросам:

- правоприменительной практики реализации Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак», в ходе которого обсуждались, в том числе проблемы создания и финансирования работы пунктов передержки безнадзорных собак;

- разработки проекта Закона «Об Общественной палате Свердловской области»;

2) комитетом по промышленной, инновационной политике и предпринимательству по вопросам выполнения работ в особой экономической зоне «Титановая долина», созданной на территориях муниципального образования «город Екатеринбург» и Сысертского городского округа с выездом на место;

3) комитетом по развитию инфраструктуры и жилищной политике на тему «О планах по реализации проекта по утилизации осадков сточных вод методом усушки на территории Свердловской области», на котором обсуждались проблемы утилизации иловых отходов и пути их решения в целях обеспечения экологической безопасности городов Свердловской области;

4) комитетом по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма по вопросам необходимости:

- установления в региональном законодательстве мер государственной поддержки студенческих отрядов;

- совершенствования законодательства в сфере военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе.

С учетом обсужденных на совещаниях вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства принят, например, Закон от 26 февраля 2018 года № 10-ОЗ, которым в Закон «О молодежи в Свердловской области» внесены изменения, а именно:

- установлено понятие студенческих отрядов и определена в качестве одного из основных направлений деятельности в сфере реализации прав молодежи государственная поддержка таких отрядов;

- компетенция Правительства и областных исполнительных органов дополнена новым полномочием по государственной поддержке студенческих отрядов;

- определены формы государственной поддержки студенческих отрядов.

В целях совершенствования регионального законодательства в сфере военно-патриотического воспитания, например:

1) Постановлением Правительства от 8 ноября 2018 года № 800-ПП внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы», направленные на установление следующих целевых показателей программы:

- доля граждан допризывного возраста (14 - 18 лет), прошедших подготовку в оборонно-спортивных лагерях, принявших участие в военно-спортивных мероприятиях, от общего числа граждан допризывного возраста в муниципальных образованиях;

- доля общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, над которыми шефствуют воинские части (корабли), в общей численности общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Свердловской области;

2) Правительством предусмотрено выделение средств на приобретение оборудования для муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Центр внешкольной работы по военно-патриотическому воспитанию «Мужество» в Городском округе Верхняя Тура;

3) Департаментом молодежной политики утверждена Концепция молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года, в которой:

- обосновывается необходимость разработки Стратегии молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года;

- определены цель, задачи и основные показатели данной Стратегии;

- патриотическое воспитание предполагает создание оптимальных условий для развития у молодежи верности Отечеству, готовности к достойному служению обществу и государству, честному выполнению долга и служебных обязанностей.

### **§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году**

В результате проведения в 2018 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 69 указов Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области;

2) 3 новых императивных правотворческих полномочия Губернатора.

По состоянию на февраль 2019 года в 35 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 2 правотворческих полномочия Губернатора реализованы.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) потребность в правовом регулировании, в целях реализации которой:

- приняты Указы Губернатора, например:

«Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области на 2018 – 2022 годы»;

«Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Свердловской области на период 2019 – 2023 годов»;

- внесены изменения в следующие Указы Губернатора:

«Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»;

«О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»;

«Об утверждении Административного регламента Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области по предоставлению государственной услуги по выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»;

«Об утверждении структуры Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области»;

- отмечена потребность в разработке в 2019 году Указа Губернатора «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (работа ведется);

2) необходимость анализа и пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в связи с чем, например, для согласования положений отдельных указов с положениями указов Губернатора, регулирующих вопросы создания и функционирования системы исполнительных органов государственной власти:

- принят Указ Губернатора «Об утверждении структуры Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области», которым утверждена новая структура Министерства в связи с присоединением Департамента лесного хозяйства;

- внесены изменения в Указы Губернатора:

«Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области»;

«О порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Свердловской области в системе исполнительных органов государственной власти Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области»;

«О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области».

В целях обеспечения системности правового регулирования отмечается потребность во внесении изменений в Указ Губернатора «О стипендиях ведущим деятелям культуры и искусства Свердловской области и талантливой молодежи, профессионально работающей в сфере искусства» (работа ведется).

В 2018 году Свердловским областным судом рассматривалось дело по 2 административным исковым заявлениям (объединены в одно производство) о признании недействующим в части пункта 6 Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора от 5 июня 2006 года № 458-УГ. В результате рассмотрения административного дела Свердловским областным судом принято решение об отказе в удовлетворении заявлений.

Решение Свердловского областного суда обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, которой данное решение частично отменено и в указанной части принято новое решение об удовлетворении требований заявителей. Пункт 6 рассматриваемого Положения признан недействующим в части слов «знаки отличия министерств и

ведомств СССР, РСФСР, Российской Федерации, в которых правовыми актами СССР, РСФСР и Российской Федерации предусмотрена (предусматривалась) военная и приравненная к ней служба».

В 2018 году протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора не поступало.

#### **§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году**

В результате проведения в 2018 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 143 постановления Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 8 постановлений Правительства;

2) 66 новых правотворческих полномочий Правительства, из них 57 императивных полномочий и 9 диспозитивных полномочий.

По состоянию на февраль 2019 года в 90 постановлений Правительства внесены соответствующие изменения, 4 постановления Правительства признаны утратившими силу, 30 императивных полномочий Правительства реализованы.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу ряда постановлений Правительства, фактически не применяющихся в настоящее время и являющихся неактуальными.

Например, Министерством здравоохранения выявлена необходимость признания утратившими силу более 10 постановлений Правительства, в том числе:

- «Об утверждении состава сил службы медицины катастроф Свердловской области» (признано утратившим силу);

- «Об утверждении перечней областных и муниципальных специализированных медицинских учреждений, специализированная медицинская помощь в которых финансируется из областного бюджета» (запланировано в 2019 году);

- «О временном порядке лекарственного обеспечения за счет областного бюджета амбулаторных больных, страдающих психическими заболеваниями» (запланировано в 2019 году);

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего:

- внесены изменения, например:

в Постановление Правительства «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 года № 1564 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта»;

в Постановление Правительства «Об утверждении Перечня мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, в соответствии с которым осуществляется отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов»;

- выявлена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Свердловской области» в целях приведения его в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 августа 2018 года № 167н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н» (работа ведется);

3) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с указами Губернатора, например:

- в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»;

- в целях приведения в соответствие с Указом Губернатора «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области» внесены изменения в ряд постановлений Правительства, в частности:

«О Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области»;

«Об утверждении положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области»;

4) принятия постановлений Правительства в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в результате чего:

- приняты Постановления Правительства:

«Об утверждении Положения и структуры Администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области», которым признано утратившим силу предыдущее Положение об Администрации Горнозаводского управленческого округа;

«Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Белое» с охранной зоной» и внесении изменений в Перечень памятников природы областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП»;

от 19 апреля 2018 года № 224-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.07.2015 № 688-ПП»;

от 28 июня 2018 года № 406-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2014 № 1224-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Поддержка соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2020 годы»;

- выявлена необходимость внесения изменений, направленных на исключение дублирования полномочий исполнительных органов государственной власти, закрепленных в положениях о Министерстве инвестиций и развития и Министерстве международных и внешнеэкономических связей, утвержденных одноименными Постановлениями Правительства (работа ведется);

5) принятия постановлений Правительства в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании, в связи с чем приняты:

- Постановление Правительства «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов на территории Свердловской области»;

- Постановление Правительства «О введении временного ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения на территории Свердловской области в период проведения соревнований по велосипедному спорту в 2018 году»;

- Постановление Правительства от 26 декабря 2018 года № 985-ПП «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2024 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1273-ПП»;

- более 15 постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон на территории лесничеств, например:

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон на территории Свердловского лесничества Свердловской области»;

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон на территории Свердловского лесничества Свердловской области»;

«Об изменении и установлении границ лесопарковых зон на территории Невьянского лесничества Свердловской области»;

б) устранения в постановлениях Правительства юридико-технических недочетов и совершенствования юридической техники, в результате чего приняты, например, Постановления Правительства:

- от 4 июля 2018 года № 442-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 19.07.2016 № 496-ПП «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области»;

- от 27 сентября 2018 года № 640-ПП «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Свердловской области в сфере особо охраняемых

природных территорий», которым внесены уточняющие изменения в 4 постановления Правительства.

В 2018 году судами рассматривалось 20 дел об оспаривании постановлений Правительства, из них:

- 18 дел – Свердловским областным судом;
- 1 дело – Уставным Судом Свердловской области;
- 1 дело – Верховным Судом Российской Федерации по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2017 году.

Свердловским областным судом:

1) по 2 делам приняты решения о признании недействующими:

- пункта 253 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год, утвержденного Постановлением Правительства «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год»;

- Постановления Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы» в части включения в перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, объекта, расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Шевелева, д. 1;

2) по 4 делам приняты решения об отказе в связи с отсутствием противоречий законам в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «Об утверждении Порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- «О резервировании земель, находящихся на территории города Екатеринбурга, для государственных нужд Свердловской области в целях выполнения мероприятий по подготовке к проведению Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2025»;

- «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

- от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП «О внесении изменений в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП»;

3) по 9 делам производство прекращено по следующим причинам:

- заявление в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица подано лицом, которому законом не предоставлено такое право – по 1 делу об оспаривании Постановлений Правительства «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» и от 22 ноября 2017 года № 859-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП»;

- отказ истца от иска:

по 4 делам об оспаривании Постановления «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год»;

по 1 делу об оспаривании Постановления Правительства «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2018 год»;

- в нормативный правовой акт внесены соответствующие изменения – по 1 делу об оспаривании Постановления Правительства от 10 августа 2018 года № 508-ПП «О внесении изменений в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП»;

- невозможность рассмотрения дела в рамках административного судопроизводства – по 1 делу об оспаривании Постановления Правительства «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

- оспариваемые истцом нормативные положения являлись предметом судебной проверки – по 1 делу об оспаривании Постановления Правительства от 30 декабря 2014 года № 1268-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2011 № 1855-ПП «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы и ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области»;

4) в 2018 году не завершено рассмотрение 3 дел об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;

- «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2017 год»;

- «Об утверждении Положения о памятнике природы областного значения «Озеро «Балтым» с окружающими лесами» и внесении изменений в Перечень памятников природы областного значения, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 17.01.2001 № 41-ПП».

Уставным Судом Свердловской области по делу о соответствии Уставу Свердловской области пункта 3 статьи 6 Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» и Постановления Правительства «О мерах по реализации статьи 6 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале» в части Порядка распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение (строительство) жилого помещения, строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства указанные акты признаны соответствующими Уставу.

Верховным Судом Российской Федерации в 2018 году рассматривалась апелляционная жалоба на решение Свердловского областного суда от 20 октября 2017 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание Постановления Правительства «Об утверждении Порядка отлова и содержания отловленных безнадзорных собак на территории Свердловской области» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения).

В 2018 году прокурором Свердловской области направлен протест на Порядок предоставления участков земли на общественных кладбищах, расположенных на территории Свердловской области, для создания семейных (родовых) захоронений, утвержденный одноименным Постановлением Правительства.

Протест прокурора полностью удовлетворен, в данный Порядок внесены изменения постановлением Правительства от 23 августа 2018 года № 550-ПП.

## **§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2018 году**

В результате осуществления в 2018 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 180 нормативных правовых актов указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 123 правотворческих полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2019 года в 165 нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения, 110 правотворческих полномочий реализовано.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти на основании результатов анализа принятых ими нормативных правовых актов с учетом показателей областного мониторинга выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в результате чего:

- внесены изменения в:

Приказ Министерства промышленности и науки «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве промышленности и науки Свердловской области»;

Приказ Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области «Об утверждении методики проведения конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- в целях приведения в соответствие с Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31 мая 2017 г. № 82н» выявлена необходимость внесения изменений в 4 приказа Министерства финансов, например:

«Об утверждении Порядка представления реестра расходных обязательств муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в Министерство финансов Свердловской области» (работа ведется);

«Об утверждении Порядка представления реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета и Рекомендаций по заполнению формы реестра расходных обязательств главного распорядителя средств областного бюджета» (работа ведется);

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области – например, внесены изменения в Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Свердловской области» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

3) принятия нормативных правовых актов областных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в результате чего:

- приняты Приказы:

Министерства промышленности и науки от 22 марта 2018 года № 109 «О внесении изменений в Административный регламент Министерства промышленности и науки Свердловской области, утвержденный Приказом Министерства промышленности и науки Свердловской области от 09.04.2015 № 127»;

Министерства природных ресурсов и экологии «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию расчета размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, расположенного на территории Свердловской области»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства культуры «Об утверждении Типовой инструкции по организации работы библиотек с материалами экстремистского характера» (работа ведется);

4) принятия новых нормативных правовых актов в связи с потребностью в правовом регулировании, в результате чего приняты, например:

- более 25 приказов Департамента лесного хозяйства, утверждающих лесохозяйственные регламенты, в частности:

«Об утверждении лесохозяйственного регламента Березовского лесничества»;

«Об утверждении лесохозяйственного регламента Алапаевского лесничества»;

«Об утверждении лесохозяйственного регламента Егоршинского лесничества»;

- ряд приказов Министерства здравоохранения, в числе которых:

«Об организации Единого центра консультирования и мониторинга пациентов, находящихся на лечении в реанимационно-анестезиологических отделениях медицинских организаций Свердловской области»;

«Об организации оказания травматолого-ортопедической помощи на территории Свердловской области»;

«О совершенствовании организации проведения медицинской реабилитации пациентов, перенесших острые заболевания, неотложные состояния и хирургические вмешательства, в системе здравоохранения Свердловской области»;

5) устранения в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, в связи с чем соответствующие изменения внесены в короткие сроки, в частности, в Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Положения о комиссии Министерства здравоохранения Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов»;

б) исправления ошибок юридико-технического характера, например, изменения в 2018 году внесены:

- в 8 приказов Департамента ветеринарии;

- в 2 приказа Министерства природных ресурсов и экологии;

- в 1 приказ Министерства промышленности и науки;

- в 1 приказ Министерства общественной безопасности;

- в 1 приказ Департамента молодежной политики;
- в 1 приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия.

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов, а размещали эти акты на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (например, Министерство строительства и развития инфраструктуры, Министерство общественной безопасности, Департамент информационной политики).

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Согласно пункту 1 статьи 96 данного Закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

В 2018 году судами рассматривалось 14 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

- 1) приказов Министерства по управлению государственным имуществом – 2 дела;
- 2) постановлений Региональной энергетической комиссии – 3 дела;
- 3) приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры – 9 дел, в том числе 7 дел рассматривалось Свердловским областным судом в 2018 году, 2 дела рассматривалось Верховным Судом Российской Федерации по апелляционным жалобам на решения, принятые в 2017 году Свердловским областным судом.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства по управлению государственным имуществом Свердловским областным судом в удовлетворении требований заявителей отказано, признаны непротиворечащими законам Приказы:

- «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель населенных пунктов отдельных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

- от 23 октября 2017 года № 2226 «О внесении изменений в приложение № 1 «Кадастровая стоимость земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» к Приказу Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 15.01.2013 № 32».

По 3 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии:

1) Свердловским областным судом:

- принято решение о признании недействующим пункта 1 Постановления Региональной энергетической комиссии от 30 мая 2018 года № 78-ПК «О внесении изменений в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.05.2017 № 39-ПК «Об утверждении нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Свердловской области»;

- не завершено в 2018 году рассмотрение дела по заявлению об оспаривании постановления Региональной энергетической комиссии «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями Свердловской области, на 2018 год»;

2) Арбитражным судом Свердловской области производство по делу прекращено в связи с неподведомственностью суду дела об оспаривании постановления Региональной энергетической комиссии № 113-ПК от 30 октября 2017 года «О внесении изменений в некоторые Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области».

По 9 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом:

1) по результатам рассмотрения 3 дел признаны недействующими:

- фрагмент № 47 карты градостроительного зонирования территории муниципального образования «город Екатеринбург» Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденных Приказом Министерства, в части установления двух территориальных зон в отношении указанного истцом земельного участка (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения оставлено без изменения, апелляционная жалоба Министерства без удовлетворения);

- Правила землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденные Приказом Министерства, в части наложения на фрагменте № 50 карты градостроительного зонирования территории муниципального образования «город Екатеринбург» в границах указанного истцом земельного участка, территории общего пользования (скверы, бульвары) (ТОП 2) (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения изменено, оспариваемые положения Правил землепользования и застройки признаны недействующими со дня принятия Правил);

- Приказ Министерства «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории квартала в районе улиц Азина – Мамина-Сибиряка – Шевченко – Свердлова» в части, в которой он влечет прекращение существования указанных административными истцами земельных участков;

2) по 2 делам приняты решения об отказе в связи с отсутствием противоречий законам в удовлетворении административных исков об оспаривании Приказов Министерства:

- «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения решение оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

- «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории для реконструкции линейных объектов транспортной инфраструктуры: улица Московская – на участке от улицы Попова до улицы Пальмиро Тольятти, на участке от улицы Хасановской до бульвара Денисова-Уральского; улица Патриса Лумумбы на участке от переулкa Рижского до улицы Братской; улица Зенитчиков – от улицы Братской до улицы Палисадной; улица 2-ая Новосибирская – от улицы Палисадной до улицы Окружной» и «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории в границах улиц Щорса – 8 Марта – Островского – Московской» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, по результатам рассмотрения решение отменено; данные Приказы признаны недействующими в той мере, в которой в данных нормативных правовых актах не указано, отнесен ли указанный истцом земельный участок к территориям общего пользования или имуществу общего пользования, в том числе в отношении которых предполагается резервирование и (или) изъятие для муниципальных нужд, согласованное с органами местного самоуправления);

3) по 2 делам производство прекращено в связи с отказом истца от административного иска в отношении Приказов:

- «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

- «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории жилого района «Свободный-2» в планировочном районе «Горнощитский луч».

Верховным Судом Российской Федерации рассмотрены 2 апелляционные жалобы на принятые в 2017 году решения Свердловского областного суда об оспаривании Приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», а именно:

1) на решение от 17 ноября 2017 года, которым частично удовлетворен административный иск и в связи с этим признаны недействующими со дня вступления в законную силу решения суда Правила землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденные указанным Приказом, в части приложения 114 к карте градостроительного зонирования территории муниципального образования «город Екатеринбург» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения);

2) на решение от 14 декабря 2017 года, которым отказано в удовлетворении заявления, так как противоречий закону не выявлено (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения).

В 2018 году прокурором Свердловской области направлено 8 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов:

1) Приказ Министерства здравоохранения «Об утверждении Положения о комиссии Министерства здравоохранения Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов»;

2) Приказы Департамента ветеринарии:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по аттестации специалистов в сфере ветеринарии»;

- «О контрактной службе Департамента ветеринарии Свердловской области»;

3) Приказы Министерства природных ресурсов и экологии:

- «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

- «Об утверждении лесохозяйственного регламента Березовского лесничества Свердловской области»;

- «Об утверждении лесохозяйственного регламента Егоршинского лесничества Свердловской области»;

- «Об утверждении лесохозяйственного регламента Невьянского лесничества Свердловской области»;

- «Об утверждении лесохозяйственного регламента Нижне-Тагильского лесничества Свердловской области».

Протесты прокурора Свердловской области полностью удовлетворены.

С учетом требований прокурора Свердловской области:

- в 1 приказ Министерства здравоохранения, в 1 приказ Департамента ветеринарии и в 5 приказов Министерства природных ресурсов и экологии внесены изменения;

- осуществляется работа по подготовке изменений в 1 приказ Департамента ветеринарии.

## **§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году**

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга наряду с государственными органами в 2018 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека обращено внимание на ряд проблем практики применения нормативных правовых актов Свердловской области, а также сформулированы предложения по совершенствованию областного законодательства и по повышению эффективности его реализации.

Во-первых, отмечается потребность в обеспечении инвалидов за счет средств областного бюджета дополнительными техническими средствами реабилитации, которые не включены в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, и не предоставляются за счет средств федерального бюджета.

Предлагается отслеживать потребности инвалидов в современных технических средствах реабилитации, а также разработать региональную программу, в рамках которой запланировать расходы областного бюджета на приобретение средств технической реабилитации, включенных в дополнительный перечень и предоставляемых инвалидам в собственность.

Во-вторых, обращается внимание на проблему, возникающую в случае невозможности исполнения решений о депортации и административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства. Такие лица, в том числе совершившие преступления, не могут по объективным причинам оформить необходимые документы и трудоустроиться, остаются на территории Свердловской области и являются потенциальным источником опасности для местного населения. Предлагается решить отмеченную проблему.

В-третьих, предлагается предусмотреть возможность оказания поддержки за счет средств областного бюджета общественной наблюдательной комиссии Свердловской области и ее членам, поскольку их деятельность по осуществлению содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания требует финансовых затрат, например, на переписку с органами государственной власти.

Уполномоченным по правам ребенка по результатам проведенного в 2018 году анализа реализации областного законодательства отмечено следующее.

В соответствии с положениями Закона «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» единовременная денежная выплата назначается гражданам Российской Федерации при соблюдении в том числе условия о том, что решение суда об усыновлении (удочерении) ребенка было принято судом, находящимся на территории Свердловской области.

В целях обеспечения прав усыновителей и детей предлагается предусмотреть в указанном Законе условие о том, что данная выплата назначается также в случае, когда решение суда об усыновлении (удочерении) было принято судом, находящемся не на территории Свердловской области.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2018 году отмечено следующее.

Во-первых, необходимость ускорения работы по реализации правотворческого полномочия Правительства по установлению порядка размещения стационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, со-

оружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, а также потребность в дальнейшем совершенствовании утвержденного Правительством Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Во-вторых, обращается внимание на неполноту в правовом регулировании, выражающуюся в отсутствии нормативного правового акта Правительства Свердловской области, которым утверждается перечень населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом «О связи» (полномочие установлено Законом «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»).

С учетом поступающих от субъектов предпринимательской деятельности обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей предлагается Правительству ускорить работу по принятию соответствующего областного нормативного правового акта.

В-третьих, отмечается необходимость смягчения определенных в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» санкций в целях установления возможности назначения субъектам предпринимательской деятельности, совершившим впервые незначительное административное правонарушение, более мягкого наказания в виде предупреждения или административного штрафа в минимальном размере.

В Законодательное Собрание в 2018 году органами местного самоуправления, организациями и гражданами направлены предложения по совершенствованию областного законодательства, например:

1) Думой городского округа «Город Лесной» в рамках совершенствования законодательства об административных правонарушениях предложено установить в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления;

2) Думой Новоуральского городского округа предложено дополнить Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» положениями об административной ответственности за несоблюдение порядка проведения мероприятий по удалению с земельных участков растения «борщевик Сосновского»;

3) региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» внесено предложение о разработке проекта областного закона о промышленных кластерах;

4) территориальным отделением саморегулируемой организации «Ассоциация аудиторов «Содружество» и отдельными организациями предложено внести ряд изменений в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» в части:

- уточнения условий и порядка предоставления налоговой льготы на имущество организаций в отношении движимого имущества;

- изменения перечня документов, необходимых для подтверждения права на пользование льготой в виде освобождения от уплаты налога;

5) Свердловским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» и Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» на стадии разработки законопроекта, направленного на внесение изменений в Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», внесены предложения об уточнении положений, регулирующих вопросы проведения публичных консультаций, по проектам региональных нормативных правовых актов в части исключения этапа публичных консультаций в отношении целого ряда проектов нормативных правовых актов;

б) отдельными организациями-участниками рынка сельскохозяйственной продукции предложено:

- оказать государственную поддержку производителям молока;

- дополнить Закон «Об образовании в Свердловской области» положениями об обеспечении учащихся до четвертого класса молоком в качестве дополнительного питания;

7) рядом некоммерческих организаций внесены предложения по разработке концепции отношения к безнадзорным животным, а также по дополнению Закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» направлением деятельности в сфере содержания безнадзорных животных.

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2018 году направляли свои предложения по внесению изменений в следующие Законы:

- «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (в части установления административной ответственности за размещение транспортных средств на газонах);

- «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

- «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»;

- «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

- «О ветеранах труда Свердловской области»;

- «Об Общественной палате Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

Например, Законом от 17 октября 2018 года № 109-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», направленные на:

1) уточнение условий по заработной плате и объему инвестиций в целях применения освобождения от уплаты налога в отношении движимого имущества;

2) изменение перечня документов, необходимых для подтверждения права на пользование льготой в виде освобождения от уплаты налога, в части:

- исключения из этого перечня документов письменного заявления о предоставлении налоговой льготы;

- замены копий документов, подтверждающих право собственности и (или) владения организации в отношении движимого имущества, на информацию о движимом имуществе, в отношении которого предоставляется такая налоговая льгота.

Законом от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ внесены изменения Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», а именно, статья 16 изложена в новой редакции, в соответствии с которой размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Законом от 21 декабря 2018 года № 167-ОЗ внесены изменения в Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», в соответствии с которыми непосредственно в данном Законе установлено, что публичные консультации по проектам нормативных правовых актов Свердловской области не проводятся в случае проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, направленных на внесение изменений в нормативные правовые акты Свердловской области исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» утвержден порядок размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности.

В целях поддержки повышения продуктивности в молочном скотоводстве Правительством в течение 2018 года внесены изменения в Постановление «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве». Например, Постановлением от

19 апреля 2018 года № 187-ПП внесены изменения в данный Порядок, в соответствии с которыми предусмотрено, что в апреле 2018 года дополнительно предоставляется субсидия за счет средств областного бюджета (без участия средств федерального бюджета), предусмотренных для предоставления субсидии за октябрь 2018 года, из расчета 90% объема коровьего и (или) козьего молока, фактически реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку в марте 2018 года.

## **§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2018 году**

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется.

В 2018 году, как и в 2017 году, участие в проведении областного мониторинга принимали как органы государственной власти, так и Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, а также заинтересованные организации и граждане.

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан были реализованы в законодательстве Свердловской области.

По итогам проведения в 2018 году мониторинга областного законодательства и практики его применения необходимо отметить следующие результаты.

Наиболее часто органами государственной власти по результатам работы в 2018 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись следующие виды деятельности:

1) приведение нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

3) необходимость реализации новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердловской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализации новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

4) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

5) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области;

6) устранение в нормативных правовых актах юридико-технических недочетов и совершенствование юридической техники.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными и областными законами установлено, что в 2018 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

Анализ нормативных правовых актов Правительства и областных исполнительных органов государственной власти стал проводиться более тщательно, например:

- в отношении отдельных нормативных правовых актов одновременно проводится анализ в соответствие с несколькими показателями мониторинга;

- выполняется системный анализ в целях приведения отдельных нормативных правовых актов одновременно в соответствии с несколькими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области.

В целом увеличилось количество нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, в отношении которых проводится анализ.

В материалах исполнительных органов государственной власти о результатах мониторинга в 2018 году стали чаще предусматриваться планы по принятию или по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, например, в целях совершенствования областного законодательства.

Правительством в 2018 году продолжена работа по выявлению постановлений, являющихся неактуальными и требующих признания их утратившими силу. В отношении указов Губернатора и нормативных правовых актов областных исполнительных органов информации нет.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов:

- 1) Правительства – с 15 дел в 2017 году до 20 дел в 2018 году;
- 2) областных исполнительных органов государственной власти – с 8 дел в 2017 году до 14 дел в 2018 году.

При этом судами в 2018 году в результате рассмотрения 2 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2017 году по 2 делам признаны недействующими постановления Правительства).

В результате рассмотрения судами в 2018 году дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти по 6 делам приняты решения о признании недействующими актов указанных органов, что в 6 раз выше показателя 2017 года (в 2017 году удовлетворен 1 административный иск).

В 2018 году протестов прокурора Свердловской области на законы и указы Губернатора не поступало.

На постановления Правительства в 2018 году поступил 1 протест прокурора Свердловской области (в 2017 году – 2 протеста), на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти – 8 протестов (в 2017 году – 10 протестов). Все протесты удовлетворены.

Не выявлено в 2018 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора и постановлениях Правительства. Незначительно выросло по сравнению

с 2017 годом количество выявленных в нормативных правовых актах областных исполнительных органов коррупциогенных факторов, которые в короткие сроки были устранены.

В 2018 году имелись случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов. Отдельные нормативные правовые акты вместо официального опубликования размещались на сайтах исполнительных органов государственной власти в сети Интернет. Подобная практика противоречит Областному закону «О правовых актах в Свердловской области».

Имеются недостатки оформления государственными органами результатов мониторинга, не позволяющие получить исчерпывающую информацию и сделать объективные выводы о результатах мониторинга.

Во-первых, не все документы о результатах проведения в 2018 году областного мониторинга от областных исполнительных органов поступили в Совет по мониторингу в установленный Законом о мониторинге срок – до 1 марта 2019 года.

Во-вторых, в отдельных случаях в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без их анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга законодательства и практики его применения.

В-третьих, в ряде отчетов органов государственной власти не сделаны выводы о результатах проведенного мониторинга.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2019 году осуществлять:

- 1) контроль за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и представления отчетной информации, установленных в Законе о мониторинге»;
- 2) анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;
- 3) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности;
- 4) оперативное взаимодействие с другими субъектами и участниками областного мониторинга, в том числе в целях обмена информацией о необходимости принятия нормативных правовых актов Свердловской области или внесения в них изменений в соответствии с потребностью в правовом регулировании общественных отношений на уровне регионального законодательства;
- 5) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

## **Раздел 5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОСТОЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

### **§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы**

В 2018 году на регулярной основе осуществлялась работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми в этот период федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми в указанный период федеральными законами, областными законами и нормативными правовыми актами Свердловской области большей юридической силы.

Приведение областных законов в соответствие с федеральными законами носило комплексный характер, в ряде случаев требовалась их значительная переработка.

Например, Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающим в силу с 1 января 2019 года, внесены изменения в ряд федеральных законов, в соответствии с которыми, в частности:

- из федерального законодательства исключены понятия «дача», «дачное хозяйство» и «дачное некоммерческое объединение граждан»;

- к участкам недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

- садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество имеют право осуществлять в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения таких товариществ.

В связи с этим Федеральным законом внесены изменения в следующие Законы:

- «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

- «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

- «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области»;

- «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд»;

- «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

- «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

- «Об областном материнском (семейном) капитале»;

- «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ внесены изменения в отдельные федеральные законы, направленные, в частности, на совершенствование положений, регулирующих порядок проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность, оказания услуг медицинскими организациями, организациями социального обслуживания, организациями культуры.

В связи с этим Федеральным законом внесены изменения в следующие Законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

- «Об образовании в Свердловской области»;

- «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

Также положения этого Федерального закона учтены при принятии Закона «Об Общественной палате Свердловской области».

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в отдельные федеральные законы, например:

1) в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», направленные на регулирование порядка изменения зон охраны объектов культурного наследия, прекращения существования этих зон;

2) в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми:

- скорректированы требования к материалам по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в текстовой форме;

- дополнен перечень документов, на основании которых осуществляется подготовка документации по планировке территории;

- установлена необходимость согласования документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта капитального строительства в границах придорожной полосы автомобильной дороги, с владельцем автомобильной дороги.

В связи с принятием этого Федерального закона внесены изменения в следующие Законы:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;
- «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;
- «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»;
- «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;
- «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;
- «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В отдельных случаях законы Свердловской области приведены в соответствии с несколькими федеральными законами, например:

1) Законом от 22 марта 2018 года № 27-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области», направленные на приведение его положений в соответствие с 6 федеральными законами;

2) Законом от 17 октября 2018 года № 92-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», направленные на приведение его положений в соответствие с 4 федеральными законами.

В 2018 году осуществлялось приведение областных законов в соответствие с Уставом Свердловской области.

Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ в Устав Свердловской области внесены изменения, потребовавшие соответствующей корректировки областных законов. Данные изменения были вызваны созданием государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области с передачей ему функций по организационному, правовому и иному обеспечению деятельности Губернатора и Правительства. С учетом вышеуказанного в рамках приведения областных законов в соответствие с Уставом Свердловской области внесены изменения в 11 областных законов.

Приведение указов Губернатора и постановлений Правительства в соответствие с федеральным законодательством и областными нормативными правовыми актами большей юридической силы в 2018 году также носило комплексный характер.

Например, Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», согласно которым:

- скорректированы понятия «сбор отходов производства и потребления», «накопление отходов производства и потребления»;

- внесены изменения в отдельные полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В связи с этим внесены изменения в:

1) Указ Губернатора «Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области»;

2) Постановления Правительства:

- «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области»;

- «О Стратегии по обращению с отходами производства на территории Свердловской области до 2030 года»;

- «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Также признано утратившим силу Постановление Правительства «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Свердловской области», взамен которого принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области».

Законом от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ отдельные законы, устанавливающие меры социальной поддержки для граждан, достигших пенсионного возраста, дополнены положениями, предусматривающими сохранение права на получение этих мер гражданами, достигшими возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), и гражданами, приобретшими в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили.

В связи с этим внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

- «О размерах социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, государственной социальной помощи на основании социального контракта и единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации»;

- «О ежемесячном пособии лицам, замещавшим должности руководителя территориального объединения организаций профессиональных союзов, действующего на всей территории Свердловской области»;

- «О размере, порядке и условиях назначения и выплаты ежемесячного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении»;

- «О Порядке назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению субъекта Российской Федерации»;

- «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Свердловской области, по сохранению права на получение медицинской помощи в государственных медицинских организациях

Свердловской области, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию».

В целях приведения нормативных правовых актов высших органов государственной власти в соответствие с отмеченным выше Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ внесены изменения в более чем 30 нормативных правовых актов, например, в:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области»;
- «О Комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области»;
- «О Комиссии при Губернаторе Свердловской области по формированию и подготовке резерва управленческих кадров Свердловской области»;
- «О координирующей роли Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области»;
- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы указов Губернатора Свердловской области и проектов указов Губернатора Свердловской области»;

2) Постановления Правительства:

- «О Молодежном правительстве Свердловской области»;
- «О Порядке подготовки доклада Губернатора Свердловской области о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и их планируемых значениях на трехлетний период»;
- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года»;
- «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года»;
- «О проведении ежегодного областного конкурса «Лучший налогоплательщик года».

В отдельных случаях требовалось приведение нормативных правовых актов высших органов государственной власти в соответствие с несколькими законами.

Например, Постановлением Законодательного Собрания от 17 июля 2018 года № 1347-ПЗС в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденную Постановлением Законодательного Собрания от 22 марта 2016 года № 2770-ПЗС, внесены изменения, направленные на приведение ее в соответствие с несколькими Законами Свердловской области, а именно:

- от 28 марта 2017 года № 25-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Шалинский район», и о внесении изменений в приложение 68 к Закону Свердловской области «О гра-

ницах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», которым преобразован рабочий поселок Шаля, расположенный на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Шалинский район», в виде присоединения к нему деревни Никитинка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Шалинский район», деревня Никитинка считается прекратившей существование как самостоятельный населенный пункт;

- от 13 апреля 2017 года № 34-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», которым признан утратившим силу Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», уточнены наименования отдельных сельских населенных пунктов, расположенных на территории Свердловской области;

- от 13 апреля 2017 года № 35-ОЗ «О мерах по реализации Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», которым:

упразднены сельсоветы, расположенные на территории Свердловской области;

рабочие поселки, расположенные на территории Свердловской области, отнесены к такому виду городских населенных пунктов, как поселок городского типа;

изменены отдельные виды сельских населенных пунктов. В частности, в Байкаловском районе поселок Красный Бор отнесен к виду деревня, в городе Серове поселок железнодорожной станции Морозково преобразован в хутор;

- от 29 июня 2017 года № 68-ОЗ «О преобразовании отдельных населенных пунктов Свердловской области, расположенных на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Байкаловский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области», которым установлено, что деревня Малая Менщикова, расположенная на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Байкаловский район», считается прекратившей существование как самостоятельный населенный пункт;

- от 5 июня 2018 года № 66-ОЗ, направленным на внесение изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», в соответствии с которыми уточнены наименования ряда населенных пунктов. В частности, наименования населенных пунктов «село Абрамовское» и «село Аверинское», входящих в состав территории Сысертского городского округа, заменены наименованиями «село Абрамово» и «село Аверино» соответственно.

Постановлением Правительства от 25 октября 2018 года № 737-ПП в Положении о Министерстве здравоохранения Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 13 января 2016 года № 16-ПП, внесены изменения, направленные на его приведение в соответствие с несколькими федеральными законами и Законом Свердловской области, а именно:

1) Федеральными законами:

- от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ, направленным на внесение изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которыми компетенция органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения дополнена полномочием по утверждению порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ, направленным на совершенствование положений Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», регулирующих вопросы создания условий для проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями;

- от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ, направленным на внесение изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми исключены положения о целевом приеме;

2) Законом от 29 июня 2017 года № 64-ОЗ, в соответствии с которым из положений Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области», регулирующих полномочия органов государственной власти Свердловской области и вопросы создания организаций с использованием объектов областной собственности, исключено указание на вид акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Свердловской области.

В 2018 году государственными органами продолжена работа по выявлению и анализу отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными законами и законами Свердловской области.

Например, внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в аренду без проведения аукционов» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- «О Почетной грамоте Губернатора Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом Свердловской области от 13 апреля 2017 года № 36-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

2) Постановления Правительства:

- «Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Администрации Западного управленческого округа Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ, которым внесены изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», и Законами Свердловской области от 17 октября 2016 года

№ 86-ОЗ и № 87-ОЗ, направленными на внесение изменений соответственно в Устав Свердловской области и в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»;

- «О Министерстве финансов Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ и от 28 декабря 2016 года № 466-ФЗ, которыми внесены изменения соответственно в Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Анализ состояния областного законодательства позволяет обратить внимание на следующее.

Во-первых, некоторые региональные нормативные правовые акты нуждаются в приведении в соответствие с федеральными законами и областными законами, например:

1) Указы Губернатора:

- «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- «Об Архитектурно-градостроительном совете при Губернаторе Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ, которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации);

- «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации» (требуется приведение в соответствие с Законом Свердловской области от 17 октября 2016 года № 86-ОЗ, которым внесены изменения в Устав Свердловской области);

2) Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального значения» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ, которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации);

- «О размере единовременного пособия на обзаведение хозяйством специалистами, поступившим на работу в областные государственные и муниципальные организации Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»);

- «Об утверждении Порядка обеспечения присутствия граждан (физических лиц), представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления на заседании Правительства Свердловской области» (требуется приведение в соответствие с Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 135-ОЗ (в том числе с учетом изменений, внесенных Законом Свердловской области

от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ), которым внесены изменения в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»).

Во-вторых, в отдельных случаях изменения, направленные на приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами, носят неполный характер.

Например, Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которым:

- из компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Постановлением Правительства от 6 июня 2018 года № 355-ПП были внесены изменения в Положение о Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия, утвержденное Постановлением Правительства от 2 августа 2012 года № 834-ПП. Однако в подпункте 26 пункта 11 Положения о Министерстве не было учтено изменение, согласно которому из компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ в Устав Свердловской области внесены изменения, предусматривающие создание государственного органа Свердловской области – Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области с передачей ему функций по организационному, правовому и иному обеспечению деятельности Губернатора и Правительства. В связи с этим Постановлением Правительства от 6 декабря 2018 года № 879-ПП в Положение об Управлении архивами, утвержденное Постановлением Правительства от 5 апреля 2016 года № 237-ПП, внесено соответствующее изменение. Вместе с тем, подпункт 1 пункта 12 Положения о данном Управлении остался не приведенным в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ.

Необходимо отметить, что в 2018 году случаи неполного приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и областными законами встречались реже по сравнению с предыдущими периодами.

С учетом указанного государственным органам предлагается принять следующие меры, направленные на совершенствование областного законодательства:

1) продолжить работу по своевременному приведению принятых ими нормативных правовых актов в соответствие:

- с федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- с региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) принимать нормативные правовые акты с учетом обязательного предварительного анализа всего комплекса действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы.

## **§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области**

В 2018 году государственными органами проведена работа по разработке законов Свердловской области, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 17 октября 2018 года № 96-ОЗ, определяющий, что при проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, а также Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Свердловской области;

2) от 6 ноября 2018 года № 114-ОЗ, устанавливающий налоговую ставку при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога);

3) от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ, которым установлен порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий;

4) от 21 декабря 2018 года № 162-ОЗ, в соответствии с которым определяется, что платные парковки не могут быть размещены на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

Законодательным Собранием в 2018 году проводилась работа по реализации предусмотренных областным законодательством правотворческих полномочий, а именно:

1) установлен порядок проведения конкурса, проводимого в целях формирования Общественного совета при Законодательном Собрании;

2) утверждено Положение об Общественном совете при Законодательном Собрании.

В 2018 году Губернатором в целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и областным законодательством, например, установлены:

1) порядок и сроки разработки проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области;

2) порядок и сроки, в которые могут быть официально опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) постановления Правительства ненормативного характера и распоряжения Правительства.

Правительством в 2018 году реализованы предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Свердловской области правотворческие полномочия, например:

- по установлению:

порядка деятельности комиссий, создаваемых по решению органов местного самоуправления поселений или городских округов в целях определения при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов (в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации);

перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

порядка, в котором заключается соглашение о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера Свердловской области (в соответствии с Областным законом «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»);

- по утверждению порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (в соответствии с Законом Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными законами и областными законами, не реализуются в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Градостроительным кодексом Российской Федерации полномочие по установлению методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

2) предусмотренное Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» полномочие по определению порядка методического обеспечения стратегического планирования в Российской Федерации на уровне субъекта Российской Федерации;

3) предусмотренное Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения.

По результатам анализа состояния областного законодательства в разделе 1 настоящего Доклада отмечены отдельные императивные правотворческие полномочия высших органов государственной власти, установленные областными законами, остающиеся до настоящего времени не реализованными в законодательстве Свердловской области. Некоторые отмеченные правотворческие полномочия не реализованы в течение длительного времени.

С учетом вышеизложенного государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства оперативно и в полном объеме осуществлять реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области.

### **§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области**

Правовое регулирование в Свердловской области в 2018 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов Свердловской области, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В целях усиления системности законодательства в 2018 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством. В рамках этого направления приняты Законы:

- «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)»;

- «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий»;

- «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»;

- «Об организации дорожного движения в Свердловской области».

В целях усиления системности законодательства и восполнения имеющихся пробелов правового регулирования в 2018 году взамен ранее принятого

регионального закона принят Закон «Об Общественной палате Свердловской области», устанавливающий новые подходы при регулировании общественных отношений.

Данным Законом:

- установлен статус Общественной палаты Свердловской области и статус члена Общественной палаты Свердловской области, определен ее численный состав, а также установлен порядок формирования, организации и осуществления деятельности;

- признан утратившим силу Областной закон от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

Одним из направлений усиления в 2018 году системности законодательства Свердловской области является комплексное изменение нормативных правовых актов. Например, Законом от 6 ноября 2018 года № 129-ОЗ в связи с исключением Портала государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области из перечня государственных информационных систем, обеспечивающих предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, внесены изменения в 18 областных законов. В частности, изменения внесены в следующие законы:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;
- «О ветеранах труда Свердловской области»;
- «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

В 2018 году проводилась работа по признанию отдельных правовых актов Свердловской области утратившими силу, поскольку нормы соответствующих актов противоречат положениям действующего законодательства либо предмет регулирования таких актов вышел за пределы компетенции Свердловской области. Так, Законом от 26 февраля 2018 года № 7-ОЗ признаны утратившими силу:

- 2 решения Свердловского областного Совета народных депутатов;
- 21 решение малого Совета Свердловского областного Совета народных депутатов;
- 3 решения Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся.

Постановлением Правительства от 3 мая 2018 года № 242-ПП в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ, направленным на внесение изменений в положения Федеральных законов «О содействии развитию жилищного строительства» и «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которым понятие «жилье экономического класса» заменено понятием «стандартное жилье», приведены следующие Постановления Правительства:

- 1) «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области»;

2) «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, и правил формирования таких списков»;

3) «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

Органами государственной власти проводилась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных законах Свердловской области.

Например, в 2018 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию установленных в Законе «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» правотворческих полномочий, а именно:

1) Правительством:

- установлены форма и срок действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядок подачи заявления о выдаче разрешения и заявления о выдаче дубликата разрешения, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений;

- утвержден порядок формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

2) Региональной энергетической комиссией утверждены регулируемые тарифы на перевозки по пригородным маршрутам регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;

3) Министерством транспорта и дорожного хозяйства утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Вместе с тем, в 2018 году в данный Закон внесены изменения, в соответствии с которыми к компетенции исполнительных органов отнесены новые правотворческие полномочия, не реализованные ими, в частности:

1) Правительством:

- не установлен порядок согласования между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения и уполномоченным органом местного самоуправления в сфере организации транспортного обслуживания населения установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским назем-

ным электрическим транспортом либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;

- не утверждены правила пользования внеуличным транспортом (метрополитеном);

- не утверждены правила технической эксплуатации внеуличного транспорта (метрополитена);

- не осуществлено государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном) по муниципальным маршрутам;

- не установлены форма, обязательные реквизиты проездных документов, подтверждающих заключение договора перевозки пассажира внеуличным транспортом (метрополитеном) и внесение платы за перевозку и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном), а также обязательные требования к таким проездным документам, часть или все реквизиты которых указаны в электронном виде;

- не установлен порядок, в котором определяются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных федеральным законом;

2) Министерством транспорта и дорожного хозяйства:

- не установлен порядок осуществления контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном);

- не определен перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля за оплатой пассажирами перевозки и провоза ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом (метрополитеном);

- не утверждены требования к форменной одежде, знакам различия работников внеуличного транспорта (метрополитена) и порядку их ношения с форменной одеждой.

В Закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в 2018 году внесены изменения, в соответствии с которыми к компетенции исполнительных органов отнесены новые правотворческие полномочия.

Правительством в целях реализации полномочий:

1) установлены:

- порядок заключения соглашений Правительством Свердловской области с управляющей компанией туристско-рекреационного кластера о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера;

- порядок отбора управляющих компаний туристско-рекреационных кластеров Свердловской для заключения соглашений с Правительством Свердловской области о взаимодействии в сфере деятельности туристско-рекреационного кластера;

- показатели эффективности деятельности туристско-рекреационного кластера Свердловской области.

2) утверждены:

- форма декларации о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- перечень документов к декларации о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- порядок представления отчета о реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- порядок учета резидентов туристско-рекреационных кластеров Свердловской области, которым присвоен статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма.

Вместе с тем, остались нереализованными следующие полномочия:

1) Правительством не установлен порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

2) Министерством инвестиций и развития не утверждены:

- список рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- состав комиссии по региональным инвестиционным проектам в сфере туризма, а также порядок ее формирования и деятельности.

В целях повышения системности правового регулирования государственным органам необходимо более оперативно принимать подзаконные нормативные правовые акты, направленные на реализацию установленных в отдельных законах Свердловской области прерогативных полномочий.

В ряде случаев отсутствие системности законодательства Свердловской области обусловлено федеральным законодательством.

Например, в 2018 году принят Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 272-ФЗ, направленный на устранение правовой коллизии, возникшей при реализации отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с передачей Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 года № 141 функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета Минэкономразвития России, ранее возлагавшихся на Росстат. Данным Федеральным законом внесены изменения в более чем 25 федеральных законов в части, касающейся уточнения правового статуса (компетенции) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических,

экологических и других общественных процессах в Российской Федерации. При этом соответствующие изменения не были внесены в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», положения которого воспроизводятся в Законе «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

Федеральным законом от 19 июля 2018 года № 209-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об акционерных обществах», предусматривающие, что для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью акционерного общества избирается и действует ревизионная комиссия общества, а не ревизионная комиссия либо ревизор. Однако данные изменения не были внесены в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», на основании которого принято Постановление Правительства от 9 августа 2016 года № 539-ПП.

В законодательстве Свердловской области имеются пробелы, вызванные тем, что нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области, направленные на реализацию императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и в областных законах, принимаются несвоевременно.

Например, в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году были отмечены:

- 5 нереализованных полномочий Законодательного Собрания;
- 5 нереализованных полномочий Губернатора;
- 32 нереализованных полномочия Правительства.

По состоянию на февраль 2019 года Законодательным Собранием реализовано 2 полномочия, Губернатором реализовано 2 полномочия, Правительством – 7 полномочий.

С учетом вышеизложенного государственным органам предлагается своевременно принимать нормативные правовые акты Свердловской области в целях обеспечения требований к полноте, системности и согласованности областного законодательства.

#### **§ 4. Юрико-техническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права**

В информации, представленной органами государственной власти, сообщается о незначительном количестве выявленных коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах областных исполнительных органов, которые в короткие сроки устранены.

На основании анализа установлено, что в нормативных правовых актах государственных органов встречаются коллизии норм права.

Например, в соответствии с абзацем семнадцатым подпункта 7 пункта 20 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии, утвержденного Постановлением Правительства от 16 сентября 2015 года № 832-ПП, к функциям

данного Министерства относится принятие решения об изъятии для государственных нужд земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр местного значения.

Вместе с тем, согласно подпункту 8 пункта 9 Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства от 26 июля 2012 года № 824-ПП, к компетенции Министерства в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Свердловской области отнесено полномочие по принятию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решения об изъятии земельных участков для государственных нужд Свердловской области.

Таким образом, в данных постановлениях Правительства имеет место дублирование функций и полномочий областных исполнительных органов государственной власти.

Анализ регионального законодательства в 2018 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке нормативных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако замечания к юридической технике в областном законодательстве встречаются, например:

1) в подпункте 1 пункта 2 Положения об автоматизированной информационной системе управления проектной деятельностью в Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора от 28 февраля 2018 года № 117-УГ, с ошибками указаны реквизиты Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

2) согласно подпунктам 1 и 2 части второй пункта 18 Порядка организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства от 3 августа 2017 года № 558-ПП, путевка не предоставляется родителям (законным представителям) детей в случае отказа в постановке на учет по основаниям, предусмотренным в пункте 8 указанного Порядка, а также в случае снятия с учета ребенка по основаниям, предусмотренным в части третьей пункта 9 указанного Порядка. Вместе с тем, пунктом 8 и частью третьей пункта 9 Порядка соответствующие основания не предусмотрены. Кроме того, пункт 9 не содержит частей.

С учетом отмеченного государственным органам предлагается в целях совершенствования областного законодательства при разработке нормативных правовых актов проводить их анализ в целях выявления и устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов.

## **Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **§ 1. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»**

Законом «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» регулируются отношения, связанные с оказанием государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и предоставлением социальных гарантий отдельным категориям граждан.

В 2014 – 2018 годах в рассматриваемый Закон вносились изменения, направленные на усиление государственной социальной помощи и материальной помощи, распространение социальных гарантий:

1) в 2014 году предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (Закон от 6 февраля 2014 года № 7-ОЗ);

2) в 2016 году предусмотрено оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (Закон от 24 ноября 2016 года № 118-ОЗ);

3) в 2017 году предоставление социальных гарантий, предусмотренных Законом, распространено на граждан, достигших пенсионного возраста, при этом гражданами пенсионного возраста, признавались граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) (Закон от 29 июня 2017 года № 60-ОЗ);

4) в 2018 году предоставление социальных гарантий, предусмотренных Законом, распространено на граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), то есть граждан предпенсионного возраста (Закон от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ);

1. Общая информация об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области в 2014 – 2018 годах.

В 2014 году Правительством увеличены размеры социальных пособий и единовременных денежных выплат, которые составили:

- малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям из расчета 387 рублей на одного человека в месяц;

- реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, 1 163 рублей единовременно;

В 2017 году Правительством определены размеры единовременной денежной выплаты гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации:

- в связи с уничтожением вследствие пожара жилого помещения – 10 000 рублей единовременно;

- в связи с повреждением вследствие пожара жилого помещения – 5000 рублей единовременно;

- нетрудоспособным гражданам, а также гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, в связи с освобождением из мест лишения свободы – 500 рублей единовременно;

- нетрудоспособным гражданам, а также гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, в связи с утратой паспорта гражданина Российской Федерации – 1 500 рублей единовременно.

Информация о количественном распределении граждан в 2014 – 2018 годах, которым была оказана государственная социальная помощь, материальная помощь, и предоставлены социальные гарантии, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

	Вид социальной поддержки	2014 год	2015 год	изменение к предыдущему году	2016 год	изменение к предыдущему году	2017 год	изменение к предыдущему году	2018 год	изменение к предыдущему году
Социальная помощь	Социальное пособие малоимущим семьям	71 958 получателей (на 243 721 членов семей)	68 528 получателей (на 250 446 членов семей)	-5%	56 672 получателя (на 209 807 членов семей)	-17%	54 098 получателей (на 205 176 членов семей)	-5%	51 459 получателей (на 198 663 членов семей)	-5%
	Социальное пособие малоимущим одиноко проживающим гражданам	4 565 получателей	6 962 получателя	+53%	4 790 получателей	-31%	6 153 получателя	+29%	7 742 получателя	+26%
	Социальное пособие реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	21 153 получателя	20 064 получателя	-5%	19 030 получателей	-5%	17 977 получателей	-5%	16 913 получателей	-6%
<b>Всего:</b>		<b>97 676 получателей</b>	<b>95 554 получателя</b>	<b>-2%</b>	<b>80 492 получателя</b>	<b>-16%</b>	<b>78 228 получателей</b>	<b>-3%</b>	<b>76 114 получателей</b>	<b>-3%</b>
Материальная помощь	Единовременная денежная выплата в связи с уничтожением вследствие пожара жилого помещения	Введена Законом от 24 ноября 2016 года № 118-ОЗ					322 получателя		472 получателя	+47%
	Единовременная денежная выплата в связи с повреждением вследствие пожара жилого помещения						857 получателей		949 получателей	+11%
	Единовременная денежная выплата в связи с освобождением из мест лишения свободы						33 получателя		46 получателей	+39%

	Единовременная денежная выплата в связи с утратой паспорта гражданина Российской Федерации						8 получателей		8 получателей	0%
<b>Всего:</b>							<b>1220</b> получателей		<b>1475</b> получателей	<b>+21%</b>
<b>Социальные гарантии</b>	Частичная компенсация затрат на приобретение бытового газа малоимущим семьям	10 получателей	13 получателей	+30%	9 получателей	-30%	6 получателей	-30%	5 получателей	-17%
	Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим семьям	56 получателей	72 получателя	+29%	55 получателей	-24%	33 получателя	-40%	63 получателя	93%
	Частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим семьям	0	0	–	0	–	0	–	0	–
	Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим одиноко проживающим гражданам	4 получателя	8 получателей	+100%	8 получателей	0%	1 получатель	-88%	5 получателей	+400%
	Частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений	0 получателей	0 получателей	–	0 получателей	–	0 получателей	–	0 получателей	–

к газовым сетям малоимущим одиноко проживающим гражданам									
Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям гражданам, достигшим возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины)	Введена Законом от 29 июня 2017 года № 60-ОЗ					2 730 получателей	–	1 070 получателей	-60%
Частичная компенсация затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям вдовам (вдовцам) граждан, достигших возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины)						–	–	36 получателей	–
Частичное освобождение от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям (граждане, достигшие возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины))						0	–	2 получателя	–
<b>Всего:</b>	<b>70 получателей</b>	<b>93 получателя</b>	<b>+33%</b>	<b>72 получателя</b>	<b>-23%</b>	<b>2 770 получателей</b>	<b>+3750%</b>	<b>1 181 получатель</b>	<b>-57%</b>

Анализ представленных в Таблице 1 данных показывает следующее:

1) оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде выплаты социальных пособий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. За последние 5 лет удовлетворено 428 064 заявления о ее получении. Наибольшее число получателей – малоимущие семьи. Так, в 2014 году социальные пособия были выплачены 71 958 таким получателям (74% от общего количества получателей социальной помощи), а в 2018 году – 51 459 получателям (68% от общего количества получателей социальной помощи).

Социальные пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, были выплачены в 2014 году 21 153 получателям (22% от общего количества получателей социальной помощи), в 2018 году – 16 913 получателям (22% от общего количества получателей социальной помощи). Наименее малочисленна категория малоимущих одиноко проживающих граждан, которые получают социальное пособие. Так, в 2014 году социальное пособие выплачено 4 565 получателям (4% от общего количества получателей социальной помощи), в 2018 году – 7 742 получателям (10% от общего количества получателей социальной помощи).

В целом количество получателей социальной помощи в 2018 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 22%. Это связано с тем, что за последние пять лет на 28% уменьшилось количество получателей социального пособия малоимущим семьям, на 20% уменьшилось количество получателей социального пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Количество получателей социального пособия малоимущим одиноко проживающим гражданам, наоборот, выросло в 2018 году на 70% по сравнению с 2014 годом;

2) за 2017 год материальной помощью в виде единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, воспользовалось 1 220 человек. Самая распространенная причина обращения за материальной помощью – единовременная денежная выплата в связи с повреждением вследствие пожара жилого помещения (70% получателей материальной помощи – 857 человек). В 2018 году материальную помощь получили уже 1 475 человек (рост составил 20%). При этом значительный рост наблюдается по единовременным денежным выплатам в связи с:

- уничтожением вследствие пожара жилого помещения (рост на 47%);
- освобождением из мест лишения свободы (рост на 39%);

3) за последние 5 лет социальные гарантии в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям были предоставлены 4 186 получателям. В 2017 году такие социальные гарантии были распространены на граждан, достигших пенсионного возраста, при этом гражданами пенсионного возраста, признавались граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Частичная компенсация за-

трат на подключение жилых помещений к газовым сетям является наиболее востребованной формой социальных гарантий среди граждан, достигших возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Так, за 2017 – 2018 годы ей воспользовались 3 800 граждан, достигших возраста 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), что составляет 91% от количества получателей всех социальных гарантий за последние пять лет.

Социальные гарантии в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам в 2014 – 2018 годы не предоставлялись.

Информация о количественном распределении граждан по причинам, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий представлена в Таблице 2.

Таблица 2

<b>Независящие причины, при наличии которых малоимущая семья и малоимущий одиноко проживающий гражданин имеют право на получение государственной социальной помощи или предоставление социальных гарантий</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>уровень 2018 года относительно 2014 года</b>
Получение членами семьи либо одиноко проживающим гражданином пенсии	16 223 получателя	14 467 получателей	9 266 получателей	7 265 получателей	5 969 получателей	-63%
Осуществление ухода за ребенком-инвалидом одним из родителей либо одиноким родителем	1 535 получателей	1 621 получатель	1 327 получателей	1 326 получателей	1 392 получателя	-9%
Осуществление ухода за ребенком одним из родителей либо одиноким родителем до достижения ребенком возраста трех лет, а в случае, если ребенок не посещает детское дошкольное учреждение при постановке его на учет для устройства в такое учреждение, - до достижения ребенком возраста семи лет	20 164 получателя	17 119 получателей	12 847 получателей	10 631 получатель	8 859 получателей	-56%
Наличие ребенка (детей) в возрасте до 18 лет в семье, совершеннолетние члены которой считаются занятыми в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» либо в отношении их имеются другие независимые причины, предусмотренные настоящим перечнем	131 565 получателей	135 848 получателей	108 547 получателей	104 460 получателей	99 365 получателей	-24%
Наличие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание	73 524 получателя	82 671 получатель	73 926 получателей	77 175 получателей	78 939 получателей	+7%
Регистрация неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина в установленном порядке в качестве безработного	1 241 получатель	1 338 получателей	1 188 получателей	1 205 получателей	1 303 получателя	+5%
Обучение неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина, не достигшего возраста 23 лет, по очной форме обучения в образовательной организации	1 683 получателя	1 865 получателей	5 086 получателей	6 617 получателей	7 854 получателя	+360%
Получение неработающим трудоспособным членом семьи либо одиноко проживающим гражданином ежемесячной компенсационной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», либо получение ежемесячной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»	1 966 получателей	2 099 получателей	2 106 получателей	2 366 получателей	2 442 получателя	+24%
Состояние беременности при сроке свыше 22 недель	269 получателей	261 получатель	216 получателей	217 получателей	220 получателей	-18%
Наличие в семье ребенка (детей) в возрасте до 18 лет, в отношении которого (которых) один из его (их) родителей уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскан алиментов невозможно	116 получателей	119 получателей	88 получателей	67 получателей	62 получателя	-47%

Анализ представленной в Таблице 2 информации показывает следующее:

1) наибольшее количество граждан имели право на получение государственной социальной помощи или социальных гарантий в связи с наличием следующих причин:

- наличие ребенка (детей) в возрасте до 18 лет в семье, совершеннолетние члены которой считаются занятыми в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (2014 год – 131 565 получателей, 2018 год – 99 365 получателей);

- наличие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание (2014 год – 73 524 получателя, 2018 год – 78 939 получателей);

- осуществление ухода за ребенком одним из родителей либо одиноким родителем до достижения ребенком возраста трех лет, а в случае, если ребенок не посещает детское дошкольное учреждение при постановке его на учет для устройства в такое учреждение, - до достижения ребенком возраста семи лет (2014 год – 20 164 получателя, 2018 год – 8 859 получателей);

2) наименьшее количество граждан имели право на получение государственной социальной помощи или социальных гарантий в связи с наличием следующих причин:

- наличие в семье ребенка (детей) в возрасте до 18 лет, в отношении которого (которых) один из его (их) родителей уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно (2014 год – 116 получателей, 2018 год – 62 получателя);

- состояние беременности при сроке свыше 22 недель (2014 год – 269 получателей, 2018 год – 220 получателей);

- регистрация неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина в установленном порядке в качестве безработного (2014 год – 1 241 получатель, 2018 год – 1 303 получателя);

3) отмечается рост количества лиц, которые имели право на получение государственной социальной помощи или социальных гарантий в связи со следующими причинами:

- обучение неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина, не достигшего возраста 23 лет, по очной форме обучения в образовательной организации (рост в 4,6 раза за пять лет);

- получение неработающим трудоспособным членом семьи либо одиноко проживающим гражданином ежемесячной компенсационной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», либо получение ежемесячной выплаты, назначенной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» (рост на 24% за пять лет);

- регистрация неработающего трудоспособного члена семьи либо одиноко проживающего гражданина в установленном порядке в качестве безработного (рост на 5% за пять лет);

4) отмечается снижение количества лиц, которые имели право на получение государственной социальной помощи или социальных гарантий в связи со следующими причинами:

- получение членами семьи либо одиноко проживающим гражданином пенсии (снижение на 63% за пять лет);

- осуществление ухода за ребенком одним из родителей либо одиноким родителем до достижения ребенком возраста трех лет, а в случае, если ребенок не посещает детское дошкольное учреждение при постановке его на учет для устройства в такое учреждение, – до достижения ребенком возраста семи лет (снижение на 56% за пять лет);

- наличие в семье ребенка (детей) в возрасте до 18 лет, в отношении которого (которых) один из его (их) родителей уклоняется от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно (снижение на 47% за пять лет).

2. Информация о способах подачи заявлений на оказание государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставление социальных гарантий.

Заявление об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий подается в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения по месту жительства или по месту пребывания лица, обратившегося за оказанием государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлением социальных гарантий. Заявление на оказание государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставление социальных гарантий также может быть подано в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения через многофункциональный центр, а также с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в форме электронных документов.

Информация о способах подачи заявлений на оказание государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставление социальных гарантий представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Получено Управлениями социальной политики на бумажном носителе (доля в общем количестве заявлений)	Получено в МФЦ (доля в общем количестве заявлений)	Получено в форме электронных документов	Общее количество заявлений
2014	63 227 (97%)	1 921 (3%)	0	65 148
2015	58 424 (91%)	6 221 (9%)	0	64 645
2016	27 680 (44%)	35 926 (56%)	0	63 606
2017	12 997 (19%)	56 349 (81%)	0	69 346
2018	2 473 (4%)	66 082 (96%)	0	68 555

Практика применения Закона показывает, что за последние 5 лет выросло количество заявлений, поданных через многофункциональный центр, с 1 921 заявления в 2014 году до 66 082 заявлений в 2018 году (увеличилась доля таких заявлений с 3% от общего количества заявлений в 2014 году до 96% от общего количества заявлений в 2018 году). Количество заявлений, поданных в Управления социальной политики на бумажном носителе, снизилось с 63 227 заявлений в 2014 году до 2 473 заявлений в 2018 году (снизилась доля таких заявлений с 97% от общего количества заявлений в 2014 году до 4% от общего количества заявлений в 2018 году). В форме электронных документов не было принято ни одного заявления.

3. Информация о способах выплаты социальных пособий, единовременных денежных выплат, выплат частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа.

Выплаты гражданам, являющимся получателями государственной социальной помощи, материальной помощи и социальных гарантий, осуществляются кредитными организациями, организациями почтовой связи или иными субъектами, осуществляющими деятельность по доставке денежных компенсаций и социальных пособий.

Информация о способах выплаты социальных пособий, единовременных денежных выплат, выплат частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Общее количество получателей государственной социальной помощи, материальной помощи и социальных гарантий	Количество получателей, выплаты которым осуществляются организациями почтовой связи или иными субъектами, осуществляющими деятельность по доставке денежных компенсаций и социальных пособий (доля в общем количестве получателей)	Количество получателей, выплаты которым осуществляются кредитными организациями (доля в общем количестве получателей)
2014	97 746	16 190 (17%)	81 556 (83%)
2015	95 679	14 634 (15%)	81 045 (85%)
2016	80 578	12 116 (15%)	68 462 (85%)
2017	82 222	11 628 (14%)	70 594 (86%)
2018	78 785	10 621 (13%)	68 164 (87%)

Согласно информации, представленной в Таблице 4, большинство граждан (более 80%) на протяжении 2014 – 2018 годов получали выплаты в кредитных организациях.

4. Информация о проведении мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С 2014 года Законом «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Государственная социальная помощь на основании социального контракта в соответствии с федеральным законом оказывается малоимущим семьям и малоимущим

одиноко проживающим гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации и осуществляется в виде единовременной денежной выплаты.

Показатели мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отражены в Таблице 5.

Таблица 5

<b>Показатели мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
количество завершенных социальных контрактов на конец года	20	21	7	4
количество заключенных социальных контрактов на конец года	32	14	3	18
количество действующих социальных контрактов на конец года	12	4	0	14
средний срок действия социального контракта	4,7 мес.	5,9 мес.	8 мес.	5 мес.
средний размер единовременной денежной выплаты	29906 руб.	30 000 руб.	30 000 руб.	30 000 руб.
доля лиц, которые выполнили мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации, на конец года	100%	100%	100%	75%

Согласно представленным в Таблице 5 данным:

- за 4 года завершено 52 социальных контракта;
- отмечается практически в полном объеме выполнение мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации;
- только в 2018 году 1 контракт остался невыполненным;
- срок действия социального контракта составил от 4,7 месяцев до 8 месяцев;
- средний размер единовременной денежной выплаты составил 30 тысяч рублей, что соответствует установленному Правительством предельному размеру государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Информация о целевом использовании денежных средств, полученных в результате оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2014 – 2018 годах, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

<b>Цели использования денежных средств, полученных в результате оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за 2014 – 2018 годы</b>	<b>Количество человек</b>
ведение личного подсобного хозяйства	37
профессиональное обучение	2
осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности	1
улучшение жилищных условий	23
получение дополнительных образовательных услуг	1

Из представленных в Таблице 6 данных следует, что за 2014 – 2018 годы большинство получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта использовали денежные средства на ведение личного подсобного хозяйства (37 человек) и на улучшение жилищных условий (23 человека). Также 1 человек использовал денежные средства на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, и 1 человек – на получение дополнительных образовательных услуг.

5. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2014 – 2018 годах на оказание государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Год	План, тыс. руб. (изменение к предыдущему году)	Факт, тыс. руб. (изменение к предыдущему году)	Исполнение
2014	742 103,3	731 034,7	99%
2015	631 723,3 (-15%)	615 554,4 (-16%)	97%
2016	478 990,0 (-24%)	452 934,4 (-26%)	95%
2017	637 222,7 (+33%)	566 628,1 (+25%)	89%
2018	533 440,7 (-16%)	525 211,3 (-7%)	98%

Анализ представленных в Таблице 7 данных показывает следующее:

1) запланированные бюджетные ассигнования практически в полном объеме (более 95%) осваиваются каждый год, что свидетельствует об эффективности планирования;

2) за 5 лет объем бюджетных ассигнований уменьшился на 28%, что вызвано уменьшением числа получателей государственной социальной помощи, материальной помощи и социальных гарантий;

3) в 2017 году объем бюджетных ассигнований был увеличен в связи с распространением предоставления социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям на граждан, достигших пенсионного возраста.

6. Управлениями социальной политики проведена работа по взысканию сумм, полученных с нарушением условий оказания государственной социальной помощи. Результаты этой работы представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Год	Количество переплат	Взысканы средства на общую сумму
2014	37	333 948 руб.
2015	72	361 856 руб.
2016	51	237 396 руб.
2017	70	384 848,1 руб.
2018	50	281 439,21 руб.

<b>Всего</b>	<b>280</b>	<b>1599487,31руб.</b>
--------------	------------	-----------------------

Анализ представленных в Таблице 8 данных свидетельствует о том, что ежегодно управлениями социальной политики проводилась работа по взысканию сумм, полученных с нарушением условий оказания государственной социальной помощи.

Кроме того, по информации Министерства социальной политики, управлениями социальной политики в настоящее время проводится работа по взысканию суммы, полученной с нарушением условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за 2018 год (переплата в размере 30000 рублей).

В процессе реализации Закона «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» не выявлено проблем его применения. Таким образом, анализ приведенной информации позволяет сделать вывод, что указанный Закон в целом реализуется эффективно.

## **§ 2. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области»**

Законом «О физической культуре и спорте в Свердловской области» регулируются отношения в сфере физической культуры и спорта, в частности:

- определяются субъекты физической культуры и спорта;
- устанавливаются полномочия органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта, а также регулируется деятельность органов местного самоуправления в данной сфере;
- устанавливается порядок организации деятельности в сфере физической культуры и спорта;
- регулируются отношения, связанные с оказанием государственной и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта;
- регламентируется финансовое и иное обеспечение физической культуры и спорта.

1. Информация о количестве субъектов физической культуры и спорта в 2014 – 2018 годах представлена в Таблице 1.

Таблица 1

<b>Субъект физической культуры и спорта</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 года</b>	<b>2018 год</b>
физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединения физкультурно-спортивных клубов, центры спортивной подготовки, профессиональные спортивные лиги, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные ор-	1 002	833	843	985	1 067

Субъект физической культуры и спорта	2014 год	2015 год	2016 год	2017 года	2018 год
организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта					
спортивные федерации	113	113	113	113	113
образовательные организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта	148	145	143	144	146
профессиональные союзы в сфере физической культуры и спорта	-	1	1	1	1
граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды)	1 152 806	1 236 352	1 333 403	1 455 170	1 614 752
спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта	11 473	11 483	12 122	12 538	12 801

Представленные в Таблице 1 данные показывают, что:

1) количество физкультурно-спортивных организаций, в том числе физкультурно-спортивных обществ, спортивно-технических обществ, спортивных клубов (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединений физкультурно-спортивных клубов, центров спортивной подготовки, профессиональных спортивных лиг, студенческих спортивных лиг, а также общественно-государственных организаций, организующих соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, за 2014 – 2018 годы увеличилось на 6,49%;

2) количество граждан, занимающихся физической культурой, спортсменов и их коллективов (спортивных команд) ежегодно растет (общий рост за 2014 – 2018 годы составил 40,07%);

3) количество образовательных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, за 2014 – 2018 годы сократилось на 1,35%;

4) количество спортивных судей, тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта за 2014 – 2018 годы увеличилось на 11,58%;

5) на территории Свердловской области с 2015 года действует один профессиональный союз в сфере физической культуры и спорта – общественная организация «Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации».

2. Информация о количестве физкультурных и спортивных мероприятий в 2014 – 2018 годах представлена в Таблице 2.

Таблица 2

<b>Физкультурные и спортивные мероприятия</b>	<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
межмуниципальные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, проводимые на территории Свердловской области	795	1 045	1 243	1 256	1 410
областные официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия	7 800	8 055	8 120	8 271	8 402
межрегиональные и всероссийские официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, в которых принимают участие спортивные сборные команды Свердловской области	125	162	197	235	243
международные спортивные мероприятия, в которых принимают участие спортсмены - члены спортивных сборных команд Свердловской области	15	19	27	35	29
спортивные мероприятия, проводимые в целях подготовки спортивных сборных команд Свердловской области к межрегиональным и всероссийским спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Свердловской области в межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятиях, а также спортсменов - членов спортивных сборных команд Свердловской области к международным спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортсменов - членов спортивных сборных команд Свердловской области в международных спортивных мероприятиях	1 444	1 782	2 361	2 380	2 389

Анализ представленных в Таблице 2 данных показывает, что за период 2014 – 2018 годов:

1) количество межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий выросло на 77,36%;

2) количество областных официальных физкультурных и спортивных мероприятий выросло на 7,72%, при этом в областных официальных физкультурных и спортивных мероприятиях приняло участие:

- в 2014 году – 1 600 000 человек;
- в 2015 году – 1 880 000 человек;
- в 2016 году – 2 150 000 человек;
- в 2017 году – 2 168 577 человек;
- в 2018 году – 2 175 283 человека;

3) количество межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных и спортивных мероприятий, в которых принимали участие спортивные сборные команды Свердловской области, выросло на 94,40%;

4) количество международных спортивных мероприятий, в которых принимали участие спортсмены – члены спортивных сборных команд Свердловской области, выросло на 93,33%;

5) количество спортивных мероприятий, проводимых в целях подготовки спортивных сборных команд Свердловской области к межрегиональным и всероссийским спортивным мероприятиям и обеспечения участия спортивных сборных команд Свердловской области в межрегиональных и всероссийских спортивных мероприятиях, а также спортсменов – членов спортивных сборных команд Свердловской области к международным спортивным мероприятиям и

обеспечения участия спортсменов – членов спортивных сборных команд Свердловской области в международных спортивных мероприятиях, выросло на 65,44%.

Знаковым событием для Свердловской области стало проведение в Екатеринбурге в период с 15 по 27 июня 2018 года четырех матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, финальная часть которого прошла в России. Всего данные матчи посетило 125 437 зрителей при средней посещаемости матча в 31 359 зрителей (94,85% от вместимости «Екатеринбург Арены»).

3. Информация о развитии в 2014 – 2018 годах детско-юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта.

Сведения о количестве детей, занимавшихся в спортивных школах Свердловской области в 2014 – 2018 годах, представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Количество детей, занимавшихся в спортивных школах Свердловской области, тыс. человек				
2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
105,2	105,8	105,9	106,9	107,3

Число детей, занимающихся в спортивных школах Свердловской области, в 2014 – 2018 годах увеличилось на 2,1 тысячи человек (рост на 2%), чему способствовало создание 11 новых спортивных школ (в городах Арамилы, Асбест, Екатеринбург, Первоуральск, Верхняя Пышма, Красноуфимск, Кировград, в Байкаловском муниципальном районе) и двух спортивно-адаптивных школ (в городах Нижний Тагил и Екатеринбург), а также принятые меры по сохранению детско-юношеских спортивных школ в Слободо-Туринском муниципальном районе и Артинском городском округе.

За период 2014 – 2018 годов приняты следующие меры по развитию детско-юношеского спорта:

1) новые физкультурно-спортивные комплексы, построенные за последние годы в Свердловской области, переданы на баланс муниципальных спортивных школ, что позволило улучшить условия для занятий юных спортсменов и повысить уровень загруженности таких комплексов, а также снизить управленческие расходы на аренду спортивных сооружений, увеличив за счет этого заработную плату тренеров;

2) из областного бюджета местным бюджетам предоставлены субсидии на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений дополнительного образования детей – детско-юношеских спортивных школ, и дополнительно для школ олимпийского резерва – осуществлено софинансирование тренировочных сборов и командирования на соревнования межрегионального, всероссийского и международного уровней.

Количество студентов, занимающихся физической культурой и спортом на территории Свердловской области, по информации Министерства физической культуры и спорта в 2018 году составило 38 938 человек.

Под руководством Студенческого спортивного союза Свердловской области при поддержке Министерства физической культуры и спорта ежегодно проводятся спортивные Универсиады, в которых участвуют представители 16 – 17 образовательных организаций высшего образования.

В программу Универсиады Свердловской области помимо видов спорта, соревнования по которым включены в программу Всероссийских Универсиад, включены соревнования по популярным в регионе видам: скалолазанию, армрестлингу, различным видам борьбы.

Ежегодно количество видов спорта, соревнования по которым включаются в программу Универсиады, увеличивается. Так, в 2014 году в нее включалось 24 вида спорта, а в 2018 году уже 30.

#### 4. Информация о развитии в 2014 – 2018 годах массового спорта.

За период 2014 – 2018 годов приняты следующие меры по развитию массового спорта:

1) осуществлялись мероприятия по ежегодному вводу в эксплуатацию малобюджетных спортивных площадок шаговой доступности, обустройству объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, в том числе муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на создание спортивных площадок (оснащение спортивным оборудованием) для занятий уличной гимнастикой;

2) осуществлены мероприятия по возрождению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»:

- две организации, в отношении которых Министерством физической культуры и спорта осуществляются функции и полномочия учредителя, наделены правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, а именно:

государственное автономное учреждение Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий»;

государственное автономное учреждение Свердловской области «Горнолыжный комплекс «Гора Белая»;

- ежегодно увеличивалось количество физкультурных и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО: в 2015 году – 41 мероприятие, в 2016 году – 561, в 2017 году – 1 076, а в 2018 году – 1 563;

3) проводился анализ возможности использования механизмов государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры физической культуры и спорта.

#### 5. Информация о развитии в 2014 – 2018 годах спорта высших достижений и профессионального спорта в Свердловской области.

Содействие развитию спорта высших достижений и профессионального спорта осуществлялось путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, в том числе профессиональным клубам, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта.

Финансовая поддержка физкультурно-спортивных организаций осуществлялась фондом «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» за счет субсидии, предоставленной Фонду из областного бюджета, на

основе Порядка предоставления субсидии из областного бюджета, утвержденного Постановлением Правительства.

Информация о предоставлении субсидии из областного бюджета Фонду на развитие физической культуры и спорта в 2014 – 2018 годах представлена в Таблице 4.

Таблица 4

<b>Объем субсидии из областного бюджета фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» на развитие физической культуры и спорта, тыс. рублей</b>				
<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
1 277 612,3	1 120 250,5	1 026 111,5	1 001 900,0	1 245 050,0

Информация о численном составе спортивных сборных команд Свердловской области в 2014 – 2018 годах представлена в Таблице 5.

Таблица 5

<b>Численный состав спортивных сборных команд Свердловской области</b>				
<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
5 484	5 755	6 291	7 400	7 085

В период с 2014 по 2018 годы на территории Свердловской области осуществляли деятельность 4 областных центра спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области, созданных в форме государственных автономных учреждений, а именно:

- «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области»;
- «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области по командным игровым видам спорта»;
- «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Свердловской области по техническим видам спорта»;
- «Центр паралимпийской и сурдлимпийской подготовки спортивных сборных команд Свердловской области «Родник».

6. Информация о развитии в 2014 – 2018 годах национальных видов спорта.

Ежегодно с 2005 года в Свердловской области проводится областной национальный культурно-спортивный праздник «Сабантуй», в котором принимает участие около 1000 человек.

В рамках проведения мероприятия проходят соревнования по следующим видам спорта: конный спорт (скачки), борьба «Корэш», гиревой спорт, перетягивание каната, бой мешками на бревне, хождение по наклонному бревну, лазание по вертикальному столбу.

Информация о количестве лиц, занимавшихся национальными видами спорта в 2014 – 2018 годах, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

<b>Количество лиц, занимавшихся национальными видами спорта</b>				
<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
705	692	543	403	386

7. Информация о развитии в 2014 – 2018 годах физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Информация о количестве лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимавшихся физической культурой и спортом в 2014 – 2018 годах, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

<b>Количество лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимавшихся физической культурой и спортом</b>				
<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
19 520 человек, в том числе 6 294 детей	22 472 человека, в том числе 13 288 детей	21 035 человек, в том числе 13 150 детей	22 733 человека, в том числе 14 241 детей	24 173 человека, в том числе 13 889 детей

Данные Таблицы 7 демонстрируют, что рост числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимавшихся физической культурой и спортом, за период с 2014 по 2018 годы составил 23,84%. Более чем в два раза выросло количество детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом.

За период 2014 – 2018 годов приняты следующие меры по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта:

1) разработан проект интерактивного Атласа спортивных сооружений Свердловской области, дающего возможность проведения виртуального тура по спортивным объектам и получения исчерпывающей информации об оказываемых на объектах услугах, времени их работы, тренерско-преподавательском составе, проводимых физкультурно-спортивных мероприятиях и соревнованиях, уровне доступности спортивных сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения, при этом:

- пилотная версия интерактивного Атласа доступна в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://sport.cityscanner.ru:8888/>;
- в настоящее время проводится адаптация сайта под мобильные устройства;

2) проведена работа по оценке условий в муниципальных образованиях для подготовки и выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО лицами с ограниченными возможностями здоровья, в рамках которой дана оценка существующего материально-технического и кадрового обеспечения занятий адаптивной физической культурой для различных нозологических групп, подготовлены рекомендации по развитию материально-технической базы и подготовке кадров в муниципальных образованиях;

3) организована работа по апробации методик, направленных на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

8. Информация о мерах социальной поддержки спортсменов, тренеров, а также работников физической культуры и спорта, не являющихся спортсменами и тренерами.

Сведения о количестве спортсменов, тренеров, которым в 2014 – 2018 годах предоставлены меры социальной поддержки, представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Меры социальной поддержки спортсменов, тренеров	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
денежное содержание, в том числе пожизненное, для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на региональных, межрегиональных, всероссийских и (или) международных спортивных соревнованиях и имеющих спортивные звания или государственные награды	95	96	102	101	107
премия в сфере физической культуры и спорта для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на региональных, межрегиональных, всероссийских и (или) международных спортивных соревнованиях и имеющих спортивные звания или государственные награды	55	58	79	49	68
стипендия в сфере физической культуры и спорта для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на региональных, межрегиональных, всероссийских и (или) международных спортивных соревнованиях и имеющих спортивные звания или государственные награды	489	514	-	-	-
стипендия в сфере физической культуры и спорта для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, первенствах мира, чемпионатах Европы, первенствах Европы, чемпионатах России и (или) первенствах России	-	-	470	530	411
денежное вознаграждение для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира и (или) чемпионатах Европы	24	2	51	10	-
субсидия для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира и (или) чемпионатах Европы	1	2	-	-	-

Информация о выделении финансовых средств на выплату премий в сфере физической культуры и спорта для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на региональных, межрегиональных, всероссийских и (или) международных спортивных соревнованиях и имеющих спортивные звания или государственные награды, представлена в Таблице 9.

Таблица 9

<b>Размер финансирования, тыс. рублей</b>
---

<b>2014 год</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>
23 920,0	25 922,0	27 487,0	23 364,0	26 962,0

Информация об объеме планировавшихся и фактически предоставленных из областного бюджета субсидий, направленных на выплаты денежного содержания, в том числе пожизненного, выдающимся спортсменам и работникам физической культуры и спорта, а также на выплаты стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, представлена в Таблице 10.

Таблица 10

Расходные обязательства Свердловской области в сфере физической культуры и спорта	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана
субсидии, направленные на выплаты денежного содержания, в том числе пожизненного, выдающимся спортсменам и работникам физической культуры и спорта	5 072,0	4 951,9	97,63	5 064,0	5 054,2	99,81	5 324,4	5 316,8	99,86	5 742,5	5 739,1	99,94	5 835,2	5 835,2	100
субсидии, направленные на выплаты стипендий спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней	23 885,6	23 885,5	100	17 691,6	17 682,4	99,95	17 322,4	16 460,8	95,03	13 165,0	13 163,4	99,99	14 412,2	14 410,8	99,99

Анализ представленных в Таблице 10 данных показывает, что средства областного бюджета на осуществление указанных расходных обязательств Свердловской области в сфере физической культуры и спорта в целом выделяются в объеме плановых показателей.

9. Информация о количестве спортивных сооружений и иных объектов спорта, включенных в единый перечень таких объектов, находящихся на территории Свердловской области, и во Всероссийский перечень объектов спорта в 2014 – 2018 годах, представлена в Таблице 11.

Таблица 11

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
количество спортивных сооружений и иных объектов спорта, включенных в единый перечень таких объектов, находящихся на территории Свердловской области	8 569	8 594	8 594	8 981	9 525
количество спортивных сооружений и иных объектов спорта, находящихся на территории Свердловской области, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта	19	52	185	206	251

Анализ представленной в Таблице 11 информации показывает следующее:

- за период с 2014 по 2018 годы наблюдается увеличение числа спортивных сооружений и иных объектов спорта, включенных в единый перечень таких объектов, находящихся на территории Свердловской области, на 11,16%;

- за период с 2014 по 2018 годы наблюдается существенное увеличение числа спортивных сооружений и иных объектов спорта, находящихся на территории Свердловской области, включенных во Всероссийский перечень объектов спорта (в 13 раз).

10. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2014 – 2018 годах на осуществление расходных обязательств Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, представлена в Таблице 12.

Таблица 12

Расходные обязательства Свердловской области в сфере физической культуры и спорта	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент от плана
организация и осуществление областных программ и проектов и межмуниципальных программ и проектов в сфере физической культуры и спорта	3 311 429,6	3 316 997,3	100,17	3 789 308,9	3 766 543,2	99,4	3 527 498,8	3 533 162,3	100,16	3 535 054,8	3 534 954,1	100	4 093 694,4	4 080 650,7	99,68
организация проведения областных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий	192 210,0	192 109,2	99,95	138 200,6	137 927,6	99,8	166 427,2	166 427,2	100	190 637,5	190 637,5	100	221 591,5	221 591,5	100
обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с федеральным законом	-	-	-	1 160,0	1 160,0	100	1 456,4	1 456,4	100	8 451,3	8 451,3	100	9 272,8	7 579,4	81,74
обеспечение деятельности областных центров спортивной подготовки	159 471,9	159 471,9	100	164 450,3	164 450,3	100	175 571,0	175 571,0	100	183 212,2	183 212,2	100	199 264,9	199 264,9	100
материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Свердловской области, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях	113 243,5	113 243,5	100	122 982,8	122 982,8	100	132 528,4	132 528,4	100	93 244,6	93 244,6	100	112 501,7	112 501,7	100
обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	27 649,1	27 649,1	100	57 425,9	57 425,9	100	55 128,6	55 128,6	100	60 265,3	60 265,3	100	66 118,2	66 118,2	100
обеспечение иных мероприятий и программ в сфере физической культуры и спорта, в том числе предусмотренных федеральным законом	1 282 812,2	1 282 812,2	100	1 125 400	1 125 400	100	1 029 100	1 029 100	100	1 004 615	1 004 615	100	1 294 552,6	1 294 552,6	100

Сведения, представленные в Таблице 12, показывают, что в целом объем бюджетных ассигнований областного бюджета в 2014 – 2018 годах, фактически направленных на финансовое обеспечение расходных обязательств Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, растет. Например, финансовое обеспечение организации и осуществления областных программ и проектов и межмуниципальных программ и проектов в сфере физической культуры и спорта выросло в 1,2 раза, обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с федеральным законом – в 6,5 раза, обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – в 2,3 раза. Снижение объема финансирования наблюдается по материально-техническому обеспечению, в том числе обеспечению спортивной экипировкой, финансовому, научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Свердловской области, в том числе обеспечению их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях – на 0,65%.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» реализуется эффективно, органами государственной власти Свердловской области проводится комплексная и продуктивная работа, направленная на развитие физической культуры и спорта в Свердловской области.

### **§ 3. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»**

Законом «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» регулируются отдельные отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а именно:

- полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – капитальный ремонт);
- вопросы подготовки, утверждения, актуализации региональной программы капитального ремонта, формирования и утверждения краткосрочных планов ее реализации;
- отдельные вопросы формирования фонда капитального ремонта и использования его средств;
- отдельные вопросы деятельности регионального оператора;
- вопросы финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту с применением меры государственной поддержки, предоставляемой за счет средств областного бюджета.

В целях реализации рассматриваемого Закона принято 47 нормативных правовых актов органов государственной власти, из которых 23 постановления Правительства, 22 приказа Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, а также 2 приказа Департамента государственного жилищного и строительного надзора.

Так, Постановлениями Правительства:

- от 24 октября 2013 года № 1313-ПП создан региональный оператор – Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее – Региональный Фонд) – специализированная некоммерческая организация, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта;

- от 22 апреля 2014 года № 306-ПП утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы (далее – Региональная программа капитального ремонта);

- от 1 октября 2014 года № 832-ПП утвержден Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта на 2015 – 2017 годы;

- от 31 августа 2017 года № 643-ПП утвержден Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта на 2018 – 2020 годы.

1. Информация о выборе собственниками помещений в многоквартирных домах способа формирования фонда капитального ремонта.

По информации, представленной Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства и Департаментом государственного жилищного и строительного надзора, по состоянию на 1 января 2019 года:

- 24 011 многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в том числе 23 960 многоквартирных домов, в отношении которых органами местного самоуправления приняты решения о формировании фонда капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и 51 многоквартирный дом, в отношении которых такие решения приняты собственниками помещений;

- 3 570 многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, в том числе 1 128 многоквартирных домов, собственники помещений в которых выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета, и 2 442 многоквартирных дома, собственники помещений в которых выбрали иных владельцев специальных счетов;

- 308 многоквартирных домов, собственники помещений в которых не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта и (или) не реализовали его, так как срок для принятия и реализации решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта и срок по возникновению обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт не наступили.

2. Информация о деятельности органов местного самоуправления, осуществляемой ими в целях обеспечения проведения капитального ремонта.

Органами местного самоуправления приняты нормативные правовые акты, которыми утверждены:

- краткосрочные планы реализации Региональной программы капитального ремонта;

- порядок и перечни случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта.

По информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, в 2014 – 2018 годах органами местного самоуправления в целях обеспечения проведения капитального ремонта проведены следующие мероприятия:

1) проведены работы по созыву общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, если такое решение не было принято ранее в соответствии с федеральным законом (например, количество многоквартирных домов, в отношении которых органами местного самоуправления инициировано проведение таких общих собраний, в указанный период в Камышловском городском округе составило 466, в Новоуральском городском округе – 729, в Сысертском городском округе – 430);

2) приняты решения о формировании фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома на счете, счетах регионального оператора в случаях, установленных федеральным законом (например, в указанный период органами местного самоуправления городского округа Верхняя Пышма принято 3 решения в отношении 434 многоквартирных домов, Камышловского городского округа – 2 решения в отношении 357 многоквартирных домов, городского округа Красноуральск – 3 решения в отношении 291 многоквартирного дома);

3) приняты решения о проведении капитального ремонта в случаях, предусмотренных законодательством (например, в указанный период органами местного самоуправления Муниципального образования город Алапаевск принято 4 решения в отношении 37 многоквартирных домов, Горноуральского городского округа – 2 решения в отношении 11 многоквартирных домов).

Региональным Фондом в рассматриваемый период заключен 1 договор с Администрацией Новоуральского городского округа (от 3 декабря 2015 года № 1/ТЗ) о передаче функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, который требовалось провести в 2015 – 2016 годах.

Департаментом государственного жилищного и строительного надзора отмечается, что по результатам проведенных им в отношении органов местного самоуправления проверок выявлены случаи:

- несоблюдения требований федерального закона о созыве общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта;

- непредставления документов, подтверждающих направление решения о проведении капитального ремонта в адрес Регионального Фонда.

3. Информация о собираемости взносов на капитальный ремонт.

На территории Свердловской области обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникла у собственников помещений в многоквартирном доме с 1 ноября 2014 года.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт установлен Правительством в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц в размере:

- 2014 год – 6 рублей 10 копеек;
- 2015 год – 8 рублей 20 копеек;
- 2016 год – 8 рублей 52 копейки;
- 2017 год – 9 рублей 00 копеек;
- 2018 год – 9 рублей 00 копеек.

Информация о количестве многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и о собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в таких многоквартирных домах, по Свердловской области за период 2015 – 2018 годов (нарастающим итогом) представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора			
		Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени <sup>1</sup> , млн. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, млн. руб.	Задолженность, в т.ч. пени, млн. руб.	Собираемость
2015	26 357	6 248,85	5 201,49	1 047,36	83,2%
2016	25 864	12 730,57	10 696,59	2 033,98	84,0%
2017	24 360	18 585,73	15 967,50	2 618,23	85,9%
2018	24 011	24 779,03	21 974,77	2 804,26	88,7%

<sup>1</sup> Для корректного формирования процента собираемости по взносам на капитальный ремонт сумма начисленных взносов указана без учета начисления за декабрь отчетного года.

Данные, представленные в Таблице 1, свидетельствует о положительной динамике собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Информация о количестве многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и о собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в таких многоквартирных домах, с распределением по муниципальным образованиям по состоянию на 1 января 2019 года представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора					
			Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, <sup>1</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость	Начислено за 2018 год, в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за 2018 год, <sup>2</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость за 2018 год
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	242	128 864,46	119 974,43	93,1%	27 918,81	28 416,44	101,8%
2.	Муниципальное образование Алапаевское	128	51 177,75	42 261,43	82,6%	11 944,45	10 524,19	88,1%
3.	Арамилский городской округ	133	91 340,63	78 544,62	86,0%	24 426,06	25 994,34	106,4%
4.	Артемовский городской округ	477	281 566,89	223 943,71	79,5%	74 521,22	62 482,42	83,8%
5.	Артинский городской округ	59	25 608,02	23 222,04	90,7%	6 436,00	6 493,78	100,9%
6.	Асбестовский городской округ	496	554 270,32	484 779,15	87,5%	137 755,07	141 332,06	102,6%
7.	Ачитский городской округ	46	20 919,72	18 952,47	90,6%	5 636,13	5 252,41	93,2%
8.	Белоярский городской округ	216	83 591,76	69 800,37	83,5%	21 128,07	19 616,76	92,8%
9.	Березовский городской округ	398	415 307,18	358 466,26	86,3%	109 037,75	102 255,60	93,8%
10.	Бисертский городской округ	53	40 843,27	37 346,18	91,4%	10 422,77	9 794,14	94,0%
11.	городской округ Богданович	276	212 097,81	195 531,62	92,2%	54 814,14	56 284,55	102,7%
12.	городской округ Верхнее Дуброво	37	26 594,05	23 934,66	90,0%	6 879,20	6 595,10	95,9%
13.	городской округ Верх-Нейвинский	37	32 925,79	27 951,10	84,9%	9 016,45	6 788,02	75,3%
14.	городской округ Верхняя Пышма	409	486 454,15	421 503,44	86,6%	139 899,17	123 782,28	88,5%
15.	Верхнесалдинский городской округ	287	310 819,73	298 014,67	95,9%	77 048,57	76 890,34	99,8%
16.	городской округ Верхний Тагил	162	108 919,92	91 360,68	83,9%	27 951,72	23 565,85	84,3%
17.	Городской округ Верхняя Тура	80	52 145,57	49 667,69	95,2%	13 443,82	13 300,63	98,9%
18.	городской округ Верхотурский	119	24 883,44	21 251,12	85,4%	6 423,72	5 801,73	90,3%
19.	Волчанский городской округ	141	43 375,22	38 269,49	88,2%	10 920,11	11 338,93	103,8%
20.	Гаринский городской округ	4	1 050,41	852,46	81,2%	287,66	249,53	86,7%
21.	Горноуральский городской округ	172	82 963,79	72 091,85	86,9%	19 891,20	18 196,05	91,5%
22.	городской округ Дегтярск	105	78 993,12	72 377,93	91,6%	18 973,23	19 090,38	100,6%
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	5252	8 500 493,32	7 470 980,04	87,9%	2 142 193,29	2 042 600,19	95,4%

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора					
			Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, <sup>1</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость	Начислено за 2018 год, в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за 2018 год, <sup>2</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость за 2018 год
24.	городской округ Заречный	167	154 377,34	140 559,34	91,0%	41 129,44	42 048,88	102,2%
25.	Ивдельский городской округ	133	75 559,38	73 043,66	96,7%	20 058,11	19 635,06	97,9%
26.	Муниципальное образование город Ирбит	220	174 828,13	150 849,26	86,3%	20 330,34	19 912,71	97,9%
27.	Ирбитское муниципальное образование	151	60 946,22	55 348,47	90,8%	15 359,59	15 746,17	102,5%
28.	город Каменск-Уральский	1388	1 478 855,31	1 311 454,10	88,7%	384 100,96	356 502,21	92,8%
29.	Каменский городской округ	265	89 647,20	78 640,22	87,7%	23 555,07	21 387,88	90,8%
30.	Камышловский городской округ	249	91 258,30	84 034,36	92,1%	19 815,43	20 082,23	101,3%
31.	городской округ Карпинск	273	194 785,15	183 362,01	94,1%	48 349,45	46 803,15	96,8%
32.	Качканарский городской округ	201	287 704,96	267 436,39	93,0%	74 339,42	71 102,79	95,6%
33.	Кировградский городской округ	266	213 188,79	184 602,54	86,6%	55 692,26	50 365,92	90,4%
34.	городской округ Краснотурьинск	549	526 751,15	481 171,27	91,3%	138 348,10	136 237,33	98,5%
35.	городской округ Красноуральск	285	222 226,56	162 871,70	73,3%	59 119,04	48 843,87	82,6%
36.	городской округ Красноуфимск	285	176 225,90	158 292,86	89,8%	43 179,24	44 960,49	104,1%
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	97	33 674,35	28 030,72	83,2%	8 406,23	7 818,59	93,0%
38.	Кушвинский городской округ	354	251 031,70	221 382,94	88,2%	62 634,14	58 773,96	93,8%
39.	«Городской округ «Город Лесной»	454	475 801,12	431 480,01	90,7%	122 606,46	122 363,36	99,8%
40.	Мальшевский городской округ	137	83 793,53	75 201,18	89,7%	21 538,63	20 591,77	95,6%
41.	Махнёвское муниципальное образование	32	11 156,60	10 032,89	89,9%	2 976,00	2 728,74	91,7%
42.	Невьянский городской округ	276	229 699,29	209 391,24	91,2%	59 689,02	56 632,60	94,9%
43.	городской округ Нижняя Салда	105	90 653,93	87 556,80	96,6%	23 059,07	23 152,82	100,4%
44.	город Нижний Тагил	1812	2 331 748,56	2 001 412,47	85,8%	578 646,53	572 055,08	98,9%
45.	Нижнетуринский городской округ	264	242 214,07	190 567,83	78,7%	63 847,00	53 933,53	84,5%
46.	Новолялинский городской округ	150	62 502,48	55 301,11	88,5%	16 387,85	15 776,44	96,3%
47.	Новоуральский городской округ	727	914 857,10	859 425,37	93,9%	224 541,61	216 040,10	96,2%

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора					
			Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, <sup>1</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость	Начислено за 2018 год, в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за 2018 год, <sup>2</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость за 2018 год
48.	городской округ Пелым	13	17 137,03	14 836,44	86,6%	4 229,26	4 382,43	103,6%
49.	городской округ Первоуральск	1087	1 156 044,83	1 054 386,02	91,2%	305 812,18	290 521,94	95,0%
50.	Полевской городской округ	420	506 786,63	471 606,77	93,1%	130 489,59	124 442,08	95,4%
51.	Пышминский городской округ	125	44 821,00	40 786,98	91,0%	11 383,35	10 646,46	93,5%
52.	городской округ Ревда	409	390 042,48	350 387,68	89,8%	100 782,98	94 538,56	93,8%
53.	Режевской городской округ	260	236 746,59	219 648,20	92,8%	59 043,86	56 650,21	95,9%
54.	городской округ Рефтинский	37	89 785,23	80 076,90	89,2%	16 788,80	16 962,71	101,0%
55.	городской округ ЗАТО Свободный	40	50 825,50	48 015,94	94,5%	12 872,77	12 699,35	98,7%
56.	Североуральский городской округ	401	382 160,31	333 369,61	87,2%	98 858,72	94 834,46	95,9%
57.	Серовский городской округ	713	491 865,60	453 612,17	92,2%	128 552,06	124 101,18	96,5%
58.	Сосьвинский городской округ	118	29 635,95	27 218,82	91,8%	7 573,32	6 922,34	91,4%
59.	городской округ Среднеуральск	158	142 896,81	131 721,63	92,2%	38 710,88	36 814,96	95,1%
60.	городской округ Староуткинск	12	4 155,48	4 034,95	97,1%	1 022,37	1 070,43	104,7%
61.	городской округ Сухой Лог	393	286 595,46	269 088,89	93,9%	73 435,08	72 644,38	98,9%
62.	Сысертский городской округ	376	211 828,70	182 482,54	86,1%	56 006,52	52 552,39	93,8%
63.	Тавдинский городской округ	300	129 638,25	118 341,39	91,3%	31 363,51	31 316,18	99,8%
64.	Талицкий городской округ	303	130 768,91	114 858,04	87,8%	32 418,37	30 858,78	95,2%
65.	Тугулымский городской округ	77	29 100,71	23 935,13	82,2%	7 411,62	6 850,98	92,4%
66.	Туринский городской округ	120	96 978,08	92 260,19	95,1%	24 882,99	24 856,77	99,9%
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	19	14 952,67	14 664,43	98,1%	3 942,79	4 149,00	105,2%
68.	Шалинский городской округ	58	17 611,44	15 570,15	88,4%	4 534,53	4 259,34	93,9%
69.	<b>Байкаловский муниципальный район</b>							
70.	Баженовское сельское поселение	4	1 175,06	1 140,13	97,0%	307,99	288,83	93,8%
71.	Байкаловское сельское поселение	52	19 960,35	18 706,19	93,7%	5 008,10	5 239,65	104,6%

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора					
			Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, <sup>1</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость	Начислено за 2018 год, в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за 2018 год, <sup>2</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость за 2018 год
72.	Краснополянское сельское поселение	5	1 675,17	1 590,43	94,9%	434,64	416,75	95,9%
73.	<b>Камышловский муниципальный район</b>							
74.	муниципальное образование «Восточное сельское поселение»	13	3 578,63	3 135,63	87,6%	931,01	882,63	94,8%
75.	муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	19	6 269,92	5 356,25	85,4%	1 705,37	1 456,35	85,4%
76.	муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	24	6 903,76	6 106,97	88,5%	1 756,46	1 567,72	89,3%
77.	муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»	2	675,00	631,60	93,6%	155,72	153,48	98,6%
78.	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	15	4 123,06	3 582,75	86,9%	1 104,07	1 056,54	95,7%
79.	<b>Нижнесергинский муниципальный район</b>							
80.	муниципальное образование рабочий поселок Атиг	24	12 615,76	11 611,13	92,0%	3 329,24	3 093,35	92,9%
81.	городское поселение Верхние Серги	31	8 170,68	7 019,29	85,9%	2 212,42	1 891,18	85,5%
82.	Дружининское городское поселение	26	11 537,80	10 033,90	87,0%	3 299,14	2 767,81	83,9%
83.	Кленовское сельское поселение	5	1 158,92	1 106,91	95,5%	302,92	315,57	104,2%
84.	Михайловское муниципальное образование	50	38 884,50	35 207,71	90,5%	7 935,99	7 620,66	96,0%
85.	Нижнесергинское городское поселение	75	51 784,64	47 895,76	92,5%	13 324,40	12 821,32	96,2%
86.	<b>Слободо-Туринский муниципальный район</b>							
87.	Ницинское сельское поселение	2	445,65	398,95	89,5%	102,09	86,61	84,8%
88.	Слободо-Туринское сельское поселение	43	16 893,95	14 488,96	85,8%	4 488,50	4 366,73	97,3%
89.	Сладковское сельское поселение	1	283,05	163,39	57,7%	289,42	163,39	56,5%
90.	Усть-Ницинское сельское поселение	5	2 393,80	1 909,12	79,8%	564,92	506,72	89,7%
91.	<b>Таборинский муниципальный район</b>							
92.	Кузнецовское сельское поселение	0	-	-	-	-	-	-
93.	Таборинское сельское поселение	7	1 425,32	1 252,48	87,9%	384,66	355,82	92,5%

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора	Собираемость взносов на капитальный ремонт на счете, счетах регионального оператора					
			Начислено за период реализации Региональной программы капитального ремонта, <sup>1</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за период реализации Региональной программы капитального ремонта, в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость	Начислено за 2018 год, в т.ч. пени, тыс. руб.	Фактически собрано за 2018 год, <sup>2</sup> в т.ч. пени, тыс. руб.	Собираемость за 2018 год
94.	Унже-Павинское сельское поселение	0	-	-	-	-	-	-
<b>Итого по Свердловской области</b>		<b>24 011</b>	<b>24 779 026,05</b>	<b>21 974 766,49</b>	<b>88,7%</b>	<b>6 282 430,22</b>	<b>6 007 267,45</b>	<b>95,6%</b>

<sup>1</sup> Для корректного формирования процента собираемости по взносам на капитальный ремонт сумма начисленных взносов указана без учета начисления за декабрь 2018 года.

<sup>2</sup> В том числе погашение задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт, образовавшейся до 2018 года (начисления по взносам за 2014 – 2017 годы).

Анализ представленных в Таблице 2 данных о собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, показывает, что по состоянию на 1 января 2019 года:

- собираемость взносов за период реализации Региональной программы капитального ремонта в среднем составила 88,7%;

- показатели собираемости по различным муниципальным образованиям в целом однородны;

- ни в одном муниципальном образовании собираемость взносов не достигла показателя в 100%;

- показатель в более чем 95% зафиксирован в 9 муниципальных образованиях (максимальный показатель в 98,1% достигнут в муниципальном образовании «посёлок Уральский», в городском округе Староуткинск и Баженовском сельском поселении рассматриваемый показатель составил соответственно 97,1% и 97,0%);

- в 5 муниципальных образованиях указанный показатель оказался ниже 80% (Артемовский городской округ – 79,5%, городской округ Красноуральск – 73,3%, Нижнетуринский городской округ – 78,7%, Сладковское сельское поселение – 57,7%, Усть-Ничинское сельское поселение – 79,8%);

- наилучший показатель собираемости взносов достигнут в 2018 году и в среднем составил 95,6%, что обусловлено погашением задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт, начисленных до 2018 года.

Информация о количестве многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, и о собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в таких многоквартирных домах, с распределением по муниципальным образованиям по состоянию на 1 января 2019 года (нарастающим итогом с 1 ноября 2014 года) представлена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах	Собираемость взносов на капитальный ремонт на специальных счетах нарастающим итогом с 01.11.2014 г., <sup>1</sup> рублей		
			Начислено	Поступило, в т.ч. пени	Задолженность, в т.ч. пени
1.	<b>Арамилский городской округ</b>	<b>11</b>	<b>12 003 218,7</b>	<b>11 258 431,0</b>	<b>1 518 127,6</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	10	11 664 778,7	10 933 841,0	1 502 967,6
	региональный оператор	1	338 440,0	324 590,0	15 160,0
2.	<b>Артемовский городской округ</b>	<b>56</b>	<b>57 946 722,9</b>	<b>65 867 357,2</b>	<b>5 879 396,7</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	43	53 939 722,9	48 555 597,2	5 410 396,7
	региональный оператор	13	4 007 000,0	17 311 760,0	469 000,0
3.	<b>Артинский городской округ</b>	<b>17</b>	<b>8 741 763,7</b>	<b>9 236 560,7</b>	<b>382 383,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	16	8 741 763,7	8 359 370,7	382 383,0
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	877 190,0	- <sup>2</sup>
4.	<b>Асбестовский городской округ</b>	<b>29</b>	<b>59 134 653,7</b>	<b>52 981 466,8</b>	<b>6 669 147,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	27	57 398 653,7	50 971 506,8	6 427 147,0
	региональный оператор	2	1 736 000,0	2 009 960,0	242 000,0
5.	<b>Березовский городской округ</b>	<b>12</b>	<b>17 494 977,3</b>	<b>28 075 963,1</b>	<b>3 617 014,2</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	8	17 494 977,3	13 877 863,1	3 617 014,2
	региональный оператор	4	- <sup>2</sup>	14 198 100,0	- <sup>2</sup>
6.	<b>Верхнесалдинский городской округ</b>	<b>64</b>	<b>63 814 053,9</b>	<b>106 883 274,4</b>	<b>8 324 175,9</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	8	9 851 683,9	9 050 694,4	1 022 165,9
	региональный оператор	56	53 962 370,0	97 832 580,0	7 302 010,0

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах	Собираемость взносов на капитальный ремонт на специальных счетах нарастающим итогом с 01.11.2014 г., <sup>1</sup> рублей		
			Начислено	Поступило, в т.ч. пени	Задолженность, в т.ч. пени
7.	<b>Волчанский городской округ</b>	<b>16</b>	<b>4 354 900,0</b>	<b>21 452 460,0</b>	<b>740 200,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	4 354 900,0	3 614 700,0	740 200,0
	региональный оператор	14	- <sup>2</sup>	17 837 760,0	- <sup>2</sup>
8.	<b>Городской округ «Город Лесной»</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>9 558 750,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	- <sup>3</sup>	- <sup>3</sup>	- <sup>3</sup>
	региональный оператор	4	- <sup>2</sup>	9 558 750,0	- <sup>2</sup>
9.	<b>городской округ Богданович</b>	<b>17</b>	<b>21 403 930,0</b>	<b>23 711 560,0</b>	<b>1 763 900,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	12	18 310 050,0	16 902 350,0	1 438 710,0
	региональный оператор	5	3 093 880,0	6 809 210,0	325 190,0
10.	<b>городской округ Верхнее Дуброво</b>	<b>1</b>	<b>1 804 000,0</b>	<b>1 767 000,0</b>	<b>37 000,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	1	1 804 000,0	1 767 000,0	37 000,0
	региональный оператор	0	-	-	-
11.	<b>городской округ Верх-Нейвинский</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>3 656 320,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	3 656 320,0	- <sup>2</sup>
12.	<b>городской округ Верхний Тагил</b>	<b>3</b>	<b>3 597 638,0</b>	<b>4 774 526,6</b>	<b>481 531,3</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	3 551 238,0	3 069 706,6	481 531,3
	региональный оператор	1	46 400,0	1 704 820,0	- <sup>2</sup>
13.	<b>городской округ Верхняя Пышма</b>	<b>5</b>	<b>16 159 716,4</b>	<b>14 637 235,6</b>	<b>1 522 480,8</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	5	16 159 716,4	14 637 235,6	1 522 480,8
	региональный оператор	0	-	-	-
14.	<b>городской округ Дегтярск</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>11 494 770,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	7	- <sup>2</sup>	11 494 770,0	- <sup>2</sup>
15.	<b>городской округ Заречный</b>	<b>69</b>	<b>26 630 730,0</b>	<b>86 298 530,0</b>	<b>2 593 480,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	17	25 946 380,0	23 425 830,0	2 520 550,0
	региональный оператор	52	684 350,0	62 872 700,0	72 930,0
16.	<b>городской округ Краснотурьинск</b>	<b>8</b>	<b>8 965 760,0</b>	<b>14 070 160,0</b>	<b>873 240,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	2 101 260,0	1 959 030,0	142 240,0
	региональный оператор	6	6 864 500,0	12 111 130,0	731 000,0
17.	<b>городской округ Красноуфимск</b>	<b>24</b>	<b>36 579 755,3</b>	<b>37 287 945,3</b>	<b>-639 500,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	23	36 579 755,3	37 219 255,3	-639 500,0 <sup>4</sup>
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	68 690,0	- <sup>2</sup>
18.	<b>городской округ Первоуральск</b>	<b>17</b>	<b>16 141 012,7</b>	<b>14 580 880,9</b>	<b>1 769 438,6</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	16	16 141 012,7	14 378 120,9	1 769 438,6
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	202 760,0	- <sup>2</sup>
19.	<b>городской округ Ревда</b>	<b>45</b>	<b>23 718 337,2</b>	<b>54 018 151,1</b>	<b>2 036 390,3</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	14	15 398 267,2	14 272 321,1	2 036 390,3
	региональный оператор	31	8 320 070,0	39 745 830,0	- <sup>2</sup>
20.	<b>городской округ Рефтинский</b>	<b>47</b>	<b>69 261 211,6</b>	<b>65 307 532,4</b>	<b>5 163 373,2</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	43	61 873 821,6	56 723 652,4	4 657 853,2
	региональный оператор	4	7 387 390,0	8 583 880,0	505 520,0
21.	<b>городской округ Среднеуральск</b>	<b>11</b>	<b>17 900 525,0</b>	<b>16 618 403,2</b>	<b>2 345 441,9</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	10	17 900 525,0	15 555 083,2	2 345 441,9
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	1 063 320,0	- <sup>2</sup>
22.	<b>городской округ Сухой Лог</b>	<b>4</b>	<b>5 801 585,7</b>	<b>6 661 869,3</b>	<b>224 796,5</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	2 110 005,7	2 800 319,3	60 686,5
	региональный оператор	2	3 691 580,0	3 861 550,0	164 110,0
23.	<b>Горноуральский городской округ</b>	<b>36</b>	<b>14 758 000,0</b>	<b>21 100 260,0</b>	<b>1 271 100,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	17	14 758 000,0	13 486 900,0	1 271 100,0
	региональный оператор	19	- <sup>2</sup>	7 613 360,0	- <sup>2</sup>
24.	<b>город Нижний Тагил</b>	<b>576</b>	<b>735 401 234,6</b>	<b>889 188 268,4</b>	<b>79 156 507,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	392	660 888 504,6	598 634 858,4	73 042 647,0
	региональный оператор	184	74 512 730,0	290 553 410,0	6 113 860,0
25.	<b>городское поселение Верхние Серги</b>	<b>13</b>	<b>21 545 403,2</b>	<b>20 386 440,8</b>	<b>903 476,4</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	13	21 545 403,2	20 386 440,8	903 476,4
	региональный оператор	0	-	-	-
26.	<b>городской округ Нижняя Салда</b>	<b>11</b>	<b>17 832 500,0</b>	<b>16 752 900,0</b>	<b>1 079 500,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	11	17 832 500,0	16 752 900,0	1 079 500,0
	региональный оператор	0	-	-	-
27.	<b>Ивдельский городской округ</b>	<b>2</b>	<b>1 463 330,0</b>	<b>2 687 370,0</b>	<b>67 520,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	1	1 463 330,0	1 395 810,0	67 520,0

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах	Собираемость взносов на капитальный ремонт на специальных счетах нарастающим итогом с 01.11.2014 г., <sup>1</sup> рублей		
			Начислено	Поступило, в т.ч. пени	Задолженность, в т.ч. пени
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	1 291 560,0	- <sup>2</sup>
28.	<b>Ирбитское муниципальное образование</b>	<b>3</b>	<b>1 312 676,7</b>	<b>1 203 435,1</b>	<b>95 948,3</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	3	1 312 676,7	1 203 435,1	95 948,3
	региональный оператор	0	-	-	-
29.	<b>Каменский городской округ</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>1 186 990,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	1 186 990,0	- <sup>2</sup>
30.	<b>Камышловский городской округ</b>	<b>55</b>	<b>47 842 136,3</b>	<b>57 462 349,1</b>	<b>2 938 467,2</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	19	17 149 916,3	15 829 449,1	1 320 467,2
	региональный оператор	36	30 692 220,0	41 632 900,0	1 618 000,0
31.	<b>Качканарский городской округ</b>	<b>15</b>	<b>26 339 660,0</b>	<b>24 302 750,0</b>	<b>2 036 910,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	15	26 339 660,0	24 302 750,0	2 036 910,0
	региональный оператор	0	-	-	-
32.	<b>Кировградский городской округ</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>8 894 140,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	3	- <sup>2</sup>	8 894 140,0	- <sup>2</sup>
33.	<b>Кушвинский городской округ</b>	<b>42</b>	<b>70 521 252,7</b>	<b>64 854 421,0</b>	<b>7 752 195,7</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	34	56 704 202,7	51 681 521,0	5 025 685,7
	региональный оператор	8	13 817 050,0	13 172 900,0	2 726 510,0
34.	<b>Махнёвское муниципальное образование</b>	<b>1</b>	<b>1 484 651,9</b>	<b>1 391 770,9</b>	<b>92 881,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	1	1 484 651,9	1 391 770,9	92 881,0
	региональный оператор	0	-	-	-
35.	<b>Михайловское муниципальное образование</b>	<b>19</b>	<b>4 885 830,0</b>	<b>30 005 580,0</b>	<b>114 220,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	4 192 450,0	4 089 510,0	102 940,0
	региональный оператор	17	693380,00	25 916 070,0	11 280,0
36.	<b>муниципальное образование «город Екатеринбург»</b>	<b>1806</b>	<b>4 830 259 602,5</b>	<b>5 129 280 514,0</b>	<b>526 991 470,6</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	1277	4 119 787 632,5	3 725 692 914,0	465 227 150,6
	региональный оператор	529	710 471 970,0	1 403 587 600,0	61 764 320,0
37.	<b>муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»</b>	<b>13</b>	<b>4 486 000,0</b>	<b>4 486 000,0</b>	<b>0,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	13	4 486 000,0	4 486 000,0	0,0
	региональный оператор	0	-	-	-
38.	<b>муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»</b>	<b>19</b>	<b>-</b>	<b>7 091 790,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	19	- <sup>2</sup>	7 091 790,0	- <sup>2</sup>
39.	<b>Муниципальное образование Алапаевское</b>	<b>19</b>	<b>28 792 367,8</b>	<b>25 567 276,5</b>	<b>3 245 091,8</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	19	28 792 367,8	25 567 276,5	3 245 091,8
	региональный оператор	0	-	-	-
40.	<b>Муниципальное образование город Алапаевск</b>	<b>90</b>	<b>86 822 240,6</b>	<b>111 747 614,2</b>	<b>6 926 343,4</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	74	86 822 240,6	86 461 424,2	6 926 343,4
	региональный оператор	16	- <sup>2</sup>	25 286 190,0	- <sup>2</sup>
41.	<b>Муниципальное образование город Ирбит</b>	<b>122</b>	<b>172 435 450,0</b>	<b>160 712 801,0</b>	<b>11 639 530,5</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	122	172 435 450,0	160 712 801,0	11 639 530,5
	региональный оператор	0	-	-	-
42.	<b>город Каменск-Уральский</b>	<b>31</b>	<b>47 509 091,0</b>	<b>57 562 716,1</b>	<b>3 248 084,9</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	18	41 470 081,0	38 922 516,1	2 547 564,9
	региональный оператор	13	6 039 010,0	18 640 200,0	700 520,0
43.	<b>Муниципальное образование Красноуфимский округ</b>	<b>7</b>	<b>1 258 837,3</b>	<b>3 551 274,9</b>	<b>48 362,4</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	1 258 837,3	1 210 474,9	48 362,4
	региональный оператор	5	- <sup>2</sup>	2 340 800,0	- <sup>2</sup>
44.	<b>муниципальное образование рабочий поселок Атиг</b>	<b>1</b>	<b>1 934 000,0</b>	<b>1 934 000,0</b>	<b>0,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	1	1 934 000,0	1 934 000,0	0,0
	региональный оператор	0	-	-	-

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах	Собираемость взносов на капитальный ремонт на специальных счетах нарастающим итогом с 01.11.2014 г., <sup>1</sup> рублей		
			Начислено	Поступило, в т.ч. пени	Задолженность, в т.ч. пени
45.	<b>Невьянский городской округ</b>	<b>13</b>	<b>17 337 184,5</b>	<b>16 079 986,3</b>	<b>1 257 198,2</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	13	17 337 184,5	16 079 986,3	1 257 198,2
	региональный оператор	0	-	-	-
46.	<b>Нижнетуринский городской округ</b>	<b>2</b>	<b>1 534 504,1</b>	<b>1 471 623,7</b>	<b>62 880,4</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	2	1 534 504,1	1 471 623,7	62 880,4
	региональный оператор	0	-	-	-
47.	<b>Новолялинский городской округ</b>	<b>6</b>	<b>2 879 108,9</b>	<b>6 170 525,2</b>	<b>162 193,7</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	3	2 879 108,9	2 716 915,2	162 193,7
	региональный оператор	3	- <sup>2</sup>	3 453 610,0	- <sup>2</sup>
48.	<b>Новоуральский городской округ</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>4 009 170,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	4 009 170,0	- <sup>2</sup>
49.	<b>Полевской городской округ</b>	<b>8</b>	<b>14 737 829,0</b>	<b>14 250 577,0</b>	<b>960 041,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	6	11 939 229,0	11 187 187,0	742 041,0
	региональный оператор	2	2 798 600,0	3 063 390,0	218 000,0
50.	<b>Режевской городской округ</b>	<b>29</b>	<b>30 152 842,0</b>	<b>30 953 194,0</b>	<b>1 805 028,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	14	9 212 452,0	9 472 024,0	654 548,0
	региональный оператор	15	20 940 390,0	21 481 170,0	1 150 480,0
51.	<b>Североуральский городской округ</b>	<b>7</b>	<b>18 004 688,9</b>	<b>16 294 334,6</b>	<b>1 710 354,3</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	7	18 004 688,9	16 294 334,6	1 710 354,3
	региональный оператор	0	-	-	-
52.	<b>Серовский городской округ</b>	<b>66</b>	<b>98 102 219,0</b>	<b>96 773 807,0</b>	<b>10 488 543,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	59	98 102 219,0	88 055 797,0	10 488 543,0
	региональный оператор	7	- <sup>2</sup>	8 718 010,0	- <sup>2</sup>
53.	<b>Сладковское сельское поселение</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>312 870,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	312 870,0	- <sup>2</sup>
54.	<b>Сосьвинский городской округ</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>441 390,0</b>	<b>-</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	1	- <sup>2</sup>	441 390,0	- <sup>2</sup>
55.	<b>Сысертский городской округ</b>	<b>29</b>	<b>29 774 585,6</b>	<b>27 726 102,9</b>	<b>2 756 955,7</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	25	29 774 585,6	27 017 642,9	2 756 955,7
	региональный оператор	4	- <sup>2</sup>	708 460,0	- <sup>2</sup>
56.	<b>Тавдинский городской округ</b>	<b>18</b>	<b>28 786 681,6</b>	<b>28 637 110,0</b>	<b>2 631 283,5</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	16	28 786 681,6	26 150 390,0	2 631 283,5
	региональный оператор	2	- <sup>2</sup>	2 486 720,0	- <sup>2</sup>
57.	<b>Талицкий городской округ</b>	<b>34</b>	<b>1 947 210,0</b>	<b>30 436 470,0</b>	<b>1 727 450,0</b>
	в т.ч. ТСЖ, ЖК, УК	0	-	-	-
	региональный оператор	34	1 947 210,0	30 436 470,0	1 727 450,0
<b>Итого по Свердловской области</b>		<b>3 570</b>	<b>6 831 595 610,3</b>	<b>7 575 106 970,3</b>	<b>716 471 554,0</b>

<sup>1</sup> Таблица составлена на основе анализа данных владельцев специальных счетов, представляемых ими ежеквартально. При этом при обработке ежеквартальных отчетов в каждом отчетном периоде выявляются случаи представления сведений о состоянии специальных счетов не всеми владельцами.

Начисления приведены исходя из расчета минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Поступления учитывают размеры уплаченных взносов на капитальный ремонт и пеней за ненадлежащее исполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт. При этом в поступления включаются и иные источники формирования фонда капитального ремонта, например, средства от сдачи в аренду общего имущества в многоквартирном доме.

Задолженность учитывает размеры начисленных и неуплаченных взносов на капитальный ремонт и пеней за ненадлежащее исполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.

<sup>2</sup> Сведениями о размере начисленных взносов на капитальный ремонт и размере задолженности по их оплате региональный оператор в полной мере не обладает в связи с отсутствием у него обязанности по начислению взносов на капитальный ремонт и по представлению платежных документов. Согласно части 3<sup>1</sup> статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации (действует с 30.06.2015 г.) решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете должно содержать также решение о выборе лица, уполномоченного на оказание услуг по представлению платежных документов на уплату взносов на капитальный ремонт на специальный счет. Собственники, выбравшие до 01.09.2014 г. регионального оператора в качестве владельца специального счета, принимают такие решения спустя значительные временные периоды, а обязанность по ведению системы учета фондов капитального ремонта возложена на владельцев специальных счетов с 20.12.2017 г. (часть 7 статьи 177 Жилищного кодекса Российской Федерации).

<sup>3</sup> Решения об изменении способа формирования фонда капитального ремонта вступили в силу 14.09.2018 г., включены в реестр специальных счетов 12.10.2018 г. Отчеты по состоянию на 01.01.2019 г. владельцами специальных счетов не представлены.

<sup>4</sup> Переплата.

Информация о количестве многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, и о собираемости взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в таких многоквартирных домах, за 2018 год представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Категория владельца специального счета	Количество МКД, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах	Собираемость взносов на капитальный ремонт на специальных счетах за 2018 год, <sup>1</sup> млн. руб.			Задолженность на 01.01.2019 г. (нарастающим итогом с 01.11.2014 г.), в т.ч. пени <sup>1</sup> , млн. руб.
		Начислено	Поступило, в т.ч. пени	Собираемость	
товарищества собственников жилья	1 182	1 111	1 063	95,68%	353
жилищные кооперативы	280	151	150	99,34%	37
управляющие организации	980	923	892	96,64%	240
региональный оператор	1 128	683	650	95,17%	86
<b>Итого</b>	<b>3 570</b>	<b>2 868</b>	<b>2 755</b>	<b>96,06%</b>	<b>716</b>

<sup>1</sup> См. примечания 1 и 2 к Таблице 3.

Данные, представленные в Таблицах 3 и 4, не позволяют в полной мере проанализировать собираемость взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на специальных счетах, так как:

1) региональный оператор как владелец специального счета не обладает достаточными сведениями о размере начисленных, поступивших взносов на капитальный ремонт и размере задолженности по их оплате в связи с отсутствием у него обязанности по начислению взносов на капитальный ремонт и по представлению платежных документов;

2) владельцы специальных счетов зачастую не исполняют обязанность по представлению в Департамент государственного жилищного и строительного надзора сведений о полноте поступления взносов на капитальный ремонт.

Исходя из представленных в Таблице 4 данных, собираемость взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на специальных счетах, за 2018 год составила 96,06%.

4. Информация о мерах, принятых Региональным Фондом, в том числе в качестве владельца специальных счетов, и иными владельцами специальных счетов в целях обеспечения поступления от собственников помещений в многоквартирных домах взносов на капитальный ремонт.

В целях повышения собираемости взносов на капитальный ремонт проводились следующие мероприятия.

4.1. Региональным Фондом проводилась претензионно-исковая работа в отношении собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора и не исполняющих надлежащим образом обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт.

В период с 2015 года и до июля 2017 года претензионно-исковая работа осуществлялась в незначительном объеме.

Активная претензионно-исковая работа была организована Региональным Фондом в середине 2017 года после получения из бюджета необходимых для этого денежных средств, в том числе для оплаты государственной пошлины.

Данные о результатах претензионно-исковой работы представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	Сумма, тыс. руб.		
	Всего за весь период	2017 год	2018 год
погашено собственниками помещений в многоквартирных домах в результате досудебной (претензионной) работы	553 900,17	318 458,55	226 135,23
подано Региональным Фондом и платежными агентами заявлений в суды	1 249 937,90	544 443,94	633 978,70
погашено собственниками помещений в многоквартирных домах после подачи заявлений в суды и до вынесения судебных актов	198 005,96	28 567,64	152 775,24
вынесено судебных актов о взыскании	524 487,30	114 423,21	351 113,79
исполнено судебных актов при содействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области	65 073,59	16 260,46	29 703,56

По состоянию на 1 января 2019 года Региональным Фондом проведена претензионно-исковая работа в отношении 147 600 лицевого счетов, общая сумма задолженности по которым составила 1 858 034,47 тыс. руб., в том числе за 2018 год – в отношении 77 032 лицевого счетов, общая сумма задолженности по которым составила 874 829,44 тыс. руб.

4.2. Региональным Фондом в качестве владельца специальных счетов в 2014 – 2018 годах организована и проведена работа по информированию собственников помещений в 223 многоквартирных домах о наличии у них задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт и необходимости ее погашения.

В 2016 – 2018 годах Департаментом государственного жилищного и строительного надзора в адрес Регионального Фонда направлены уведомления о необходимости информирования собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцем которых является Региональный Фонд, о наличии задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт и необходимости ее погашения. Информация об уведомлениях представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Дата, по состоянию на которую составлено уведомление	Количество МКД, включенных в уведомление		
	2016 год	2017 год	2018 год
1 января	144	2	7
1 апреля	2	1	4
1 июля	14	16	8
1 октября	17	6	2

На основании указанных уведомлений Региональным Фондом каждому собственнику помещения в многоквартирных домах направлено извещение о наличии задолженности, размере и сроках ее погашения и о последствиях непогашения задолженности. Аналогичная информация была направлена лицам, осуществляющим управление этими многоквартирными домами. Перечень специальных счетов с фактическим поступлением взносов на капитальный ремонт менее 50% был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Регионального Фонда ([www.fkr66.ru](http://www.fkr66.ru)).

За два месяца до истечения срока погашения задолженности Региональный Фонд в соответствии с частью 9<sup>1</sup> статьи 173 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнительно извещал лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, о необходимости инициирования проведения общих собраний собственников помещений в целях принятия решения о порядке погашения задолженности.

В результате проведенной работы собственниками помещений в некоторых многоквартирных домах повышена собираемость взносов на капитальный ремонт, что позволило им продолжить формировать фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцем которых является Региональный Фонд.

4.3. Департаментом государственного жилищного и строительного надзора в 2016 – 2018 годах в связи с фактическим поступлением взносов на капитальный ремонт менее 50% уведомлено 160 владельцев специальных счетов в отношении 432 многоквартирных домов, в том числе в 2018 году уведомлены владельцы специальных счетов в отношении 117 многоквартирных домов.

В 2016 – 2018 годах из реестра специальных счетов исключена информация о 27 многоквартирных домах в связи с изменением способа формирования фонда капитального ремонта со специального счета на счет регионального оператора. Причинами изменения способа формирования фонда капитального ремонта явились задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт в размере более чем 50% от суммы начисленных взносов и непринятие мер по ее погашению. Решения о формировании фонда капитального ремонта в отношении таких многоквартирных домов на счете, счетах регионального оператора приняты органами местного самоуправления.

Действия владельцев специальных счетов (за исключением Регионального Фонда) в части мер, принятых ими с целью обеспечения поступления взносов на

капитальный ремонт, оценивались Департаментом государственного жилищного и строительного надзора в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, так Департаментом проведено:

- в 2015 году – 94 проверки, в том числе 69 плановых и 25 внеплановых;
- в 2016 году – 36 проверок, в том числе 18 плановых и 18 внеплановых;
- в 2017 году – 34 проверки, в том числе 20 плановых и 14 внеплановых;
- в 2018 году – 39 проверок, в том числе 11 плановых и 28 внеплановых.

Сокращение количества плановых проверок обусловлено изменениями, происходящими в контрольно-надзорной деятельности, применением (внедрением) риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорных мероприятий.

5. Информация о реализации Региональной программы капитального ремонта.

Региональная программа капитального ремонта сформирована на основе сведений, предоставленных органами местного самоуправления, и информации, подготовленной в результате проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Актуализация Региональной программы капитального ремонта осуществляется по мере необходимости, но не реже чем один раз в год. Действующая на март 2019 года редакция Региональной программы капитального ремонта предусматривает капитальный ремонт в 27 919 многоквартирных домах.

В целях реализации Региональной программы капитального ремонта Правительством утверждены:

- Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта на 2015 – 2017 годы (далее – Краткосрочный план на 2015 – 2017 годы);

- Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта на 2018 – 2020 годы (далее – Краткосрочный план на 2018 – 2020 годы).

Информация о результатах выполнения в 2015 – 2018 годах Краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, приведена в Таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципального образования	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.	
			План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	16 / 5	636,31	1 106,27	30 / 30	51 660,32	38 931,15	11 / 10	21 683,88	26 791,58	10 / 10	32 880,06	40 882,85
2.	Муниципальное образование Алапаевское	6 / 0	436,76	750,01	8 / 8	17 166,09	10 571,48	3 / 4	10 387,24	20 463,06	3 / 3	3 229,08	3 180,57
3.	Арамильский городской округ	4 / 2	4 091,82	3 705,17	9 / 9	20 223,88	18 523,60	6 / 6	18 841,67	19 579,88	8 / 8	15 432,90	16 129,17
4.	Артемовский городской округ	22 / 0	4 761,11	10 895,79	46 / 39	62 560,73	24 410,01	49 / 48	76 405,04	92 657,18	31 / 31	67 069,53	73 093,15
5.	Артинский городской округ	2 / 1	70,75	95,53	6 / 6	12 689,86	10 390,48	1 / 1	1 588,95	4 549,44	4 / 4	5 116,09	1 424,68
6.	Асбестовский городской округ	18 / 0	6 533,83	8 736,30	41 / 41	124 014,40	122 392,49	55 / 55	236 787,24	136 311,26	39 / 39	100 729,92	144 224,13
7.	Ачитский городской округ	1 / 1	1 922,09	1 658,69	2 / 2	4 324,45	5 696,60	3 / 3	5 017,94	3 631,16	2 / 2	7 110,60	8 388,78
8.	Белоярский городской округ	4 / 2	8 076,65	4 737,91	8 / 8	24 049,75	27 392,24	6 / 6	16 900,22	17 186,72	6 / 6	11 265,31	11 424,71
9.	Березовский городской округ	12 / 2	7 356,75	16 091,90	34 / 35	82 007,39	79 752,91	28 / 28	127 159,40	78 395,99	32 / 32	112 383,08	134 559,66
10.	Бисертский городской округ	4 / 4	8 610,56	6 895,44	6 / 6	9 752,04	8 929,55	4 / 4	13 570,30	4 183,36	1 / 1	10 538,38	18 505,22
11.	городской округ Богданович	14 / 13	19 287,82	16 431,45	28 / 7	29 671,07	29 851,74	52 / 53	95 633,65	91 690,92	13 / 13	29 988,84	35 514,72
12.	городской округ Верхнее Дуброво	1 / 0	2 076,88	1 648,73	4 / 4	10 171,16	10 710,00	1 / 1	5 837,19	5 907,72	1 / 1	6 765,66	7 282,31
13.	городской округ Верх-Нейвинский	2 / 0	194,54	194,54	4 / 4	13 697,59	11 365,37	1 / 1	5 429,76	6 648,84	2 / 2	3 251,11	4 323,64
14.	городской округ Верхняя Пышма	14 / 0	25 280,59	22 336,34	44 / 44	137 173,18	119 599,73	33 / 37	139 863,92	120 490,81	23 / 23	106 382,96	112 324,81
15.	Верхнесалдинский городской округ	12 / 0	3 025,50	6 326,67	29 / 26	129 457,31	107 901,80	24 / 25	84 945,32	103 233,24	32 / 32	50 649,73	56 165,74
16.	городской округ Верхний Тагил	7 / 0	296,06	235,48	17 / 17	33 155,59	34 065,05	13 / 13	24 164,97	21 897,66	6 / 6	17 590,24	19 506,91
17.	Городской округ Верхняя Тура	2 / 0	140,01	132,91	4 / 3	14 529,54	12 004,09	5 / 5	21 751,57	27 492,95	6 / 6	5 099,22	7 369,78
18.	городской округ Верхотурский	10 / 0	56,15	56,15	12 / 12	6 382,00	6 389,20	6 / 6	506,99	5 210,79	3 / 3	1 932,21	2 008,82
19.	Волчанский городской округ	9 / 1	350,64	350,64	18 / 18	14 939,37	15 099,67	4 / 4	4 290,74	6 570,76	5 / 5	5 198,80	5 191,45
20.	Гаринский городской округ	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	1 755,37	206,84	0 / 0	0,00	1 135,14

№ п/п	Наименование муниципального образования	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.	
			План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>
21.	Горноуральский городской округ	10 / 4	9 774,80	4 981,69	12 / 12	31 105,85	36 462,39	6 / 6	8 234,35	7 325,96	3 / 3	19 557,81	19 881,12
22.	городской округ Дегтярск	8 / 3	8 404,70	8 178,35	8 / 8	20 222,34	21 572,53	6 / 10	16 291,75	17 766,37	9 / 9	7 037,28	2 276,84
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	251 / 100	113 503,39	182 963,76	642 / 226	1 616 903,94	1 381 272,97	1009 / 741	4 126 253,91	2 809 071,20	766 / 725	2 500 935,52	2 709 235,42
24.	городской округ Заречный	14 / 14	23 909,52	21 534,95	14 / 12	36 992,58	27 878,68	5 / 5	28 184,61	31 206,29	15 / 15	58 295,55	41 022,45
25.	Ивдельский городской округ	10 / 0	209,60	209,60	15 / 11	9 510,24	8 499,12	20 / 14	21 036,49	12 891,52	8 / 8	18 184,46	24 017,55
26.	Муниципальное образование город Ирбит	19 / 7	13 706,20	16 885,52	28 / 27	32 773,26	32 522,53	24 / 25	46 452,20	39 106,60	11 / 11	20 366,94	24 436,99
27.	Ирбитское муниципальное образование	6 / 1	4 911,63	5 417,10	10 / 10	8 874,46	9 420,41	7 / 7	11 599,50	11 917,10	9 / 9	15 402,30	17 054,08
28.	город Каменск-Уральский	42 / 16	21 841,57	29 098,37	95 / 95	217 823,09	189 450,94	153 / 153	516 077,05	498 480,96	89 / 89	334 744,29	400 364,54
29.	Каменский городской округ	5 / 5	11 356,55	10 054,15	10 / 10	21 775,75	28 881,58	17 / 17	19 389,63	8 901,00	9 / 9	16 545,75	19 531,33
30.	Камышловский городской округ	15 / 5	7 479,61	7 782,25	27 / 16	14 675,20	13 217,73	17 / 9	32 806,06	10 287,36	9 / 9	20 353,21	29 363,22
31.	городской округ Карпинск	15 / 8	389,46	389,46	29 / 29	46 006,39	32 102,18	37 / 36	79 017,59	72 669,63	29 / 29	57 909,79	57 750,57
32.	Качканарский городской округ	5 / 0	10 042,85	3 330,82	15 / 15	82 296,29	88 402,10	19 / 19	120 512,80	86 361,53	14 / 14	56 131,86	70 308,87
33.	Кировградский городской округ	11 / 1	567,77	601,76	28 / 28	78 436,29	42 346,16	26 / 26	68 987,50	75 057,32	17 / 17	39 633,24	61 202,66
34.	городской округ Краснотурьинск	29 / 0	3 069,69	2 788,41	60 / 30	148 503,97	92 967,50	80 / 55	143 041,16	138 184,29	72 / 72	138 285,06	119 777,04
35.	городской округ Красноуральск	10 / 1	447,18	447,18	28 / 28	54 441,24	54 357,44	32 / 32	35 867,01	29 655,62	10 / 10	31 033,78	45 839,31
36.	городской округ Краснофимск	13 / 0	6 730,14	6 520,96	33 / 33	29 224,45	23 055,42	31 / 30	51 515,00	57 491,99	12 / 12	27 404,51	39 378,82
37.	Муниципальное образование Краснофимский округ	3 / 3	5 238,94	4 280,10	4 / 4	3 766,50	3 688,36	8 / 8	7 278,53	7 067,88	5 / 5	8 048,94	9 864,25
38.	Кушвинский городской округ	27 / 3	4 111,60	4 921,65	56 / 56	90 948,48	74 356,50	19 / 19	58 500,04	78 644,11	12 / 12	38 425,25	50 966,19
39.	городской округ «Город Лесной»	11 / 0	893,36	893,36	47 / 8	55 919,46	48 718,17	88 / 66	243 131,05	214 471,63	54 / 54	109 972,11	117 845,00
40.	Мальшевский городской округ	5 / 1	1 445,90	280,50	12 / 12	24 688,20	27 510,01	8 / 8	27 087,72	26 480,54	4 / 4	16 576,04	21 392,73
41.	Махнёвское муниципальное образование	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	3 / 3	8 999,26	8 424,21	1 / 1	3 823,05	3 955,73

№ п/п	Наименование муниципального образо- вания	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , ко- личество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , ко- личество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , ко- личество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , ко- личество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.	
			План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>
42.	Невьянский городской округ	14 / 1	3 312,24	2 604,02	26 / 26	75 958,07	72 295,94	13 / 13	47 069,63	43 080,57	13 / 13	51 450,14	72 006,17
43.	городской округ Нижняя Салда	8 / 0	2 176,65	2 142,29	18 / 14	23 667,84	20 066,49	21 / 24	32 571,01	39 120,24	7 / 7	14 253,60	14 698,51
44.	город Нижний Тагил	65 / 44	220 503,92	105 833,13	146 / 144	711 811,32	794 286,81	164 / 160	556 485,71	474 089,04	75 / 75	518 363,95	442 491,06
45.	Нишнетурунский городской округ	15 / 10	645,01	584,15	20 / 17	42 762,84	23 371,66	30 / 27	71 564,51	67 242,35	19 / 19	47 861,43	56 735,62
46.	Новолялинский городской округ	6 / 0	3 241,22	3 692,59	12 / 9	17 233,46	15 506,96	11 / 11	18 691,21	16 151,87	7 / 7	7 410,86	11 125,69
47.	Новоуральский городской округ	29 / 1	3 150,72	2 871,38	55 / 50	311 731,96	232 760,88	83 / 82	335 109,85	251 213,69	63 / 63	237 476,95	257 079,85
48.	городской округ Пелым	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	5 054,09	5 024,33	1 / 1	2 250,18	2 370,77	1 / 1	4 199,79	4 081,25
49.	городской округ Перво- уральск	45 / 0	27 099,26	49 720,05	125 / 125	365 188,10	346 646,94	118 / 116	381 947,16	315 771,57	67 / 67	232 888,70	263 210,57
50.	Полевской городской округ	21 / 2	16 274,81	16 982,66	64 / 60	178 517,37	164 401,94	53 / 55	125 522,21	118 826,87	22 / 22	149 918,43	130 894,91
51.	Пышминский городской округ	4 / 0	463,16	1 097,69	8 / 8	16 180,98	11 903,12	3 / 3	2 280,12	7 119,58	4 / 4	6 319,90	7 161,31
52.	городской округ Ревда	19 / 13	33 070,86	48 249,52	44 / 43	92 329,62	91 387,53	50 / 50	91 360,67	85 922,26	17 / 17	79 896,95	80 881,24
53.	Режевской городской округ	15 / 0	11 174,85	18 742,23	37 / 35	68 556,28	60 530,09	11 / 11	38 689,78	45 176,43	13 / 13	50 619,03	51 021,66
54.	городской округ Рефтинский	1 / 0	17 578,74	17 021,26	2 / 2	21 418,24	20 448,53	2 / 2	21 761,64	23 895,55	2 / 2	12 393,74	11 822,35
55.	городской округ ЗАТО Свободный	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	9 030,46	9 026,62	2 / 2	30 740,62	40 267,86	1 / 1	14 171,59	14 461,98
56.	Североуральский городской округ	21 / 12	1 743,48	1 865,33	41 / 31	90 363,42	50 989,57	49 / 49	96 596,18	100 441,89	36 / 36	87 641,66	108 244,27
57.	Серовский городской округ	65 / 0	1 858,60	1 795,02	128 / 117	147 747,36	95 343,84	48 / 48	105 473,31	107 842,30	47 / 47	163 222,95	189 402,79
58.	Сосьвинский городской округ	1 / 0	27,94	27,94	3 / 3	7 382,93	7 319,63	1 / 1	4 626,18	4 374,54	2 / 2	4 707,56	5 218,94
59.	городской округ Средне- уральск	8 / 5	19 979,31	17 870,50	13 / 13	27 380,19	28 605,19	19 / 19	33 548,95	32 072,58	13 / 13	33 742,14	34 006,22
60.	городской округ Староут- кинк	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	4 / 4	8 302,46	8 439,91	1 / 1	1 236,00	1 139,28
61.	городской округ Сухой Лог	7 / 7	27 563,21	26 694,98	27 / 27	73 773,89	65 462,42	21 / 21	92 805,53	105 421,33	25 / 25	55 977,34	58 785,53
62.	Сысертецкий городской округ	7 / 0	14 008,01	14 933,41	23 / 21	55 103,29	51 949,76	20 / 20	54 757,96	43 210,98	23 / 23	42 124,59	51 763,95
63.	Гавдинский городской округ	2 / 0	205,97	5 465,28	2 / 2	1 729,61	3 346,73	9 / 9	20 986,01	22 240,33	9 / 9	32 832,53	34 329,10
64.	Галицкий городской округ	13 / 1	529,43	1 008,79	25 / 25	33 634,72	30 976,49	18 / 18	42 122,28	44 932,91	8 / 8	18 761,25	19 641,96

№ п/п	Наименование муниципального образования	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.	
			План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>
65.	Тугулымский городской округ	3 / 0	102,97	158,54	7 / 7	8 936,52	9 025,32	7 / 7	5 323,58	5 468,39	3 / 3	4 965,93	9 133,11
66.	Туринский городской округ	4 / 1	3 519,25	6 023,87	7 / 7	21 341,14	21 856,03	12 / 12	37 380,91	44 814,21	6 / 6	25 167,47	24 988,34
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	1 / 0	1 166,01	830,63	2 / 2	7 418,78	7 852,65	2 / 2	7 328,57	7 191,61	0 / 0	0,00	89,03
68.	Шалинский городской округ	1 / 0	35,98	38,33	3 / 3	7 604,80	5 731,13	2 / 2	5 108,51	5 618,11	2 / 2	1 477,38	2 040,54
69.	<b>Байкаловский муниципальный район</b>												
70.	Баженовское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	1 997,69	493,59	0 / 0	0,00	1 160,27
71.	Байкаловское сельское поселение	3 / 0	634,32	561,06	4 / 4	4 509,08	2 917,82	3 / 3	5 642,24	6 680,78	3 / 3	4 117,36	4 940,50
72.	Краснополянское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	4 434,02	897,78	0 / 0	0,00	2 478,10
73.	<b>Камышловский муниципальный район</b>												
74.	муниципальное образование «Восточное сельское поселение»	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	84,95	83,97	1 / 1	2 481,41	0,98	0 / 0	0,00	2 593,06
75.	муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	3 / 3	6 936,07	362,54	1 / 1	3 789,07	8 529,92
76.	муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	1 / 0	28,17	183,44	1 / 1	1 882,79	957,39	1 / 1	4 284,03	590,19	1 / 1	3 879,93	7 028,00
77.	муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	4 710,48	1 239,61	0 / 0	0,00	2 947,98
78.	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00
79.	<b>Нижнесергинский муниципальный район</b>												
80.	муниципальное образование рабочий поселок Атиг	2 / 1	1 233,23	1 229,49	3 / 3	3 383,31	3 387,04	5 / 4	3 506,13	4 782,77	4 / 4	7 962,14	5 470,77

№ п/п	Наименование муниципального образования	2015 год			2016 год			2017 год			2018 год		
		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.		План / факт (выполнено и оплачено ПСД и СМР) <sup>1</sup> , количество МКД	Общий объем финансирования, тыс.руб.	
			План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>		План	Факт <sup>2</sup>
81.	городское поселение Верхние Серги	3 / 2	2 158,63	841,10	4 / 4	813,42	2 031,74	4 / 4	8 894,13	10 317,39	1 / 1	2 184,00	1 432,14
82.	Дружининское городское поселение	1 / 0	120,51	120,51	1 / 1	4 927,56	4 148,72	1 / 1	3 141,97	3 946,44	1 / 1	54,84	2 303,16
83.	Кленовское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	39,91	39,91	2 / 2	9 271,30	3 784,15	0 / 0	0,00	5 193,38
84.	Михайловское муниципальное образование	2 / 0	216,35	214,80	5 / 4	20 598,41	15 676,69	4 / 4	5 774,50	8 757,32	2 / 2	5 934,00	7 727,05
85.	Нижнесергинское городское поселение	4 / 2	7 791,62	2 568,01	8 / 8	6 754,08	11 646,88	6 / 5	11 855,75	11 929,60	6 / 6	17 678,80	13 065,89
86.	<b>Слободо-Туринский муниципальный район</b>												
87.	Ницинское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	1 209,10	991,20	0 / 0	0,00	119,36
88.	Слободо-Туринское сельское поселение	2 / 0	266,39	200,49	3 / 3	5 545,58	5 154,45	5 / 5	7 591,37	12 066,16	2 / 2	3 668,49	4 686,79
89.	Сладковское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00
90.	Усть-Ницинское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	1 876,81	2 394,35	0 / 0	0,00	1 802,32
91.	<b>Таборинский муниципальный район</b>												
92.	Кузнецовское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00
93.	Таборинское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	1 / 1	4 746,49	3 966,45	0 / 0	0,00	269,57
94.	Унже-Павинское сельское поселение	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00	0 / 0	0,00	0,00
	<b>Итого по Свердловской области</b>	<b>1062 / 305</b>	<b>763 120,10</b>	<b>766 118,33</b>	<b>2394 / 1812</b>	<b>5 892 910,04</b>	<b>5 222 821,07</b>	<b>2736 / 2408</b>	<b>8 941 542,77</b>	<b>7 170 082,33</b>	<b>1892 / 1851</b>	<b>6 079 630,94</b>	<b>6 616 304,44</b>

<sup>1</sup> ПСД – проектно-сметная документация, СМР – строительно-монтажные работы.

<sup>2</sup> В том числе оплата за отдельно выполненные работы в отношении МКД и за работы, выполненные в предыдущий период.

Примечание: в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту входят строительно-монтажные работы, разработка и проведение экспертизы проектно-сметной документации, оказание услуг по строительному контролю.

Представленные в Таблице 7 данные свидетельствуют о положительной динамике выполнения Краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта.

В Краткосрочный план на 2015 – 2017 годы включено 4 528 многоквартирных домов общей площадью 8 109 955,37 кв. метра. Работы и (или) услуги по капитальному ремонту указанных домов распределены по годам в период трехлетнего срока Краткосрочного плана следующим образом:

1) в 2015 году – в отношении 1 062 многоквартирных домов общей площадью 1 060 570,29 кв. метра;

2) в 2016 году – в отношении 2 394 многоквартирных домов общей площадью 2 911 582,85 кв. метра;

3) в 2017 году – в отношении 2 736 многоквартирных домов общей площадью 6 122 794,00 кв. метра.

Фактическое выполнение Краткосрочного плана на 2015 – 2017 годы по состоянию на 1 января 2018 года осуществлено в отношении 4 088 многоквартирных домов (90,3% от планового значения показателя). По состоянию на 1 января 2019 года реализация данного Краткосрочного плана завершена, то есть запланированные работы и (или) услуги по капитальному ремонту выполнены в полном объеме.

В Краткосрочный план на 2018 – 2020 годы включено 3 808 многоквартирных домов общей площадью 6 948 327,33 кв. метра. Работы и (или) услуги по капитальному ремонту запланированы в 2018 году в отношении 1 892 многоквартирных домов общей площадью 4 301 038,90 кв. метра.

В 2018 году Региональным Фондом организованы и оказаны услуги и (или) выполнены работы по капитальному ремонту в 1 883 многоквартирных домах, из которых:

- в отношении 409 многоквартирных домов разработана проектно-сметная документация, в отношении 1 474 – в полном объеме выполнены строительномонтажные работы;

- по состоянию на 1 января 2019 года оплата произведена в отношении 1 851 многоквартирного дома, в том числе 409 многоквартирных домов, в отношении которых разработана проектно-сметная документация, и 1 442 – выполнены строительномонтажные работы.

Задолженность Регионального Фонда за оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту по состоянию на 1 января 2019 года составила 1 716,23 млн. руб., в том числе задолженность по товарным кредитам – 1 605,82 млн. руб.

За период 2016 – 2018 годов Региональным Фондом получено товарных кредитов на выполнение работ по замене лифтового оборудования с предоставлением рассрочки платежей на 3 года на общую сумму 2 784,20 млн. руб.

Согласно информации, представленной Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, основными причинами нарушения сроков проведения капитального ремонта являются:

1) отсутствие допуска к общедомовому и индивидуальному имуществу со стороны собственников помещений в многоквартирных домах по различным причинам, в связи с чем:

- Региональным Фондом и подрядными организациями проводится информационная и разъяснительная работа с собственниками помещений;

- в случае невозможности разрешения проблемы Региональный Фонд вынужден инициировать в отношении многоквартирного дома исключение отдельных видов работ по капитальному ремонту;

2) отсутствие актуальной информации о техническом состоянии многоквартирных домов, что значительно влияет на подготовку качественной проектной документации и увеличивает сроки выполнения работ;

3) отказ лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, от участия в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, а также низкий уровень контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ со стороны таких лиц;

4) отсутствие у подрядных организаций права подавать в уполномоченный орган уведомление о вводе лифта в эксплуатацию, так как обязанность подачи такого уведомления возложена на лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, которые зачастую несвоевременно исполняют указанную обязанность, что приводит к увеличению сроков приемки и оплаты выполненных работ.

Информация о проведении в 2014 – 2018 годах капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцем которых является Региональный Фонд, представлена в Таблице 8.

Таблица 8

№ п/п	Наименование муниципального образования	2014 год	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		Количество МКД за весь период <sup>1</sup>	Израсходовано за весь период, тыс. руб.
		Количество МКД	Количество МКД	Израсходовано, тыс. руб.	Количество МКД	Израсходовано, тыс. руб.	Количество МКД	Израсходовано, тыс. руб.	Количество МКД	Израсходовано, тыс. руб.		
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	0	0	0,00	0	0,00	1	391,35	8	9 990,15	8	10 381,50
2.	Артемовский городской округ	0	1	188,60	0	0,00	2	128,27	5	3 086,95	6	3 403,82
3.	Верхнесалдинский городской округ	0	0	0,00	1	281,13	3	2 347,46	4	5 873,02	7	8 501,61
4.	Волчанский городской округ	0	0	0,00	0	0,00	1	162,80	0	0,00	1	162,80
5.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	0	2	1 520,07	13	10 191,75	35	39 872,49	64	81 685,49	93	133 269,80
6.	городской округ Заречный	0	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	209,31	1	209,31
7.	Камышловский городской округ	0	0	0,00	6	910,13	23	12 475,28	15	7 182,48	30	20 567,89
8.	Кушвинский городской округ	0	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	756,56	1	756,56
9.	Михайловское муниципальное образование	0	0	0,00	0	0,00	1	737,82	3	3 367,42	3	4 105,24
10.	город Нижний Тагил	0	0	0,00	13	4 848,59	22	13 246,42	51	35 679,55	69	53 774,56
11.	Талицкий городской округ	0	0	0,00	1	227,30	6	2 317,23	4	1 983,04	8	4 527,57
12.	Сосьвинский городской округ	0	0	0,00	0	0,00	1	124,57	0	0,00	1	124,57
13.	Сладковское сельское поселение	0	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	260,60	1	260,60
14.	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	0	0	0,00	0	0,00	1	1 008,33	0	0,00	1	1 008,33
15.	Режевской городской округ	0	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	467,03	1	467,03
16.	Полевской городской округ	0	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	1 099,38	1	1 099,38
17.	городской округ Рефтинский	0	0	0,00	0	0,00	1	138,24	0	0,00	1	138,24
<b>ИТОГО</b>		<b>0</b>	<b>3</b>	<b>1 708,67</b>	<b>34</b>	<b>16 458,90</b>	<b>97</b>	<b>72 950,26</b>	<b>159</b>	<b>151 640,98</b>	<b>233</b>	<b>242 758,81</b>

<sup>1</sup> Значения показателей, указанных в столбце «Количество МКД за весь период», по строкам не является суммой значений столбцов «Количество МКД», так как в отношении одних и тех же многоквартирных домов услуги и (или) работы по капитальному ремонту были распределены по годам.

Анализ представленных в Таблице 8 данных о проведении в 2014 – 2018 годах капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцем которых является Региональный Фонд, показывает, что:

1) капитальный ремонт проведен в отношении 233 многоквартирных домов. Общая сумма израсходованных средств на оплату выполненных работ составила 242 758,81 тыс. руб.;

2) в 2014 году капитальный ремонт не проводился. С 2015 года количество многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт, как и размер денежных средств, израсходованных на его проведение, ежегодно возрастали:

- количество многоквартирных домов в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилось в 11,3 раза, размер денежных средств – в 9,6 раза;

- количество многоквартирных домов в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось в 2,9 раза, размер денежных средств – в 4,4 раза;

- количество многоквартирных домов в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось в 1,6 раза, размер денежных средств – в 2,1 раза;

3) наибольшее количество многоквартирных домов, в отношении которых проведен капитальный ремонт, и наибольший размер израсходованных на его проведение денежных средств приходится на муниципальное образование «город Екатеринбург» и город Нижний Тагил (93 многоквартирных дома – 133 269,80 тыс. руб. и 69 многоквартирных домов – 53 774,56 тыс. руб. соответственно), что обусловлено наибольшим количеством в указанных муниципальных образованиях многоквартирных домов (от общего количества многоквартирных домов в Свердловской области), собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцем которых является Региональный Фонд.

В общем, расходование денежных средств со специальных счетов в 2014 – 2017 годах составило 918 млн. руб., из которых:

- 91 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя регионального оператора;

- 594 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя товариществ собственников жилья;

- 65 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя жилищных кооперативов;

- 168 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя управляющих организаций.

Расходование денежных средств со специальных счетов в 2018 году составило 903 млн. руб., из которых:

- 152 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя регионального оператора;

- 408 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя товариществ собственников жилья;

- 79 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя жилищных кооперативов;

- 264 млн. руб. – со специальных счетов, открытых на имя управляющих организаций.

Таким образом, представленные данные показывают, что размер денежных средств, израсходованных со специальных счетов в 2018 году, сопоставим с размером денежных средств, израсходованных со специальных счетов в 2014 – 2017 годах. При этом по сравнению с 2014 – 2017 годами в 2018 году значительно увеличилось расходование денежных средств со специальных счетов, открытых на имя регионального оператора и управляющих организаций.

Исходя из анализа поступающих в адрес Департамента государственного жилищного и строительного надзора протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах можно сделать вывод о том, что расходование денежных средств со специальных счетов осуществляется на проведение работ по ремонту внутридомовых инженерных систем (в основном водоснабжения и водоотведения), ремонту крыши, ремонту фасада (в части замены окон в местах общего пользования).

Согласно сведениям, представленным владельцами специальных счетов, в 2018 году по 24 многоквартирным домам (специальным счетам) сумма задолженности по договорам займа и (или) кредитным договорам на проведение капитального ремонта составила 21,3 млн. руб., из которых:

- 1,8 млн. руб. – по 6 специальным счетам, открытым на имя регионального оператора;

- 9,3 млн. руб. – по 8 специальным счетам, открытым на имя товариществ собственников жилья;

- 7,5 млн. руб. – по 6 специальным счетам, открытым на имя жилищных кооперативов;

- 2,7 млн. руб. – по 4 специальным счетам, открытым на имя управляющих организаций.

6. Информация о предоставлении государственной поддержки за счет средств областного бюджета на проведение капитального ремонта.

В соответствии с рассматриваемым Законом мерой государственной поддержки, предоставляемой за счет средств областного бюджета для финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту, является предоставление субсидий товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с федеральным законом, регулирующим жилищные отношения, управляющим организациям, региональному оператору.

Информация о предоставлении в 2014 – 2018 годах Региональному Фонду субсидий из областного бюджета на осуществление деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта, приведена в Таблице 9.

Год	Объем планировавшихся и фактически предоставленных субсидий из областного бюджета, тыс. руб.		
	План	Факт	Процент от плана
2014	53 986,7	53 986,7	100%
2015	142 117,2	142 117,2	100%
2016	196 270,3	196 270,3	100%
2017	302 069,4	302 069,4	100%
2018	318 500,0	318 500,0	100%
<b>Итого</b>	<b>1 012 943,6</b>	<b>1 012 943,6</b>	<b>100%</b>

Представленные в Таблице 9 данные свидетельствуют о том, что объем планировавшихся и фактически предоставленных Региональному Фонду субсидий из областного бюджета ежегодно увеличивается. Региональным Фондом в 2014 – 2018 годах в полном объеме освоены запланированные субсидии из областного бюджета.

По информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, в 2018 году в соответствии с Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» оказание дополнительной помощи не осуществлялось, так как ситуаций, при которых Региональный Фонд мог бы обратиться за предоставлением дополнительной помощи, не возникало.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства отмечается, что информация о наличии в Свердловской области многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения, отсутствует, в связи с чем выделение бюджетных ассигнований областного бюджета на финансирование проведения капитального ремонта таких многоквартирных домов не планировалось и фактически не производилось.

#### 7. Информация об осуществлении контроля в сфере капитального ремонта.

Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства в рамках осуществления контроля два раза в год проводятся проверки целевого расходования Региональным Фондом денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и обеспечением сохранности этих средств. По результатам проведенных проверок фактов нецелевого расходования денежных средств не выявлено.

По результатам осуществления Департаментом государственного жилищного и строительного надзора в 2015 – 2018 годах контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным федеральным законом и рассматриваемым Законом требованиям отмечается следующее:

1) в 2015 – 2018 годах Департаментом проведено более 320 проверочных мероприятий в отношении Регионального Фонда;

2) по результатам проведенных проверочных мероприятий выявлено более 900 нарушений требований, установленных жилищным законодательством, при этом:

- порядка 600 нарушений выявлено в 2016 году (указанные нарушения в основном допущены Региональным Фондом при осуществлении им функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту);

- неоднократно выявлены случаи несоблюдения сроков выполнения работ по капитальному ремонту, несвоевременного принятия Региональным Фондом мер по контролю за действиями подрядных организаций;

- значительное количество нарушений, выявленных в 2016 году, обусловлено качеством проводимых работ по капитальному ремонту и существенным количеством многоквартирных домов, в отношении которых работы по капитальному ремонту не были проведены в 2015 году;

3) в целях устранения выявленных нарушений и их предупреждения:

- Региональным Фондом в 2015 – 2018 годах пересматривались условия заключаемых с подрядными организациями договоров в части обязанностей подрядчика и принимаемых Региональным Фондом мер;

- в 2016 году изменен подход к отбору региональным оператором подрядных организаций, связанный с проведением предварительного отбора подрядных организаций, ведением реестра квалифицированных подрядных организаций, возможностью в дальнейшем определять подрядчика конкурентным способом;

4) Департаментом отмечается положительная динамика устранения выявленных нарушений: в 2015 году процент устранения нарушений составил более 40%, в 2016 году – почти 70%, в 2017 году – 80%, в 2018 году – почти 100%.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 19 Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту обязан контролировать качество и сроки оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствие таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации.

Информация об исполнении Региональным Фондом такой обязанности органами государственной власти не предоставлялась. Вместе с тем, указанная информация позволила бы сделать более точные выводы об эффективности реализации рассматриваемого Закона.

В ходе реализации Закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» выявлено следующее:

1) Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства отмечается необходимость отнесения к компетенции Министерства полномочий по осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления по обеспечению проведения капитального ремонта;

2) Департаментом государственного жилищного и строительного надзора указывается, что:

- владельцы специальных счетов зачастую не исполняют обязанность по представлению в Департамент сведений о полноте поступления взносов на капитальный ремонт;

- федеральным законодательством не конкретизированы обязанности регионального оператора как владельца специального счета и не предусмотрена обязанность по принятию собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на специальных счетах, решения о выборе лица, уполномоченного на оказание услуг по взысканию задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт, в связи с чем возникают трудности с организацией претензионно-исковой работы и взысканием задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт;

3) Департаментом государственного жилищного и строительного надзора предлагается внести следующие изменения в рассматриваемый Закон:

- в целях своевременного получения собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, от регионального оператора платежных документов на уплату взносов на капитальный ремонт возложить на органы местного самоуправления обязанность по направлению региональному оператору уведомления о принятии такими органами решения о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого многоквартирного дома на счете, счетах регионального оператора;

- в целях эффективного расходования средств фонда капитального ремонта определить требования к объемам выполнения работ по капитальному ремонту, в частности, дополнить положением, согласно которому при капитальном ремонте конструкций и инженерных систем в составе общего имущества многоквартирного дома, осуществляется замена не менее 50% каждой конструкции и инженерной системы.

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что органами государственной власти, Региональным Фондом проведена работа по созданию нормативно-правовой базы для реализации положений рассматриваемого Закона, предприняты организационные меры по его реализации, а также достигнуты удовлетворительные показатели проведения капитального ремонта, собираемости и расходования денежных средств. В целом Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» реализуется.

#### **§ 4. Оценка эффективности реализации в 2014 – 2017 годах Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»**

Законом «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются налоговые ставки при

применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) налогоплательщиками признаются организации и индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения и применяющие ее в порядке, установленном Налоговым кодексом.

В 2015 году в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» внесены следующие изменения:

1) Закон дополнен положениями, предусматривающими установление при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные в законе виды предпринимательской деятельности;

2) уточнены виды предпринимательской деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых предоставляет право налогоплательщикам использовать налоговую ставку в размере 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

1. Информация о количестве налогоплательщиков, применивших в 2014 – 2017 годах упрощенную систему налогообложения.

Сведения о количестве налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применивших в 2015 – 2017 годах налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы (а также доходы, уменьшенные на величину расходов), в размере 0 процентов, с распределением по видам деятельности, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Вид деятельности	2015 год			2016 год			2017 год		
		доходы	доходы, уменьшенные на величину расходов	всего	доходы	доходы, уменьшенные на величину расходов	всего	доходы	доходы, уменьшенные на величину расходов	всего
1.	производство пищевых продуктов	6	4	<b>10</b>	8	10	<b>18</b>	7	10	<b>17</b>
2.	производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
3.	производство текстильных изделий	1	1	<b>2</b>	2	3	<b>5</b>	1	2	<b>3</b>
4.	производство одежды	2	3	<b>5</b>	7	7	<b>14</b>	7	8	<b>15</b>
5.	производство кожи и изделий из кожи	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
6.	обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	5	6	<b>11</b>	16	11	<b>27</b>	13	11	<b>24</b>
7.	производство бумаги и бумажных изделий	0	1	<b>1</b>	1	1	<b>2</b>	2	0	<b>2</b>
8.	деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	13	7	<b>20</b>	11	4	<b>15</b>	15	5	<b>20</b>
9.	производство химических веществ и химических продуктов	2	1	<b>3</b>	1	1	<b>2</b>	2	0	<b>2</b>
10.	производство резиновых и пластмассовых изделий	3	3	<b>6</b>	3	2	<b>5</b>	6	5	<b>11</b>
11.	производство прочей неметаллической минеральной продукции	2	1	<b>3</b>	3	5	<b>8</b>	1	1	<b>2</b>
12.	производство металлургическое	1	0	<b>1</b>	1	0	<b>1</b>	1	0	<b>1</b>
13.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	6	23	<b>29</b>	32	9	<b>41</b>	27	6	<b>33</b>
14.	производство компьютеров, электронных и оптических изделий	0	0	<b>0</b>	3	2	<b>5</b>	8	3	<b>11</b>
15.	производство электрического оборудования	2	2	<b>4</b>	2	0	<b>2</b>	2	2	<b>4</b>
16.	производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	3	3	<b>6</b>	2	3	<b>5</b>	7	4	<b>11</b>
17.	производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>
18.	производство прочих транспортных средств и оборудования	0	0	<b>0</b>	1	0	<b>1</b>	3	2	<b>5</b>
19.	производство мебели	7	15	<b>22</b>	16	16	<b>32</b>	8	17	<b>25</b>

№ п/п	Вид деятельности	2015 год			2016 год			2017 год		
		доходы	доходы, уменьшен- ные на величину расходов	всего	доходы	доходы, уменьшен- ные на величину расходов	всего	доходы	доходы, уменьшен- ные на величину расходов	всего
20.	производство прочих готовых изделий	0	0	<b>0</b>	3	3	<b>6</b>	5	3	<b>8</b>
21.	ремонт и монтаж машин и оборудования	3	1	<b>4</b>	17	9	<b>26</b>	14	0	<b>14</b>
22.	научные исследования и разработки	9	0	<b>9</b>	9	1	<b>10</b>	11	3	<b>14</b>
23.	образование дошкольное	0	0	<b>0</b>	0	0	<b>0</b>	3	1	<b>4</b>
24.	образование дополнительное	5	1	<b>6</b>	23	5	<b>28</b>	15	4	<b>19</b>
25.	деятельность по уходу с обеспечением проживания	0	0	<b>0</b>	2	0	<b>2</b>	3	4	<b>7</b>
26.	предоставление социальных услуг без обеспечения проживания	6	2	<b>8</b>	3	3	<b>6</b>	4	3	<b>7</b>
27.	деятельность в области исполнительских искусств	2	0	<b>2</b>	3	0	<b>3</b>	1	0	<b>1</b>
28.	деятельность вспомогательная, связанная с исполнительскими искусствами	1	0	<b>1</b>	0	0	<b>0</b>	1	1	<b>2</b>
29.	деятельность в области художественного творчества	1	0	<b>1</b>	4	0	<b>4</b>	4	1	<b>5</b>
30.	деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры	1	0	<b>1</b>	1	0	<b>1</b>	0	0	<b>0</b>
31.	деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	7	3	<b>10</b>	25	13	<b>38</b>	16	12	<b>28</b>
<b>Всего</b>		<b>88</b>	<b>77</b>	<b>165</b>	<b>199</b>	<b>108</b>	<b>307</b>	<b>187</b>	<b>108</b>	<b>295</b>

Представленная в Таблице 1 информация позволяет сделать следующие выводы:

1) за период 2015 – 2017 годов общее количество налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, которые применили налоговую ставку в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы (а также доходы, уменьшенные на величину расходов), увеличилось в 1,8 раза;

2) ежегодно общее количество налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, которые применяют упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, выше общего количества налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, которые применяют упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, а именно:

в 2015 году – на 14,3%;

в 2016 году – на 84,3%;

в 2017 году – на 73,1%;

3) упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики – индивидуальные предприниматели применяют налоговую ставку в размере 0 процентов, наиболее востребована при осуществлении следующих видов предпринимательской деятельности:

- производство пищевых продуктов;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;
- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство мебели;
- деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;

4) упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики – индивидуальные предприниматели применяют налоговую ставку в размере 0 процентов, наименее востребована при осуществлении следующих видов предпринимательской деятельности:

- производство текстильных изделий;
- производство бумаги и бумажных изделий;
- производство химических веществ и химических продуктов;
- производство металлургическое;
- производство электрического оборудования;
- образование дошкольное;
- деятельность в области художественного творчества;
- деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры;

5) упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики – индивидуальные предприниматели применяют налоговую ставку в размере 0 процентов, не востребована при осуществлении следующих видов предпринимательской деятельности:

- производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках;
- производство кожи и изделий из кожи;
- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов.

Сведения о количестве налогоплательщиков, применивших в 2014 – 2017 годах налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов (далее – налоговая ставка в размере 5 процентов), с распределением по видам деятельности, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Вид деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1.	сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях <sup>1</sup>	111	229	-	-
2.	лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области <sup>1</sup>	130	118	-	-
3.	рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях <sup>1</sup>	5	4	-	-
4.	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство <sup>2</sup>	-	-	312	243
5.	добыча каменного угля, бурого угля и торфа <sup>1</sup>	2	29	-	-
6.	добыча металлических руд <sup>1</sup>	0	17	-	-
7.	добыча прочих полезных ископаемых <sup>2</sup>	9	14	4	4
8.	производство пищевых продуктов, включая напитки <sup>1</sup>	218	251	-	-
9.	производство пищевых продуктов <sup>2</sup>	-	-	231	183
10.	производство напитков <sup>2</sup>	-	-	14	7
11.	текстильное производство <sup>1</sup>	35	48	-	-
12.	производство текстильных изделий <sup>2</sup>	-	-	45	34
13.	производство одежды; выделка и крашение меха <sup>1</sup>	84	110	-	-
14.	производство одежды <sup>2</sup>	-	-	75	86
15.	производство кожи, изделий из кожи и производство обуви <sup>1</sup>	10	14	-	-
16.	производство кожи и изделий из кожи <sup>2</sup>	-	-	48	27
17.	обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели <sup>1</sup>	274	262	-	-
18.	обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения <sup>2</sup>	-	-	200	192
19.	производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них <sup>1</sup>	20	18	-	-
20.	производство бумаги и бумажных изделий <sup>2</sup>	-	-	24	9
21.	издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации <sup>1</sup>	82	207	-	-
22.	деятельность полиграфическая и копирование носителей информации <sup>2</sup>	-	-	113	76
23.	химическое производство <sup>1</sup>	13	47	-	-
24.	производство химических веществ и химических продуктов <sup>2</sup>	-	-	59	29
25.	производство резиновых и пластмассовых изделий <sup>1,2</sup>	34	51	63	41

№ п/п	Вид деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
26.	производство прочих неметаллических минеральных продуктов <sup>1</sup>	87	102	-	-
27.	производство прочей неметаллической минеральной продукции <sup>2</sup>	-	-	78	48
28.	металлургическое производство <sup>1</sup>	4	13	-	-
29.	производство металлургическое <sup>2</sup>	-	-	13	4
30.	производство готовых металлических изделий <sup>1</sup>	76	134	-	-
31.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования <sup>2</sup>	-	-	107	72
32.	производство машин и оборудования <sup>1</sup>	44	69	-	-
33.	производство офисного оборудования и вычислительной техники <sup>1</sup>	4	18	-	-
34.	производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки <sup>2</sup>	-	-	36	24
35.	производство электрических машин и электрооборудования <sup>1</sup>	15	50	-	-
36.	производство электрического оборудования <sup>2</sup>	-	-	10	11
37.	производство аппаратуры для радио, телевидения и связи <sup>1</sup>	44	28	-	-
38.	производство компьютеров, электронных и оптических изделий <sup>2</sup>	-	-	23	16
39.	производство изделий медицинской техники, включая хирургическое оборудование, и ортопедических приспособлений <sup>1</sup>	18	23	-	-
40.	производство прочих готовых изделий <sup>2</sup>	-	-	36	20
41.	производство автомобилей, прицепов и полуприцепов <sup>1</sup>	18	5	-	-
42.	производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов <sup>2</sup>	-	-	19	11
43.	производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств <sup>1</sup>	47	6	-	-
44.	производство прочих транспортных средств и оборудования <sup>2</sup>	-	-	5	1
45.	производство мебели <sup>1,2</sup>	218	249	220	212
46.	обработка вторичного сырья <sup>1</sup>	13	28	-	-
47.	удаление и обработка твердых отходов <sup>1</sup>	66	38	-	-
48.	сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья <sup>2</sup>	-	-	56	52
49.	производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей вод <sup>1</sup>	52	51	-	-
50.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха <sup>2</sup>	-	-	36	59
51.	сбор, очистка и распределение воды <sup>1</sup>	3	9	-	-
52.	забор, очистка и распределение воды <sup>2</sup>	-	-	70	23

№ п/п	Вид деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
53.	строительство <sup>1,2</sup>	690	843	1 024	547
54.	розничная торговля автотранспортными средствами <sup>1</sup>	17	10	-	-
55.	техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств <sup>1</sup>	127	151	-	-
56.	торговля автомобильными деталями, узлами и принадлежностями <sup>1</sup>	217	249	-	-
57.	торговля мотоциклами, их деталями, узлами и принадлежностями; техническое обслуживание и ремонт мотоциклов <sup>1</sup>	6	17	-	-
58.	торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт <sup>2</sup>	-	-	356	254
59.	розничная торговля моторным топливом <sup>1</sup>	33	44	-	-
60.	розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования <sup>1</sup>	2 157	2 374	-	-
61.	торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами <sup>2</sup>			1 379	1146
62.	деятельность гостиниц и ресторанов <sup>1</sup>	249	450	-	-
63.	деятельность гостиниц и предприятий общественного питания <sup>2</sup>	-	-	350	413
64.	деятельность сухопутного транспорта <sup>1</sup>	415	395	-	-
65.	деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта <sup>2</sup>	-	-	189	207
66.	деятельность воздушного транспорта <sup>1</sup>	3	4	-	-
67.	деятельность воздушного и космического транспорта <sup>2</sup>	-	-	14	2
68.	вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность <sup>1</sup>	204	538	-	-
69.	складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность <sup>2</sup>	-	-	252	239
70.	связь <sup>1</sup>	98	106	-	-
71.	деятельность почтовой связи и курьерская деятельность <sup>2</sup>	-	-	30	20
72.	аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования <sup>1</sup>	44	87	-	-
73.	аренда и лизинг <sup>2</sup>	-	-	146	35
74.	деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий <sup>1</sup>	308	468	-	-
75.	деятельность в области информационных технологий <sup>2</sup>	-	-	201	180
76.	научные исследования и разработки <sup>1,2</sup>	41	145	133	79
77.	образование <sup>1,2</sup>	225	373	328	208

№ п/п	Вид деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
78.	здравоохранение и предоставление социальных услуг <sup>1</sup>	338	489	-	-
79.	деятельность в области здравоохранения <sup>2</sup>	-	-	267	397
80.	деятельность по уходу с обеспечением проживания <sup>2</sup>	-	-	10	3
81.	предоставление социальных услуг без обеспечения проживания <sup>2</sup>	-	-	30	24
82.	деятельность общественных объединений <sup>1</sup>	25	101	-	-
83.	деятельность общественных организаций <sup>2</sup>	-	-	44	14
84.	деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта <sup>1</sup>	150	247	-	-
85.	деятельность в области спорта, отдыха и развлечений <sup>2</sup>	-	-	142	112
86.	предоставление персональных услуг <sup>1</sup>	227	246	-	-
87.	деятельность по предоставлению прочих персональных услуг <sup>2</sup>	-	-	145	105
88.	предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства <sup>1</sup>	3	12		
89.	проектирование производственных помещений, включая размещение машин и оборудования, промышленный дизайн <sup>1</sup>	8	7	-	-
90.	деятельность в области телевизионного и радиовещания <sup>2</sup>	-	-	68	39
91.	деятельность в сфере телекоммуникаций <sup>2</sup>	-	-	73	63
92.	деятельность по операциям с недвижимым имуществом <sup>1,2</sup>	4 339	5 325	4 570	4 054
93.	деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений <sup>2</sup>	-	-	35	25
94.	деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры <sup>2</sup>	-	-	11	4
95.	ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования <sup>2</sup>	-	-	80	52
96.	деятельность ветеринарная <sup>2</sup>	-	-	10	7
<b>Всего</b>		<b>11 660</b>	<b>14 923</b>	<b>11 784</b>	<b>9 713</b>

1: до 2016 года виды деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых учитывается при предоставлении налогоплательщикам права использовать налоговую ставку 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, указаны в Законе Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1)).

2: в 2015 году в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» Законом Свердловской области от 20 марта 2015 года № 21-ОЗ внесены изменения (вступившие в силу с 1 января 2016 года), в соответствии которыми виды деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых учитывается при предоставлении налогоплательщикам права использовать налоговую ставку 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, приведены в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

Анализ представленных в Таблице 2 данных показывает следующее:

1) за период с 2014 по 2017 годы общее количество налогоплательщиков, применивших налоговую ставку в размере 5 процентов, снизилось на 16,7%.

2) в рассматриваемый период количество налогоплательщиков, применивших налоговую ставку в размере 5 процентов, существенно менялось:

в 2015 году число налогоплательщиков по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 28,0%;

в 2016 году – снизилось на 21,0%;

в 2017 году – снизилось на 17,6%;

3) перечень видов деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых учитывается при предоставлении налогоплательщикам права использовать налоговую ставку 5 процентов, с 2016 года изменился, в частности:

- исключены такие виды как «Проектирование производственных помещений, включая размещение машин и оборудования, промышленный дизайн» и «Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства»;

- включены новые виды деятельности, в частности, «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры», «Деятельность в области телевизионного и радиовещания», «Деятельность ветеринарная»;

- изменились наименования отдельных видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), в частности, такой вид деятельности как «Текстильное производство» поименован как «Производство текстильных изделий», «Химическое производство» – «Производство химических веществ и химических продуктов», «Металлургическое производство» как «Производство металлургическое»;

4) упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики применяют налоговую ставку в размере 5 процентов, наиболее востребована при осуществлении следующих видов предпринимательской деятельности:

- «Строительство»;

- «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом»;

- «Производство мебели»;

- «Образование»;

- «Деятельность в области здравоохранения», «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» (до 2016 года – «Здравоохранение и предоставление социальных услуг»);

5) упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики применяют налоговую ставку в размере 5 процентов, наименее востребована при осуществлении следующих видов предпринимательской деятельности:

- «Металлургическое производство» (до 2016 года – «Производство металлургическое»);

- «Деятельность воздушного и космического транспорта» (до 2016 года – «Деятельность воздушного транспорта»);

- «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» (до 2016 года – «Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов»).

Упрощенная система налогообложения, при которой налогоплательщики применяли налоговую ставку в размере 7 процентов, была наиболее востребована при осуществлении такого вида предпринимательской деятельности как «Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами». Так, в 2014 году количество налогоплательщиков, применявших налоговую ставку в размере 7 процентов, составляло 4 718, в 2015 году – 6 202, в 2016 году – 5 848, а в 2017 году – 5 346.

Анализ указанных данных показывает, что востребованность упрощенной системы налогообложения при осуществлении этого вида предпринимательской деятельности менялась: в 2015 году количество налогоплательщиков выросло на 34,4%, в 2016 году – снизилось на 5,7%, в 2017 году – снизилось на 8,6%.

2. Информация о количестве налогоплательщиков, применивших упрощенную систему налогообложения в 2014 – 2017 годах, с распределением по муниципальным образованиям, приведена в Таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Байкаловский муниципальный район				
	Баженовское сельское поселение	26	25	22	27
	Байкаловское сельское поселение	94	106	101	110
	Краснополянское сельское поселение	20	20	24	28
2.	Камышловский муниципальный район				
	муниципальное образование «Восточное сельское поселение»	16	17	18	17
	муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	50	44	42	43
	муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	76	78	79	79
	муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»	48	54	53	55
	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	97	105	95	100
3.	Нижнесергинский муниципальный район				
	муниципальное образование рабочий поселок Атиг	35	31	35	43
	городское поселение Верхние Серги	81	83	76	72
	Дружининское городское поселение	25	33	30	26
	Кленовское сельское поселение	28	28	31	34
	Михайловское муниципальное образование	193	227	230	250
	Нижнесергинское городское поселение	155	156	146	149
4.	Слободо-Туринский муниципальный район				
	Ницинское сельское поселение	6	8	6	7
	Сладковское сельское поселение	14	16	14	18
	Слободо-Туринское сельское поселение	80	87	85	87
	Усть-Ницинское сельское поселение	30	25	28	33
5.	Таборинский муниципальный район				
	Кузнецовское сельское поселение	13	14	14	14
	Таборинское сельское поселение	27	28	31	28
	Унже-Павинское сельское поселение	1	1	2	2

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
6.	Муниципальное образование город Алапаевск	1 389	1 363	1 319	1 337
7.	Муниципальное образование Алапаевское	481	494	475	478
8.	Арамильский городской округ	0	541	575	659
9.	Артемовский городской округ	870	939	849	905
10.	Артинский городской округ	274	300	258	291
11.	Асбестовский городской округ	229	1 713	1 679	1 690
12.	Ачитский городской округ	201	185	175	176
13.	Белоярский городской округ	148	646	695	783
14.	Березовский городской округ	1 530	1 755	1 849	2 013
15.	Бисертский городской округ	107	123	129	132
16.	городской округ Богданович	612	633	647	701
17.	городской округ Верх-Нейвинский	63	72	69	75
18.	городской округ Верхнее Дуброво	26	89	81	91
19.	Верхнесалдинский городской округ	714	704	663	638
20.	городской округ Верхний Тагил	168	188	179	187
21.	городской округ Верхняя Пышма	1 928	1 973	2 096	2 312
22.	Городской округ Верхняя Тура	12	109	106	112
23.	городской округ Верхотурский	132	148	140	147
24.	Волчанский городской округ	91	87	91	84
25.	Гаринский городской округ	28	35	31	28
26.	Горноуральский городской округ	375	404	403	437
27.	городской округ Дегтярск	264	252	248	276
28.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	54 196	58 959	60 952	65 167
29.	городской округ Заречный	130	889	888	892
30.	Ивдельский городской округ	230	223	219	229
31.	Муниципального образования город Ирбит	893	917	884	887
32.	Ирбитское муниципальное образование	291	310	300	319
33.	Каменский городской округ	323	368	361	414
34.	город Каменск-Уральский	3 500	3 562	3 445	3 638
35.	Камышловский городской округ	793	738	666	671
36.	городской округ Карпинск	467	495	477	451
37.	Качканарский городской округ	75	685	637	624
38.	Кировградский городской округ	360	371	351	364
39.	городской округ Краснотурьинск	1 290	1 290	1 239	1 205
40.	городской округ Красноуральск	48	295	261	269
41.	городской округ Красноуфимск	712	724	703	696
42.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	228	230	232	262
43.	Кушвинский городской округ	77	654	614	641
44.	«Городской округ «Город Лесной»	159	902	857	963
45.	Мальшевский городской округ	44	199	187	182
46.	Махнёвское муниципальное образование	96	90	90	97
47.	Невьянский городской округ	910	923	874	901
48.	Нижнетуринский городской округ	74	343	356	358
49.	город Нижний Тагил	7 282	7 645	7 492	7 640

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
50.	городской округ Нижняя Салда	188	196	191	196
51.	Новолялинский городской округ	219	255	271	295
52.	Новоуральский городской округ	1 970	2 061	2 030	2 127
53.	городской округ Пелым	38	38	37	39
54.	городской округ Первоуральск	2 756	3 006	2 924	3 159
55.	Полевской городской округ	1 232	1 187	1 202	1 254
56.	Пышминский городской округ	406	410	369	370
57.	городской округ Ревда	1 427	1 526	1 504	1 611
58.	Режевской городской округ	754	814	810	872
59.	городской округ Рефтинский	46	289	280	295
60.	городской округ ЗАТО Свободный	26	28	30	34
61.	Североуральский городской округ	596	653	637	660
62.	Серовский городской округ	1 919	2 080	2 017	2 116
63.	Сосьвинский городской округ	119	122	111	111
64.	городской округ Среднеуральск	413	453	455	516
65.	городской округ Староуткинск	36	35	38	45
66.	городской округ Сухой Лог	871	923	945	984
67.	Сысертский городской округ	0	1 384	1 408	1 586
68.	Тавдинский городской округ	523	528	526	564
69.	Талицкий городской округ	567	602	582	593
70.	Тугулымский городской округ	238	244	224	242
71.	Туринский городской округ	308	331	341	340
72.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	8	29	31	38
73.	Шалинский городской округ	177	180	167	202
<b>Всего</b>		<b>97 772</b>	<b>112 125</b>	<b>113 134</b>	<b>119 893</b>

Анализ представленных в Таблице 3 данных показывает следующее:

1) количество налогоплательщиков, применивших упрощенную систему налогообложения, ежегодно росло. За период с 2014 по 2017 годы рост их количества составил 22,6%;

2) наибольшее количество налогоплательщиков, применивших упрощенную систему налогообложения в 2014 – 2017 годах, наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- муниципальное образование «город Екатеринбург»;
- город Каменск-Уральский;
- город Нижний Тагил;

3) наименьшее количество налогоплательщиков, применивших упрощенную систему налогообложения, наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- Ницинское сельское поселение;
- Унже-Павинское сельское поселение;
- Кузнецовское сельское поселение;

4) в 2014 году в следующих муниципальных образованиях отсутствовали налогоплательщики, применившие упрощенную систему налогообложения:

- Арамильский городской округ;

- Сысертский городской округ;

5) наибольший рост количества налогоплательщиков, применивших упрощенную систему налогообложения в 2014 – 2017 годах, наблюдается в следующих муниципальных образованиях:

- Асбестовский городской округ;

- «Городской округ «Город Лесной»;

- Сысертский городской округ.

Следует отметить, что количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, находит отражение в доходной части местных бюджетов, поскольку Законом «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» установлен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 30%.

3. Информация об объемах запланированных и фактических поступлений в 2014 – 2017 годах в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения приведена в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год		
		прогноз, тыс. руб-лей	факт, тыс. руб-лей	процент от прогноза	прогноз, тыс. руб-лей	факт, тыс. руб-лей	процент от прогноза	прогноз, тыс. руб-лей	факт, тыс. руб-лей	процент от прогноза	прогноз, тыс. руб-лей	факт, тыс. руб-лей	процент от прогноза
1.	Муниципальное образование город Алапаевск	34 138	33 431	97,9%	39 500	35 636	90,2%	32 893	35 099	106,7%	49 300	47 166	95,7%
2.	Муниципальное образование Алапаевское	9 688	10 644	109,9%	11 449	10 757	94,0%	10 322	10 631	103,0%	10 193	10 555	103,6%
3.	Арамилский городской округ	28 034	25 894	92,4%	29 530	36 750	124,4%	41 906	39 350	93,9%	40 034	46 089	115,1%
4.	Артемовский городской округ	37 868	37 815	99,9%	44 841	41 421	92,4%	39 148	39 436	100,7%	41 703	45 370	108,8%
5.	Аргинский городской округ	12 944	12 894	99,6%	13 123	13 740	104,7%	16 802	11 605	69,1%	13 546	15 007	110,8%
6.	Асбестовский городской округ	52 895	54 321	102,7%	59 686	58 942	98,8%	56 522	52 625	93,1%	56 500	59 690	105,6%
7.	Ачитский городской округ	3 231	3 915	121,2%	3 224	5 341	165,7%	4 038	5 603	138,8%	5 723	7 725	135,0%
8.	Белоярский городской округ	22 333	21 758	97,4%	23 838	25 860	108,5%	25 428	27 349	107,6%	27 257	31 122	114,2%
9.	Березовский городской округ	139 263	141 830	101,8%	141 075	169 187	119,9%	138 423	150 139	108,5%	158 892	187 151	117,8%
10.	Бисертский городской округ	2 413	2 355	97,6%	2 994	3 662	122,3%	2 920	3 981	136,3%	4 598	8 503	184,9%
11.	городской округ Богданович	26 512	26 544	100,1%	27 210	28 469	104,6%	23 865	23 980	100,5%	26 853	28 340	105,5%
12.	городской округ Верх-Нейвинский	1 311	1 425	108,7%	1 927	1 421	73,7%	2 734	2 477	90,6%	3 346	3 856	115,2%
13.	городской округ Верхнее Дуброво	9 985	6 636	66,5%	10 946	8 209	75,0%	5 920	6 624	111,9%	8 520	7 320	85,9%
14.	Верхнесалдинский городской округ	34 833	34 492	99,0%	38 693	34 396	88,9%	36 631	32 248	88,0%	30 858	31 056	100,6%
15.	городской округ Верхний Тагил	4 936	5 404	109,5%	5 363	5 736	107,0%	6 031	6 268	103,9%	8 049	6 918	85,9%
16.	городской округ Верхняя Пышма	106 989	104 992	98,1%	110 920	118 431	106,8%	115 530	124 236	107,5%	146 022	149 671	102,5%
17.	Городской округ Верхняя Тура	7 318	5 635	77,0%	6 056	5 581	92,2%	4 820	6 587	136,7%	6 530	6 813	104,3%
18.	городской округ Верхотурский	11 117	11 539	103,8%	12 132	12 697	104,7%	12 496	10 418	83,4%	11 233	10 328	91,9%
19.	Волчанский городской округ	2 284	2 543	111,3%	2 488	4 530	182,1%	3 351	2 573	76,8%	3 341	4 026	120,5%
20.	Гаринский городской округ	2 666	3 093	116,0%	4 218	2 823	66,9%	2 580	2 805	108,7%	3 019	2 976	98,6%
21.	Горноуральский городской округ	17 188	16 516	96,1%	18 144	16 800	92,6%	12 677	13 167	103,9%	16 364	15 960	97,5%
22.	городской округ Дегтярск	3 978	4 119	103,5%	3 143	5 915	188,2%	5 729	6 254	109,2%	7 704	8 757	113,7%
23.	муниципальное образование «город Екатеринбург»	4 429 406	4 431 088	100,0%	4 742 137	5 143 176	108,5%	4 873 505	4 911 228	100,8%	5 657 183	6 269 032	110,8%
24.	городской округ Заречный	44 380	39 518	89,0%	45 502	48 942	107,6%	40 049	39 175	97,8%	47 033	55 656	118,3%
25.	Ивдельский городской округ	8 445	7 918	93,8%	9 592	6 908	72,0%	6 918	6 524	94,3%	8 544	7 939	92,9%

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год		
		прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза
26.	Муниципальное образование город Ирбит	57 191	57 258	100,1%	58 265	66 864	114,8%	60 576	56 308	93,0%	62 802	63 076	100,4%
27.	Ирбитское муниципальное образова- ние	9 837	10 269	104,4%	12 230	14 029	114,7%	12 342	12 760	103,4%	14 575	16 294	111,8%
28.	Каменский городской округ	9 466	9 236	97,6%	10 589	11 578	109,3%	11 241	8 230	73,2%	9 011	10 885	120,8%
29.	город Каменск-Уральский	154 818	158 894	102,6%	164 204	164 459	100,2%	136 144	148 369	109,0%	175 657	185 103	105,4%
30.	Камышловский городской округ	20 981	21 896	104,4%	22 634	25 520	112,8%	22 732	22 744	100,1%	29 403	30 107	102,4%
31.	городской округ Карпинск	27 906	26 333	94,4%	31 844	24 412	76,7%	23 222	19 398	83,5%	25 435	33 866	133,1%
32.	Качканарский городской округ	30 163	28 847	95,6%	31 403	37 232	118,6%	32 961	30 423	92,3%	33 075	32 895	99,5%
33.	Кировградский городской округ	11 445	10 826	94,6%	10 077	13 687	135,8%	13 897	13 943	100,3%	15 412	14 127	91,7%
34.	городской округ Краснотурьинск	61 613	54 572	88,6%	60 726	62 687	103,2%	62 111	58 399	94,0%	65 996	60 549	91,7%
35.	городской округ Красноуральск	10 960	10 420	95,1%	12 602	12 150	96,4%	11 656	10 454	89,7%	7 621	9 287	121,9%
36.	городской округ Красноуфимск	42 522	41 798	98,3%	44 008	50 027	113,7%	35 755	36 051	100,8%	40 860	39 466	96,6%
37.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	6 545	6 451	98,6%	6 392	5 831	91,2%	5 265	6 938	131,8%	7 325	8 153	111,3%
38.	Кушвинский городской округ	17 684	18 218	103,0%	20 679	24 097	116,5%	17 978	18 052	100,4%	20 932	22 985	109,8%
39.	«Городской округ «Город Лесной»	37 052	37 684	101,7%	44 443	44 514	100,2%	44 959	48 866	108,7%	46 662	48 291	103,5%
40.	Малышевский городской округ	5 610	5 961	106,3%	5 753	7 161	124,5%	6 226	6 467	103,9%	6 536	6 316	96,6%
41.	Махнёвское муниципальное образование	4 463	3 511	78,7%	3 319	3 063	92,3%	2 249	1 960	87,1%	3 031	3 556	117,3%
42.	Невьянский городской округ	20 844	20 550	98,6%	23 366	23 779	101,8%	25 917	24 738	95,5%	27 093	28 715	106,0%
43.	Нижнетуринский городской округ	18 417	17 874	97,1%	17 140	19 583	114,3%	17 289	17 711	102,4%	20 497	17 383	84,8%
44.	город Нижний Тагил	384 640	360 732	93,8%	395 376	390 243	98,7%	346 641	358 460	103,4%	416 912	461 783	110,8%
45.	городской округ «Нижняя Салда»	7 009	5 894	84,1%	7 267	6 484	89,2%	5 942	5 575	93,8%	7 150	8 355	116,9%
46.	Новолялинский городской округ	14 420	15 697	108,9%	18 097	11 630	64,3%	12 100	12 270	101,4%	16 664	17 847	107,1%
47.	Новоуральский городской округ	82 425	77 416	93,9%	86 565	85 076	98,3%	73 583	80 186	109,0%	81 730	87 707	107,3%
48.	городской округ Пелым	582	751	129,0%	757	557	73,6%	781	720	92,2%	501	493	98,4%
49.	городской округ Первоуральск	114 282	110 307	96,5%	122 071	126 353	103,5%	131 859	139 385	105,7%	161 440	164 261	101,7%
50.	Полевской городской округ	51 327	48 303	94,1%	47 512	58 246	122,6%	54 726	60 417	110,4%	76 058	75 267	99,0%
51.	Пышминский городской округ	8 427	8 113	96,3%	9 713	7 913	81,5%	9 256	8 604	93,0%	9 000	8 390	93,2%

№ п/п	Муниципальное образование	2014 год			2015 год			2016 год			2017 год		
		прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза	прогноз, тыс. руб- лей	факт, тыс. руб- лей	процент от про- гноза
52.	городской округ Ревда	47 478	47 389	99,8%	52 995	59 687	112,6%	64 272	70 412	109,6%	74 025	72 353	97,7%
53.	Режевской городской округ	32 962	32 114	97,4%	31 731	35 545	112,0%	31 545	31 458	99,7%	35 343	44 994	127,3%
54.	городской округ Рефтинский	5 783	5 894	101,9%	5 686	6 978	122,7%	5 294	5 936	112,1%	6 659	6 337	95,2%
55.	городской округ ЗАТО Свободный	819	807	98,5%	892	645	72,3%	506	536	105,9%	853	836	98,0%
56.	Североуральский городской округ	23 159	22 091	95,4%	23 680	20 949	88,5%	22 533	18 740	83,2%	18 838	21 244	112,8%
57.	Серовский городской округ	73 677	69 443	94,3%	81 339	72 817	89,5%	65 550	73 546	112,2%	78 393	72 868	93,0%
58.	Сосьвинский городской округ	6 052	6 448	106,5%	6 032	5 842	96,9%	6 172	6 993	113,3%	6 540	6 681	102,2%
59.	городской округ Среднеуральск	22 497	18 310	81,4%	18 520	18 576	100,3%	19 478	22 840	117,3%	27 648	27 655	100,0%
60.	городской округ Староуткинск	1 193	868	72,8%	726	1 368	188,4%	1 693	1 588	93,8%	893	1 342	150,3%
61.	городской округ Сухой Лог	30 822	30 040	97,5%	31 354	32 354	103,2%	36 329	38 871	107,0%	45 240	43 844	96,9%
62.	Сысертский городской округ	43 978	45 125	102,6%	46 734	57 927	124,0%	55 399	53 814	97,1%	62 999	71 975	114,2%
63.	Тавдинский городской округ	19 396	16 557	85,4%	17 751	19 027	107,2%	19 264	20 345	105,6%	21 790	20 742	95,2%
64.	Талицкий городской округ	26 365	24 165	91,7%	28 696	26 381	91,9%	24 039	22 039	91,7%	26 385	28 439	107,8%
65.	Тугулымский городской округ	8 155	7 473	91,6%	8 431	9 480	112,4%	8 013	6 842	85,4%	8 282	11 310	136,6%
66.	Туринский городской округ	16 481	13 846	84,0%	17 306	14 685	84,9%	14 438	17 004	117,8%	18 191	18 792	103,3%
67.	муниципальное образование «посёлок Уральский»	463	589	127,2%	786	1 279	162,7%	1 308	1 449	110,8%	1 751	1 746	99,7%
68.	Шалинский городской округ	4 180	4 724	113,0%	4 945	4 871	98,5%	4 637	4 496	97,0%	7 953	7 402	93,1%
69.	Байкаловский муниципальный район	4 070	3 934	96,7%	4 144	6 338	152,9%	4 291	5 239	122,1%	5 294	3 855	72,8%
70.	Камышловский муниципальный район	7 392	6 837	92,5%	8 314	5 797	69,7%	6 073	6 588	108,5%	8 688	8 474	97,5%
71.	Нижнесергинский муниципальный район	19 373	17 992	92,9%	18 406	21 093	114,6%	15 812	17 113	108,2%	19 286	22 765	118,0%
72.	Слободо-Туринский муниципальный район	9 075	8 458	93,2%	6 941	8 831	127,2%	2 334	7 616	326,3%	10 630	12 352	116,2%
73.	Таборинский муниципальный район	831	889	107,0%	1 016	1 328	130,7%	1 294	1 205	93,1%	984	873	88,7%
<b>Итого</b>		<b>6 668 985</b>	<b>6 598 123</b>	<b>98,9%</b>	<b>7 091 188</b>	<b>7 574 303</b>	<b>106,8%</b>	<b>7 108 920</b>	<b>7 212 480</b>	<b>101,5%</b>	<b>8 260 388</b>	<b>9 029 062</b>	<b>109,3%</b>

Анализ указанной информации позволяет сделать следующие выводы:

1) ежегодно (за исключением 2014 года) общие объемы фактических поступлений в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения превышали объемы запланированных поступлений;

2) процент фактических поступлений в областной бюджет от прогнозных показателей составил:

в 2014 году – 98,9%;

в 2015 году – 106,8%;

в 2016 году – 101,5%;

в 2017 году – 109,3%;

3) наибольшие поступления в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения за 2014 – 2017 годы отмечены в следующих муниципальных образованиях:

- муниципальное образование «город Екатеринбург» (20 754 524 тыс. рублей);

- город Нижний Тагил (1 571 218 тыс. рублей);

- город Каменск-Уральский (656 825 тыс. рублей);

4) наименьшие поступления в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения за 2014 – 2017 годы отмечены в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Пелым (2 521 тыс. рублей);

- городской округ ЗАТО Свободный (2 824 тыс. рублей);

- Таборинский муниципальный район (4 295 тыс. рублей);

5) рост поступлений в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения с 2014 по 2017 годы отмечен в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Первоуральск (на 48,9%);

- муниципальное образование «город Екатеринбург» (на 41,5%);

- город Нижний Тагил (на 28,0%);

6) снижение поступлений в областной бюджет от налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения с 2014 по 2017 годы отмечено в следующих муниципальных образованиях:

- городской округ Красноуральск (на 10,9%);

- городской округ Верхотурский (на 10,5%);

- городской округ Красноуфимск (на 5,6%).

Таким образом, анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» реализуется эффективно.

## **§ 5. Оценка эффективности реализации в 2016 – 2018 годах Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»**

Законом «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» регулируются отношения в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве, а именно:

- устанавливаются принципы, формы и порядок участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве;
- определяются полномочия органов государственной власти в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

Свердловская область может участвовать в государственно-частном партнерстве в форме участия в соглашениях о государственно-частном партнерстве и в форме участия в концессионных соглашениях.

1. Информация о направлениях участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

Направления участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве определены в документах стратегического планирования.

Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы предусмотрено, в том числе стимулирование частных инвестиций в жилищно-коммунальной сфере и привлечение частных инвестиций в сферу утилизации твердых коммунальных и промышленных отходов.

Прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019 – 2021 годов к основным факторам роста инвестиций отнесены использование механизмов государственно-частного партнерства, а также развитие инструментов привлечения частных инвестиций в социальную сферу. Использование механизмов государственно-частного партнерства как фактор роста инвестиций выделялось также в прогнозе социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2018 – 2020 годов.

Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы предполагается решение задач по привлечению частных инвестиций в сферах, определенных указанной Стратегией. Данный План утвержден Постановлением Правительства от 30 августа 2016 года № 595-ПП. В целом указанным Планом предусмотрено поэтапное развитие инструментов государственно-частного партнерства.

Участие Свердловской области в государственно-частном партнерстве предусмотрено также отдельными государственными программами. Например:

- государственной программой «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» предусмотрено увеличение количества проектов в сфере культуры, реализованных по принципу государственно-частного или муниципально-частного партнерства, с 1 единицы в 2019 году до 6 единиц в 2024 году;

- государственной программой «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года» предполагается заключение в 2022 году 1 соглашения (договора) с организациями о реализации проектов строительства

(реконструкции) автомобильных дорог общего пользования Свердловской области с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Таким образом, в вышеуказанных документах стратегического планирования приоритетными направлениями участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве названы следующие сферы: образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, сфера обращения с отходами, сфера строительства (реконструкции) автомобильных дорог.

2. Информация о деятельности органов государственной власти в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве в соответствии с Постановлением Правительства от 1 октября 2014 года № 850-ПП является Министерство инвестиций и развития.

В Свердловской области определен отраслевой принцип заключения соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений:

- Постановлением Правительства от 26 января 2017 года № 32-ПП определено, что полномочия публичного партнера – Свердловской области осуществляет областной отраслевой исполнительный орган государственной власти, обладающий полномочиями в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства;

- Постановлением Правительства от 16 августа 2018 года № 539-ПП определено, что областной отраслевой исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере, в которой планируется реализация концессионного соглашения, осуществляет от имени Свердловской области отдельные права и обязанности концедента в отношении имущества, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Свердловской области.

Указанными постановлениями Правительства также определены отдельные права и обязанности публичного партнера и отдельные права и обязанности концедента, которые осуществляются исполнительными органами государственной власти, а именно:

- отдельные права и обязанности публичного партнера осуществляет Министерство по управлению государственным имуществом;

- отдельные права и обязанности концедента осуществляют Министерство по управлению государственным имуществом, Министерство инвестиций и развития.

Контроль за проведением концессионером работ по созданию и (или) реконструкции имущества в соответствии с проектной документацией, строительными нормами и правилами, а также техническими условиями осуществляет государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области».

Для координации деятельности исполнительных органов государственной власти, осуществления взаимодействия с органами местного самоуправления, потенциальными инвесторами и иными заинтересованными лицами созданы отдельные коллегиальные органы, например:

- Постановлением Правительства от 7 ноября 2017 года № 831-ПП создана рабочая группа по вопросу строительства зданий общеобразовательных организаций на территории Свердловской области на условиях государственно-частного партнерства (проведено 3 заседания в 2017 – 2018 годах);

- Постановлением Правительства от 25 января 2018 года № 33-ПП создана рабочая группа по вопросу строительства объектов здравоохранения на территории Свердловской области на условиях государственно-частного партнерства (проведено 2 заседания рабочей группы в 2018 году);

- Постановлением Правительства от 8 ноября 2018 года № 791-ПП создана рабочая группа по вопросу реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства в сфере транспорта на территории Свердловской области (заседания рабочей группы в 2018 году не проводились).

- приказом Министерства инвестиций и развития от 3 мая 2018 года № 102 создана рабочая группа по вопросу сохранения и вовлечения в хозяйственный оборот объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, на условиях государственно-частного партнерства (проведено 2 заседания рабочей группы в 2018 году).

Организационное обеспечение деятельности указанных коллегиальных органов осуществляет Министерство инвестиций и развития.

Также в Свердловской области создано акционерное общество «Корпорация развития Среднего Урала», в соответствии с уставом которого, утвержденным Приказом Министерства по управлению государственным имуществом от 30 июня 2016 года № 1372, для достижения целей деятельности общество осуществляет продвижение механизмов государственно-частного партнерства.

Сотрудники исполнительных органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере государственно-частного партнерства, систематически осуществляют повышение квалификации.

По информации Министерства инвестиций и развития в 2015 – 2016 годах 8 сотрудников Министерства прошли курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление проектами государственно-частного партнерства» в Уральском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». В 2018 году 1 сотрудник Министерства по управлению государственным имуществом прошел обучение по программе «Финансовое и правовое сопровождение проекта ГЧП на его старте» в ООО «ГЧП-Институт».

3. Информация о деятельности совещательного органа в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

Указом Губернатора от 28 марта 2012 года № 180-УГ создан Инвестиционный Совет при Губернаторе Свердловской области, который, в частности, выполняет функции совещательного органа в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

В состав Инвестиционного Совета включены 62 человека. Председателем Инвестиционного Совета является Губернатор.

В 2016 – 2018 годах на заседаниях Инвестиционного Совета неоднократно рассматривались вопросы участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве, например:

- на заседании Инвестиционного Совета 30 декабря 2016 года рассматривался вопрос «О создании на особо охраняемой природной территории областного значения «Шарташский лесной парк» регионального рекреационно-оздоровительного кластера» (по итогу заседания выданы поручения, в том числе о подготовке предложений по применению механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов на территориях природных парков);

- на заседании Инвестиционного Совета 24 апреля 2018 года государственно-частное партнерство отмечено как один из ключевых инструментов инвестиционной политики, а перед Правительством поставлена задача о реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства по каждому из основных направлений социальной сферы: в образовании, здравоохранении, культуре, спорте и туризме;

- на заседании Инвестиционного Совета 10 октября 2018 года в рамках обсуждения вопроса о реализации инвестиционного проекта создания и развития особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» Министерству инвестиций и развития поручено определить основные условия концессионного соглашения по созданию железнодорожной инфраструктуры общего и необщего пользования на территории открытого акционерного общества «Особая экономическая зона «Титановая долина».

Исполнительные органы государственной власти подготавливают предложения о возможности реализации проектов, рассмотренных на заседаниях Инвестиционного Совета, а также проводят предварительные переговоры с потенциальными инвесторами.

4. Информация об участии Свердловской области в соглашениях о государственно-частном партнерстве и в концессионных соглашениях.

В 2016 – 2018 годах соглашения о государственно-частном партнерстве от имени Свердловской области, являющейся публичным партнером, не заключались.

По состоянию на 1 февраля 2019 года в Свердловской области заключены 4 концессионных соглашения, в которых Свердловская область является концедентом. Информация о заключенных концессионных соглашениях представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Объект соглашения	Дата заключения концессии	Концессионер	Обязательства концессионера	Срок, на который заключена концессия	Общий объем инвестиций на реализацию проекта, тыс. рублей	Объем бюджетных обязательств концедента, тыс. рублей	Объем частных инвестиций, тыс. рублей	Доля частных инвестиций от общего объема
Объекты недвижимого имущества – объекты культурного наследия									
1.	объект недвижимого имущества – объект культурного наследия регионального значения «Бывшая усадьба Железнова», расположенный по адресу: Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 5б.	13.02.2018	ООО «СтройИнвест»	осуществить реконструкцию (сохранение) объекта культурного наследия с целью создания объекта туристской инфраструктуры	30 лет	380 000,0	0,0	380 000,0	100,0%
Объекты коммунальной инфраструктуры, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области									
2.	объекты централизованных систем водоснабжения и водоотведения, расположенные на территории Кировградского городского округа	05.03.2018	ОАО «Объединенная теплоснабжающая компания»	осуществить реконструкцию, модернизацию, строительство, а также эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры	7 лет	961 131,0	951 181,0	9 950,0	1,0%
3.	объекты теплоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения (на территории 8 муниципальных образований)	05.03.2018			7 лет	2 344 918,0	2 000 418,0	344 500,0	14,7%
4.	объекты централизованных систем водоснабжения и водоотведения (на территории 3 муниципальных образований)	03.09.2018			7 лет	326 336,0	317 026,0	9 310,0	2,9%

По состоянию на 1 февраля 2019 года все указанные концессионные соглашения реализуются. Мероприятия осуществляются в соответствии с заданиями.

Объем частных инвестиций в процентном выражении составляет:

- в отношении объекта недвижимого имущества – объекта культурного наследия регионального значения «Бывшая усадьба Железнова» – 100%;
- в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области – 6,2% (в среднем по трем концессионным соглашениям).

В целях исполнения обязательств по плате концедента по концессионным соглашениям, заключенным в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, концедентом по которым выступает Свердловская область, Постановлением Правительства от 20 сентября 2018 года № 612-ПП определен Порядок выплаты платы концедента по таким концессионным соглашениям.

Плата концедента в соответствии с настоящим порядком выплачивается концессионеру в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Свердловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, установленных главному распорядителю бюджетных средств.

Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2016 – 2018 годах на исполнение расходных обязательств Свердловской области в рамках развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в собственности Свердловской области, в соответствии с концессионными соглашениями представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Объем планировавшихся и фактически предоставленных из областного бюджета средств, тыс. рублей		Процент от плана
	План	Факт	
2016	0,0	0,0	—
2017	0,0	0,0	—
2018	650 000,0	580 235,0	89,27%

С целью обеспечения реализации концессионных соглашений, указанных выше, Законом «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования областного бюджета на исполнение соответствующих расходных обязательств в размере 450 000,0 рублей ежегодно в 2019 году и плановом периоде 2020 – 2021 годов.

Постановлением Правительства от 13 мая 2016 года № 322-ПП определен порядок формирования перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Распоряжением Правительства от 6 ноября 2018 года № 670-РП утвержден перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2019 году, информация о которых представлена в Таблице 3.

Принятие указанного перечня способствует совершенствованию деятельности по планированию заключения концессионных соглашений.

Таблица 3

№ п/п	Наименование объекта	Месторасположение объекта	Назначение объекта	Вид работ в рамках соглашения
1.	детское поликлиническое отделение государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Серовская городская больница»	Серовский городской округ	оказание медицинской помощи детям	создание нового объекта
2.	государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Клинико-диагностический центр «Охрана здоровья матери и ребенка»	муниципальное образование «город Екатеринбург»	учреждение здравоохранения	реконструкция существующего объекта и капитальное строительство пристроя

5. Для обеспечения открытости информации об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве созданы и функционируют соответствующие разделы на различных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сведения об указанных ресурсах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование ресурса	Режим доступа
1.	раздел «Государственно-частное партнерство» на Инвестиционном портале Свердловской области	<a href="http://invest.midural.ru/region/invest-politic/ppp/">http://invest.midural.ru/region/invest-politic/ppp/</a>
2.	раздел «Государственно-частное партнерство» на официальном сайте Министерства инвестиций и развития	<a href="http://mir.midural.ru/node/333">http://mir.midural.ru/node/333</a>
3.	раздел «Концессии» на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	<a href="http://energy.midural.ru/kontsessii/">http://energy.midural.ru/kontsessii/</a>

6. Оценка уровня развития сферы государственно-частного партнерства в Свердловской области.

Автономной некоммерческой организацией «Национальный центр государственно-частного партнерства» в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 мая 2014 года № 266 ежегодно формируется рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства.

Для составления соответствующего рейтинга ежегодно в отношении каждого субъекта Российской Федерации определяется показатель «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства», на величину которого влияют следующие факторы:

- развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере государственно-частного партнерства;
- нормативно-правовое обеспечение сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации;
- опыт реализации проектов государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации.

В течение действия рассматриваемого Закона показатель уровня развития сферы государственно-частного партнерства в Свердловской области имеет устойчивый рост данного показателя:

- 49,7% – за период 2015 – 2016 годов;
- 53,8% – за период 2016 – 2017 годов;
- 76,9% – за период 2017 – 2018 годов.

Анализ представленных сведений позволяет сделать вывод о том, что в целом Закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» реализуется.

## Заключение

Осуществление в 2018 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2018 году нормативных правовых актов Свердловской области традиционно направлены на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2018 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов, принятых в 2018 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) особое место в 2018 году уделено законам, направленным на повышение качества жизни граждан, действительно нуждающихся в социальной поддержке:

- для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретших в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили, установлено право на получение мер социальной поддержки граждан, достигших пенсионного возраста;

- для граждан, имеющих трех и более детей, установлена возможность получения социальной выплаты взамен земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, предоставляемого бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства;

- для малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан установлена социальная гарантия в форме компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания;

- для граждан, которым установлена досрочная страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности или социальная пенсия по инвалидности, установлена социальная гарантия в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и 90 процентов затрат на приобретение бытового газового оборудования или в форме освобождения от этих затрат;

- продлено действие Закона «Об областном материнском (семейном) капитале» и установлено, что он применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей), родившегося (усыновленного) в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2021 года (ранее срок действия Закона был ограничен 31 декабря 2018 года);

- установлено, что компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется не только гражданам, проживающим в семье, состоящей из неработающих граждан пенси-

онного возраста, но и гражданам, проживающим в семье, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп;

- установлена дополнительная мера социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, – пособие в размере, рассчитанном исходя из размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством;

2) в 2018 году проведена большая работа по анализу законов, действующих продолжительное время, внесены изменения, направленные на актуализацию правовых норм, в том числе в законы о:

- символах Свердловской области – расширен перечень случаев официального использования герба и флага Свердловской области;

- наградах, почетных и иных званиях Свердловской области – скорректированы порядки:

рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия или о присвоении почетных званий;

награждения знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью»;

- административных правонарушений на территории Свердловской области – впервые в законе определены конкретные органы государственной власти и областные государственные учреждения, должностные лица которых уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных конкретными статьями закона;

3) в сфере административно-территориального устройства в 2018 году впервые:

- заключены соглашения с Республикой Коми и Пермским краем об описании местоположения границы между Свердловской областью и этими субъектами Российской Федерации;

- в законах скорректированы наименования населенных пунктов, в том числе в связи с необходимостью единообразного и устойчивого употребления букв «е» и «ё»;

4) в целях повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области в 2018 году:

- принят закон о применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

- установлены дополнительные налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении:

гостиниц, введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2015 года;

имущества, созданного или приобретенного в результате реализации регионального инвестиционного проекта в сфере туризма;

- продлен срок применения налоговых льгот по этому налогу в отношении объектов спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек;

- учреждено почетное звание Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области»;

5) в 2018 году проведена большая работа по актуализации законодательства Свердловской области, в результате которой признаны утратившими силу фактически не подлежащие применению:

- 2 решения Свердловского областного Совета народных депутатов;

- 21 решение малого Совета Свердловского областного Совета народных депутатов;

- 3 решения Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся;

6) Законодательное Собрание Свердловской области оперативно реагировало на установление федеральными законами новых законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации:

- реализовано 28 из 30 императивных законотворческих полномочий;

- реализовано 14 из 35 диспозитивных законотворческих полномочий.

Следует отметить, что в 2018 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора и Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

1) нормотворческая деятельность этих органов в 2018 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов;

2) в 2018 году продолжена работа по признанию утратившими силу постановлений Правительства, фактически не применяющихся в настоящее время и являющихся неактуальными;

3) при сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами выявлено, что изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти;

4) анализ нормативных правовых актов Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в целях выявления необходимости внесения в них изменений стал проводиться более тщательно по сравнению с предыдущими годами;

5) в 2018 году отдельными областными исполнительными органами государственной власти не осуществлялось официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов, что противоречит требованиям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

К позитивным тенденциям развития законодательства Свердловской области в целом также можно отнести следующие обстоятельства:

1) органами государственной власти Свердловской области в 2018 году эффективно применялись результаты областного мониторинга, проводимого ими в соответствии с показателями мониторинга, установленного Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения»;

2) органами государственной власти Свердловской области в 2018 году уделялось особое внимание вопросам системности областного законодательства, в связи с чем принят ряд нормативных правовых актов, направленных на ее обеспечение;

3) при подготовке и принятии нормативных правовых актов органами государственной власти Свердловской области более активно учитывались предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также органов местного самоуправления, организаций и граждан.

В 2018 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области.

По результатам рассмотрения в 2018 году 26 контрольных вопросов об исполнении областных законов Законодательным Собранием по 17 контрольным вопросам внесены предложения по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в части повышения эффективности реализации областных законов.

В 2018 году судами общей юрисдикции рассмотрены четыре дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству. Определениями Верховного Суда Российской Федерации и Постановлениями Свердловского областного суда по двум делам требования заявителей удовлетворены (в законы Свердловской области внесены изменения, направленные на приведение их отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством). Верховным Судом Российской Федерации и Свердловским областным судом по двум делам заявителям в удовлетворении заявленных требований о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими отдельных положений Закона Свердловской области отказано.

Уставным Судом Свердловской области рассмотрено одно дело по заявлению граждан о несоответствии закона Свердловской области Уставу Свердловской области. Закон Свердловской области признан соответствующим Уставу Свердловской области.

В 2018 году:

1) только один указ Губернатора Свердловской области был оспорен в судебных органах;

2) по сравнению с 2017 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов:

- Правительства – с 15 дел в 2017 году до 20 дел в 2018 году;

- областных исполнительных органов государственной власти – с 8 дел в 2017 году до 14 дел в 2018 году.

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2018 году приведена в приложении 4 к Докладу.

Следует отметить, что в 2018 году в Законодательное Собрание Свердловской области не направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством. Также в 2018 году не направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области на указы Губернатора.

На постановления Правительства в 2018 году поступил 1 протест (в 2017 году – 2 протеста), на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти – 8 протестов (в 2017 году – 10 протестов). Все протесты удовлетворены.

Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2018 году на нормативные правовые акты Свердловской области, приведена в приложении 5 к Докладу

В 2018 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области, указах Губернатора и постановлениях Правительства не выявлено. Незначительно выросло по сравнению с 2017 годом количество выявленных в нормативных правовых актах областных исполнительных органов коррупциогенных факторов, которые в короткие сроки были устранены.

## **Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2018 году**

1. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

3. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 3-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений».

4. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 4-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

5. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 7-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 10 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 11-ОЗ «О внесении изменения в статью 21-1 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 13 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 13-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О предельной числен-

ности лиц, зарегистрированных на части территории населенного пункта, в котором проводятся публичные слушания по проекту генерального плана поселения или генерального плана городского округа, в случае разделения его территории на части».

14. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

15. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 15-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью».

18. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 19-ОЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Свердловской области «Об общественном контроле в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

23. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 26 февраля 2018 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

26. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы».

27. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

30. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

31. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

32. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации».

36. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 22 марта 2018 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 40-ОЗ «О внесении изменения в статью 47 Избирательного кодекса Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области».

42. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11-1 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

45. Закон Свердловской области от 4 апреля 2018 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

47. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков».

48. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статью 12-2 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в статью 73 Избирательного кодекса Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 52-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 53-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».

54. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением гражданам мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат».

56. Закон Свердловской области от 28 мая 2018 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

57. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

59. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 59-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2017 год».

60. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 61-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Областного закона «О гербе и флаге Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

64. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

66. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 5 июня 2018 года № 67-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об образовании поселка с предполагаемым наименованием Чашавита, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Закрытое административно-территориальное образование – г. Лесной».

68. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 69-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

70. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 71-ОЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 72-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

73. Закон Свердловской области от 27 июня 2018 года № 73-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Областного закона «О защите прав ребенка».

74. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

75. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

76. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

78. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 78-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 15-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в статью 42 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

82. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 82-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

83. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

84. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 84-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 25 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в статью 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 19 июля 2018 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

88. Закон Свердловской области от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в законы Свердловской области в целях сохранения права на получение отдельными категориями граждан мер социальной поддержки».

89. Закон Свердловской области от 24 сентября 2018 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 24 сентября 2018 года № 91-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 92-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

93. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 98-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 99-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

102. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих».

103. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 103-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 105-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности».

106. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 17 октября 2018 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

110. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

111. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 111-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений».

112. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 114-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)».

115. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации».

116. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 116-ОЗ «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 19 Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

121. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

122. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

123. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

124. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 124-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

125. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 26 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

126. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 126-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2019 год».

127. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в статьи 20 и 27 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

129. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 6 ноября 2018 года № 130-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

131. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 131-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет».

132. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 132-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

133. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

134. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О гербе и флаге Свердловской области».

136. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области».

137. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

138. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 138-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области».

139. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

140. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 140-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий».

141. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 141-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

142. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Областного закона «О защите прав ребенка».

143. Закон Свердловской области от 14 ноября 2018 года № 143-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

144. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

145. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 145-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

146. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

147. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области».

148. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 148-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

149. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 149-ОЗ «Об изменении категории и вида поселка городского типа Ёлкино, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «закрытое административно-территориальное образование – г. Лесной» и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

150. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 150-ОЗ «Об упразднении поселка Горельский, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

151. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

152. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 152-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

153. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 153-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

154. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статью 7 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области».

155. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 155-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

156. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 156-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

157. Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 157-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

158. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 158-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

159. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 159-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

160. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 160-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области».

161. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 161-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

162. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 162-ОЗ «Об организации дорожного движения в Свердловской области».

163. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 163-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

164. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 164-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области».

165. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 165-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Республикой Коми и Свердловской областью».

166. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 166-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения об описании местоположения границы между Пермским краем и Свердловской областью».

167. Закон Свердловской области от 21 декабря 2018 года № 167-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

**Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2018 году**

<b>Номер строки</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Внесено в Законодательное Собрание</b>	<b>Принято к рассмотрению Законодательным Собранием</b>	<b>Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием</b>	<b>Отозвано субъектом права законодательной инициативы</b>	<b>Принято Законодательным Собранием</b>	<b>Отклонено Законодательным Собранием</b>	<b>Не рассмотрено Законодательным Собранием в 2018 году</b>
1.	Губернатор Свердловской области	21	21	0	0	21	0	0
2.	Правительство Свердловской области	31	31	0	0	31	0	0
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	114	113	1	2	107	4	0
4.	Прокурор Свердловской области	5	5	0	0	5	0	0
5.	Избирательная комиссия Свердловской области	1	1	0	0	1	0	0
6.	Органы местного самоуправления	4	3	1	0	2	1	0
<b>Итого</b>		<b>176</b>	<b>174</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>167</b>	<b>5</b>	<b>0</b>

**Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2018 году**

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	18	15	3	0	3
2.	Правительство Свердловской области	72	71	1	0	1
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	173	158	15	0	15
4.	Прокуратура Свердловской области	5	0	5	0	5
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	166	155	11	0	11
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	173	162	11	2	11

**Приложение 4. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2018 году**

<b>Номер строки</b>	<b>Нормативные правовые акты Свердловской области</b>	<b>Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области</b>	<b>Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам</b>	<b>Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам</b>	<b>Количество дел, производство по которым прекращено</b>	<b>Количество дел, рассмотрение которых не завершено в 2018 году</b>
1.	Законы Свердловской области	5	2	3	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	1	1	0	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	20	2	6	9	3
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	14	6	4	3	1
<b>Итого</b>		40	11	13	12	4

**Приложение 5. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2018 году на нормативные правовые акты Свердловской области**

<b>Номер строки</b>	<b>Нормативные правовые акты Свердловской области</b>	<b>Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2018 году</b>	<b>Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области</b>
1.	Законы Свердловской области	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	1	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	8	8
<b>Итого</b>		<b>9</b>	<b>9</b>

## **Приложение 6. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году**

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии постановлений Законодательного Собрания нормативного характера, принятых в 2018 году;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2018 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания Свердловской области;

3) информация о рассмотрении в 2018 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству и Уставу Свердловской области полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2018 году, а также на проекты законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание в 2017 году, рассмотренных Законодательным Собранием в 2018 году;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2018 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2018 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание;

7) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от граждан, общественных объединений, организаций о предложениях по разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

8) информация о вопросах, обсужденных на совещаниях, проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2018 году, а также материалы, подготовленные по результатам проведения этих мероприятий.

2. Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения об общем количестве принятых в 2018 году указов Губернатора, о количестве указов нормативного характера и их перечень;

2) сведения об общем количестве принятых в 2018 году постановлений Правительства и их перечень, сведения о количестве постановлений нормативного характера;

3) сведения об общем количестве принятых в 2018 году областными и территориальными исполнительными органами государственной власти правовых актов, сведения о количестве принятых этими органами нормативных правовых актов и их перечни;

4) сведения о результатах проведения в 2018 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

5) информация о рассмотрении в 2018 году судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству полностью или в части;

6) информация о направленных в 2018 году протестах прокурора Свердловской области на постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

7) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»;

- от 15 июня 2009 года № 31-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- от 16 июля 2012 года № 70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области»;

- от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

- от 21 декабря 2015 года № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

3. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – информация и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2018 году.

4. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области – предложения о необходимости разработки и принятия законов Свердловской области в сфере обеспечения прав и законных интересов детей.

5. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – информация о проблемах в сфере правового регулирования предпринимательской деятельности, выявленных в 2018 году.

При подготовке Доклада использовалась также информация, полученная:

- 1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон», в частности:
  - перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2018 году;
  - перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2018 года полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;
  - сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;
- 2) в результате анализа предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2017 году.